

وتطرق تقرير OECD إلى جوانب عدة في الاقتصاد الإسرائيلي، بينها الفجوات الاجتماعية، وخاصة في المداخيل من الرواتب. ويقول التقرير %40 فقط من الأجور يحصلون على رواتب عالية. ويشير إلى أن الفجوات الاجتماعية تبدأ من جهاز التربية والتعليم، وتهدئة التعليم المستقل، مشيراً إلى أن ضرورة تعميم التعليم الأساسي، وفي هذه النقطة العينية فإن القصد هو جمهور الموهوبين، الذي يتمتع جهاز التعليم لديه عن تعليم طلابه في المواضيع العلمية، والرياضيات المتقدمة واللغة الإنكليزية، ما يشكل عائقاً أمام من يريد مواصلة تعليمه في معاهد التعليم العالي، ومن ثم تخلفاً في مجالات متطورة في سوق العمل.

کتاب نهاد أبو غوش:

ما بقي من أوسلو

ابتلاع الضفة

هجمة شاملة ومنسقة

صدر عن المركز الفلسطيني للدراسات الاسرائيلية «مدار»

الوقائع والأبعاد

هنيدة غانم

بين الأسرلة والتهجير

بدعة الهدم الذاتي

العودة إلى مشروع ألون

الخريطة المرفقة عن موقع
Jewish virtual library
www.jewishvirtuallibrary.org/map-
of-metropolitan-jerusalem

يؤأف كيش، إلى بلورة مشروع متكامل يهدف إلى تعديل قانون أساس القدس، وإعلان القدس الكبرى، وهو ما سوف يقود بالنتيجة إلى إخراج أكثر من ١٠٠ ألف فلسطيني من حدود القدس وإدخال أكثر من ١٥٠ ألف مستوطن، وفي المحصلة فإن خطة كهذه من شأنها تخفيض نسبة السكان الفلسطينيين في المدينة الكبرى من ٣٨ في المئة حاليا إلى أقل من ٢٥ في المئة مستقبلا. من الواضح أن حسابات واعتبارات سياسية ودبلوماسية تدفع إسرائيل إلى تجنب الإعلان

**"قانون أساس إسرائيل
الدولة القومية للشعب اليهودي"
الوقائع والأبعاد**

مشاركين/ات : سونيا بولس، مهدي مصطفى،
سونن زهر، انطوان شلحت





نتنياهوهو.. عنوان الفشل في أزمة كورونا.

في ضوء تجربة أزمة كورونا: دور الجيش في معالجة أزمات مدنية . الحدود، المعايير والمحاذير

الحريدي (اليهودي المتشدد) والعربي خصوصا. يتطرق الباحثون، في ورقة الموقف هذه، إلى النداءات المتكررة التي صدرت عن بعض الأوساط في إسرائيل خلال الأشهر الأخيرة ودعت إلى «إعادة العجلة إلى الوراء وتكليف الجيش بمهمة إدارة أزمة كورونا» فيعتبرونها صدئ لنداءات «دعوا الجيش يحقق الانتصار» التي كانت تصدر عادة إبان الحروب العسكرية التي خاضتها إسرائيل والتي تزعم بان «أيدي الجيش مكبلة»، وبأن «المستوى السياسي لا يسمح للجيش باستخدام كل قدراته وإمكانياته لحسم الحرب»! ويعتبر الباحثون هذا النداء بمثابة «اشتراط بافلوفي» لدى أوساط مختلفة في المجتمع الإسرائيلي، قد يتعزز ويكتسب زخما أقوى في ظل ظروف حادة من التدهور نحو كارثة جماهيرية على نطاق دولتيّ، وخصوصاً إذا ما حصل تدهور حاد في تشغي وشي وباء كورونا، أو في حالات أخرى مشابهة قد يكون من بينها هزة أرضية عنيفة تضرب البلاد مثلاً. لكن الأخطر في الموضوع هو حقيقة أن هذا النداء - كما تشدد «ورقة الموقف» - «ليس مقطوعا عن الواقع الإسرائيلي»؛ ذلك أن الجيش الإسرائيلي لم يكتسب، على مر السنوات الماضية، قوة عسكرية هائلة فحسب، بل اكتسب أيضاً أدوات وخبرات منظومية تتيج له العمل في مواضيع ومجالات معينة في الحيز المدني أيضاً. وهذا، إضافة إلى الثقة العالية التي يتمتع بها بين أوساط وشرائح واسعة في الجمهور الإسرائيلي، مقابل مؤهلات أقل بكثير وثقة أدنى بكثير تتمتع بها المنظومة العسكرية المدنية في الغالبية الساحقة من الوزارات والأذرع الحكومية. في مثل هذه الشروط، يمثل هذا الميزان، يصبح تفضيل الجيش والأجهزة العسكرية على المجالات المدنية المختلفة نتيجة حماية لا يمكن تلافيها. غير أن هذه النتيجة تشكل إجراء استثنائياً ومتطرفا يحمل في طياته أخطارا جسيمة جدا على النظام الديمقراطي في إسرائيل، في مقدمتها بالطبع وضع الصلاحيات السلطوية، أو بعضها على الأقل، بين يدي العسكر، وهو سيناريو لا يدعمه القانون الإسرائيلي من جهة وغريب عن المفاهيم الأساس لدى الجيش وقادته، والمستندة أساساً على إرث ديمقراطي يتلخص في الخضوع للمستوى السياسي المدني»، كما تنوه ورقة الموقف وتضيف: «ومن المنطقي الاعتقاد، أيضاً، بأن القيادة العسكرية العليا ستسرى في تحمل المسؤولية الشاملة عن إدارة كارثة مدنية ظاهرة غير جذيرة وغير لائقة بالجيش ذاته، بما في ذلك بسبب إدراك حقيقة أنه في معطيات الحالات الاستثنائية بالذات ليس في مقدور الجيش مواجهة ومعالجة الانهيار المدني، الصحي، الاقتصادي والاجتماعي في الوقت نفسه الذي يتعين عليه القيام بواجباته ومهامته على الصعيد الأمني، لا سيما إذا ما حاول أحد الأطراف المعادية تحدي الدولة عسكريا في ظل، أو في ذروة، أزمة مدنية حادة»!

لكن هذا السيناريو، ورغم كل ما ذكر، ليس احتمالا مستحيل التحقق في شروط عينية وظروف محددة.

شبكة «وحدة الاتصال مع السلطات المحلية»، كذلك، انخرط ضباط كبار سابقون في إدارة شؤون البلديات التي سجلت معدلات مرتفعة من الإصابة بالفيروس، مستغلين لذلك خبرتهم الواسعة في «إدارة الأزمات». وإلى جانب ذلك، جُنّد جنود الجيش لمساعدة قوات الشرطة في فرض الإغلاق، في تسيير الدوريات، في عزل بعض المناطق وحمايتها وفي إغلاق محاور مختلفة، في الشوارع الخارجية وفي داخل البلدات، حسب الحاجة. إضافة إلى هذا كله، ثمة مجال هام آخر برز في تدخل الجيش، حرصه فضلا عن تجنب الاحتكاك المباشر على إبرازه أيضاً، هو وضع قدرات الجيش في مجال التكنولوجيا والاتصالات ومعالجة المعطيات والارتجال، وخصوصاً قدرات وحدات شعبة الاستخبارات، جنبا إلى جنب مع جهازَي «الشبابك» و«الموساد»، في خدمة هذه المعركة ضد الوباء وانتشاره.

الصلاحيات، المسؤوليات وصدى الحروب العسكرية تشير «ورقة الموقف» إلى أن الجيش كان حريصاً، طول تلك الفترة، على أن يكون حضوره ومشاركته في مهمات الفرض وإنفاذ التعليمات أقل بروزاً / ظهوراً، فضلا عن تجنب الاحتكاك المباشر غير المرغوب مع المواطنين. وتسجل، على سبيل التأكيد، أن الجيش قد نجح، حتى الآن، في التزام حدود تدخله في الحيز المدني، وخصوصاً في الحرب الراهنة ضد وباء كورونا. ويستشهد الباحثون على ذلك بما قاله قائد «الجبهة الداخلية»، الجنرال تميزر يدعي، بأن «مسؤوليتنا معتبرينها «زبدة مفهوم المسؤولية الموسعة التي يدأب الجيش على نشرها وتكريسها بين الجمهور»، ثم بما قاله رئيس أركان الجيش، كوخافي، تأكيداً لهذا التوجه عن أن «كورونا تشكل تهديداً ينطوي على مخاطر جسيمة... إنها مهمة وطنية... وهي تتيج للجيش حمل المسؤولية وتجسيد قدراته... على الجيش أن يكون في الواجهة... تحت مسؤولية الحكومة ووفقا لتعليماتها».

لكن، في موازاة هذه الجوانب الإيجابية، يجدر وضع بضع لافتات تحذير، سواء في سياق الحديث عن «الموجة الثانية» من تفشي وباء كورونا أو في سياقات أخرى. الأولى - أن استخدام وحدات عسكرية من الجيش، غير «الجبهة الداخلية»، لتنفيذ مهمات تتعلق بالمواطنين المدنيين وحياتهم اليومية الجارية، وخصوصاً تلك التي تحمل طابع الفرض والإنفاذ، حتى لو كانت إلى جانب الشرطة وفي إطار «مساعدتها، ينطوي على احتمالات إشكالية جدية وينبغي الانتباه إليها جيداً والحرص على تجنبها؛ الثانية - على الجيش والجهاز السياسي اعتماد الحذر الشديد لدى الانتقال من التدخل المحصور في مساعدة المواطنين إلى التدخل الذي يشمل إدارة المهمة؛ والثالثة - يتعين على الجيش أن يكون حريصاً تماما على اعتماد الحذر الشديد في كل ما يقوم به داخل التجمعات السكانية عموماً، وتلك التي تتميز بحساسية خاصة في المجتمعين

أجلها، هي حماية دولة إسرائيل، ضمان وجودها وبقائها وانتصارها في الحروب؛ وهي المهمة التي حددتها وثيقة الجيش التأسيسية بالكلمات التالية: «هدف الجيش الإسرائيلي هو الدفاع عن وجود دولة إسرائيلي، عن استقلالها وعن أمن مواطنيها وسكانها»؛ ٢. يخضع الجيش، بصورة تامة ومطلقة، للمستوى السياسي المنتخب وهو ما ينبغي الحفاظ عليه بحرص شديد، وهو ما يحدده قانون أساس: الجيش للعام ١٩٧٦ بالقول: «جيش الدفاع الإسرائيلي هو جيش الدولة» و«الجيش خاضع لمسؤولية الحكومة»؛ ٣. استخدّام/ تفعيل الجيش في الحيز المدني ينبغي أن يجري بموجب تحويل قانوني صريح. ثمة تخويل كهذا ينص عليه «قانون الدفاع المدني» ولكن لقوات الدفاع المدني (الجبهة الداخلية، اليوم) فقط، إذ يخولها القانون صلاحية إنقاذ أرواح البشر، حتى في حالات لا علاقة لها بالمخاطر الأمنية. كذلك، ثمة في «أمر الشرطة» تخويل قانوني لقوات الجيش الإسرائيلي عموماً بتقديم المساعدة في الأزمات التي تشكل كوارث جماهيرية. وفي حالات استثنائية، يخوّل القانون رئيس الحكومة صلاحية نقل الصلاحيات عن إدارة أزمة معينة إلى أيدي الجيش. إلا أن الإعلان عن حدث ما باعتباره «حالة طوارئ مدنية» لفترة تزيد عن سبعة أيام يتطلب قراراً حكومياً خاصاً تصادق عليه، أيضاً. لجنة الشؤون الخارجية والأمنية التابعة للكنيست، لكن أزمة كورونا لم تعلن كحالة طوارئ مدنية، حتى الآن؛ ٤. خلق وباء كورونا، حتى الآن، أزمة حادة جداً في إسرائيل في مجالات مختلفة، أبرزها في الصحة والاقتصاد والمجتمع، قد تمتد لفترة زمنية طويلة وقد تتفاقم كثيراً، ومع ذلك، لم يبلغ الوضع حتى الآن درجة «الكارثة الجماهيرية» التي لها مميزات أخرى. كما أن استخدام مصطلح «الحرب» في هذا السياق لا يفيد ولا يساعد على فهم الحدث وطرق إدارته؛ ٥. أظهر الجمهور الإسرائيلي بشكل عام، بغالبية فئاته وشرائحه وأطيافه، درجة عالية من الانضباط والاستجابة للتعليمات المتغيرة التي صدرت عن الحكومة خلال «الموجة الأولى». غير أن هذه الميزة قد تبدلت، بصورة جلية، خلال «الموجة الثانية» في خلال «الموجة الأولى»- برز تدخل الجيش في معالجة وباء كورونا في مجالات محددة شملت تجنده السريع والواسع في توفير الاحتياجات الأساسية المختلفة للمواطنين، والتي عززت السلطات المدنية عن توفيرها، أو وجدت صعوبات بالغة في ذلك، جراء عدم الاستعداد المسبق أو جراء الطلب الكثير جداً والمتزايد باستمرار، وخصوصاً من جانب الفئات الضعيفة. وعليه، تركز تدخل الجيش في تقديم العون المباشر والواسع إلى المواطنين المحتاجين والمسنين في المناطق التي شهدت معدلات مرتفعة من الإصابة بالفيروس. وقد تولى هذه المهمة، بالأساس، جهاز «الجبهة الداخلية»، صاحب الخبرة في تقديم المساعدات للسكان في حالات الطوارئ، إضافة إلى التواجد الواسع والدائم في السلطات المحلية، من خلال استخدام

مجالات صلاحياته، وذلك لتجنب الصدام مع مبادئ النظام الديمقراطي المعتمد في إسرائيل، أو تجاوزها والدوس عليها حتى؛ ذلك أن نقل المسؤولية عن إدارة الكوارث الجماهيرية إلى الجيش ينبغي أن يخضع للفحص وكثير من الاعتبارات والمعايير والمحاذير وأن يتم منتهى الحرص والعناية وقد يكون ممكناً في حالات استثنائية جداً فقط، كان تكون كارثة وطنية شاملة مثلاً، تنهار فيها منظومات الدولة المدنية وتصبح عاجزة تماما عن تادية مهماتها، ولكن حتى في مثل هذه أيضاً ينبغي أن يكون الانتقال تحت مسؤولية المستوى السياسي وتحت مراقبة برلمانية وقضائية مشددة. تشير «ورقة الموقف»، تمهيداً، إلى أن أزمة كورونا تهدد برزعزة مفاهيم ومصطلحات أساسية في مجالات عديدة ومختلفة وأن انعدام اليقين والاضطراب يسيطران على الخطاب العام والسجال الجماهيري، في إسرائيل كما في الغالبية الساحقة من دول العالم التي اضطرت إلى خوض حرب لا هوادة فيها ضد وباء كورونا. وهنا يورد الباحثون احتمال أن يكون سبب انعدام الوضوح والبليلة في التمييز ما بين تقديم المساعدة للمواطنين وبين الاضطلاع بإدارة الأزمة الطارئة عائداً إلى الخلاف بين الوزارات الحكومية المختلفة، كما بين القيادات السياسية الرسمية، المكلفة بإدارة الأزمة، وهو ما يلقي بإسقاطاته السلبية على أشكال وطرق ونتائج الحرب ضد وباء كورونا أيضاً.

ثم تسجل هذه الورقة، التي تمتد على ١٤٧ صفحة، أن الهدف الأساس منها هو «اقتراح آفاق وتقييدات في ما يخص دمج الجيش الإسرائيلي في الجهود المبذولة لمواجهة حالات الكوارث الجماهيرية في إسرائيل (أو ما تسمى في اللغة القانونية: حالات الطوارئ المدنية)». وذلك بالبناء على الدروس المستفادة من معالجة أزمة كورونا حتى الآن». وتنوه الورقة إلى أنه «بالفعل عالت إسرائيل انتشار الوباء في الجولة الأولى بنجاح نسبي ملحوظ، وفي موازاة ذلك، نجحت إسرائيل ظاهريا في التخلص من أزمة حزبية - سياسية ودستورية متواصلة ومعقدة، وذلك بتشكيل حكومة «وحدة وطنية» في شهر أيار الأخير، لكن ثمة شكوك حول مدى استقرار هذه الحكومة وحول فرص بقائها متماسكة».

غير أن المسألة الأهم في سياق الموضوع الذي تبحث فيه الورقة هي أن الربط بين الأزمة الحزبية -السياسية، من جهة، وبين سبل مواجهة ومعالجة أزمة كورونا التي كشفت عن مواطن ضعف عديدة وهامة في منظومات الدولة المدنية من جهة أخرى، من شأنه (الربط) أن يشكل أيضاً تحدياً بالغ الأهمية والخطورة للديمقراطية في إسرائيل. ويتمثل أحد الجوانب الأكثر إثارة للقلق من هذا التحدي في دمج الجيش الإسرائيلي في الجهود والإجراءات المبذولة لمقاومة أزمة كورونا ومعالجتها. ينطلق البحث في هذا الموضوع من الفرضيات الأساس التي يصوغها الباحثون بما يلي: ١. مهمة الجيش الإسرائيلي الأساسية، والتي أقيم من

كتب سليم سلامة:

على خلفية تفاقم أزمة وباء كورونا في إسرائيل والحديث عن بلوغ المستشفيات فيها درجة الاختناق وعدم القدرة على استيعاب ومعالجة مرضى آخرين إضافيين، أصدر وزير الدفاع الإسرائيلي، بنيامين (بيني) غانتس، تعليماته إلى الجيش الإسرائيلي بالاستعداد لتجهيز واقتناح مستشفى ميداني بما يتناسب مع احتياجات المستشفيات والجهاز الصحي في البلاد ويخدمها ويساهم في التخفيف من حدة هذه الأزمة وتبعاتها. وسيضم هذا المستشفى الميداني، حسبما أفادت التقارير، ٢٠٠ سرير وطواقم طبية (أطباء، ممرضات ومسعفون) من تلك التابعة للجيش الإسرائيلي. كما أصدر غانتس تعليماته إلى الجيش ببدء العمل على وضع «استراتيجية خروج من الإغلاق التام» في إسرائيل والاستعداد لتعزيز قوات الشرطة في حال استمرار الإغلاق أو تشديده.

في المقابل، صادق غانتس ورئيس هيئة الأركان العامة في الجيش الإسرائيلي، الجنرال أفيف كوخافي، على انطلاق «قيادة الجبهة الداخلية» في العمل على إنشاء وحدة خاصة للفحوصات الوبائية (سيطلق عليها اسم «آلا» يحوّل إليها ٦٠٠ من الجنود النظاميين، إضافة إلى عشرات الجنود من الاحتياط ومئات الباحثين الذين من المزمع تشغيهم في إطار السلطات المحلية خلال الأسابيع القريبة. وستكون مهمة هذه الوحدة توسيع منظومة الفحوصات الوبائية.

تثير هاتان الخطوتان جملة من الأسئلة الجوهرية الهامة جداً حول حدود إقحام الجيش في مهمات مدنية وحول العلاقة المتبادلة ما بين الجيش والمجتمع المدني في ظل أزمة كورونا، وهو موضوع تتفرع منه أسئلة عديدة تلامس مختلف جوانب الحياة في أي مجتمع بشري بوجه عام، وفي المجتمع الإسرائيلي على وجه الخصوص. وهو الموضوع الذي عكف طاقم خاص مشترك شمل أربعة باحثين من «المعهد الإسرائيلي للديمقراطية» و«معهد دراسات الأمن القومي»، على دراسته مؤخراً، في أعقاب «الموجة الأولى» من انتشار وباء كورونا في إسرائيل، وخلص في نهايتها إلى وضع «ورقة موقف» خاصة بهذا الشأن.

بين تقديم المساعدة وإدارة الأزمة

الموقف الأساس الذي تعرضه هذه الورقة هو أن على الجيش الإسرائيلي - من خلال «قيادة الجبهة الداخلية» - أن يساعد الدولة ومواطنيها في حربهم ضد وباء كورونا، بكل ما أوتي من قدرات وإمكانيات متنوعة، بحيث يكون قوة داعمة ومكاملة لمختلف الجهدات والعناصر المدنية الأخرى. ولكن، بالرغم من هذا الاستنتاج المركزي، تحذر «ورقة الموقف» من مغبة الانجرار إلى وضع يتولى فيه الجيش إدارة الأزمة بصورة كلية، أو مجالات وجوانب محددة منها فقط، سواء كانت اقتصادية أو اجتماعية، تتعدى

منظمة «حونينو»: تمجيد الارهاب اليهودي!

كتب عصمت منصور:



(الغب)

وكشف موقع «واللا» الإخباري في العام ٢٠١٥ عن أن عشرات الجنود المتهمين بمخالفات ضد الفلسطينيين تتعلق بأوامر إطلاق النار وجدوا في المنظمة عنوانا لهم بدلا عن النية العسكرية والأطر التابعة للجيش والتي تهتم بمتابعة هذا النوع من القضايا ما يجعلها تشكل جسما موازيا لها.

التقرير أشار إلى أن هذا التوجه أصبح ظاهرة تقلق قادة الجيش خاصة على ضوء الشعار الذي تحمله حملات المنظمة تحت عنوان « الجيش لن يحميني» وهو ما يهدد روح الانضباط في أوساط الجنود وأفراد الشرطة وحرس الحدود.

لا يكاد يمر أسبوع دون أن تنشر وسائل الإعلام الإسرائيلية خبرا أو تقريرا عن منظمة «حونينو» ونشاطها، وهو ما يفسر بالتوازي مع تعاضد قوة وحضور اليمين الفاشي الاستيطاني وأفكاره ومؤسساته في المجتمع الإسرائيلي وقوته الأخذة في التعاضد في مفاصل الدولة والجيش ومنظومة إنفاذ القانون، وصدور أحكام قضائية تشكل أرضية خصبة لنمو هذه الجماعات ومرجعياتها كما حدث في فتوى الحاخام شموئيل إياهو، حاخام صفد، التي نصت على أن «كل من يرفع يده على يهودي يجب قتله، ويجب الانتقام منه، حتى لو أنه لم يقتل، بل فقط ضرب أو أراد أن يقتل» حيث اعتبرت محكمة الاستئناف بشأن تلك الفتوى، أنها تقع في حدود «حرية تعبير الحاخامية» المشروعة، وهي تأتي من منظور ديني قومي .

المحلل السياسي تسفي برئيل قال في صحيفة «هآرتس» تعقيبا على هذه الفتوى إنها تذكر بتصريح الحاخام إياهو وقرار حكم الحاخام إسحاق يوسف الذي قرر في ٢٠١٦ بأنه «يجب إطلاق النار على كل من أسماهم (مخربين) من أجل قتله، ولا يهم ماذا تقول المحكمة العليا»، وتذكر أيضا بما قاله وزير الأمن الداخلي السابق، إسحاق أهرونوفيتش، بأن «(المخرب) الذي يمس بالمدينيين حكمه هو القتل»، وباقوال الوزير في حينه نفتالي بينيت في ٢٠١٣ بأنه «إذا تم إلقاء القبض على (مخربين) فيجب ببساطة قتلهم».

بحوالي ٢٠٠ ألف شيكل لمعتقلين يهود أدنوا بعمليات إرهابية ضد فلسطينيين على خلفية أمنية قومية، وبدوافع عنصرية، مثل عامي بوبر المعتقل على خلفية قتل سبعة فلسطينيين وإصابة أحد عشر ببندقية في ريشون لتسيون إبان الانتفاضة الأولى، كما تلقت زوجته مساعدات مالية من المنظمة تحت عنوان «مساعدات معيشية».

القناة كشفت أسماء أخرى تلقت مساعدات مالية مثل يوسف حايم بن دافيد، المحكوم بالمؤبد و ٢٠ عاما لقيادته الخلية التي أعدم الطفل محمد أبو خضير، بالإضافة إلى مؤير إتينغر، الذي يعتبر أحد أخطر الشخصيات الخاضعة للمراقبة من قبل القسم اليهودي في جهاز «الشاباك»، وأيضا يعقوب سيلع، وهو جندي أدين بنقل معلومات أثناء خدمته في الجيش لمجموعات إرهابية يهودية، وأيضا جاك تايل المدان بقتل فلسطينيين اثنين في نهاية التسعينيات وبمحاولتي قتل.

تمويل المنظمة يتم من خلال جمع التبرعات من قبل منظمات وجماعات يهودية في إسرائيل والعالم، إلا أن مساهمة الحكومة الإسرائيلية تكمن فيما كشفت عنه القناة العاشرة من أنها تحظى بإعفاء ضريبي من قبل الحكومة على الأموال والتبرعات التي تصلها.

هذا الكشف دفع عضو الكنيست في «المعسكر الصهيوني» (تحالف حزبي العمل والحركة سابقا) مانويل ترختنبرغ إلى الطلب من وزير المالية موشيه كحلون في العام ٢٠١٥ وقف هذه التسهيلات خاصة بعد الكشف عن أنها جندت أموالا لصالح يغثال عمير، قاتل رئيس الحكومة الأسبق إسحاق رابين.

وتثير نشاطات المنظمة قلقا متزايدا في أوساط أجهزة الأمن الإسرائيلية ولدى قيادة الجيش على ضوء تزايد نشاطها في أوساط الجنود حيث قامت بتوزيع عشرين ألف منشور داخل معسكرات الجيش مع أرقام هاتف خاص بها ودعوة للجوء إليها إبان حملة «الجرف الصامد» على قطاع غزة في العام ٢٠١٤.

الانتقام التي تستلهمها منظمة «حونينو» من الأعمال التي تخلدها في برنامجها وهويتها التي تعرف بها نفسها، تتجسد بشكل عملي في نشاطها والدور الذي أخذت على عاتقها تأديته في سياق تمثيل والدفاع عن وتمويل الجنود والمستوطنين الذين يجدون أنفسهم متهمين بسبب أعمال نفوذها ضد عرب وفلسطينيين إما بشكل مباشر أثناء المواجهة وتأييد الخدمة العسكرية أو على شكل رد فعل تابع «من الإحباط وعجز الدولة والرغبة في الانتقام».

أول الملفات التي تولت المنظمة الدفاع عنها ونظمت حملات رأي عام لصالحها كانت في الدفاع عن أربعة جنود من حرس الحدود نفذوا عملية انتقام في مدينة الخليل ردا على مقتل أحد زملائهم، ثم تلتهما خلية «بت عاين» التي نفذت عمليات انتقام وزرع عبوات أمام مدرسة في الطور في العام ٢٠٠٢ وصولا إلى قتلته الطفل محمد أبو خضير، ومنفذي عملية حرق عائلة دوابشة والجندي إليور أزاريا قاتل الشهيد الشريف في الخليل، وعشرات الحالات التي يتم ملاحقتها واعتقالها من منفذي عمليات «تدفيع الثمن» و«شبيبة التلال» مثل قتلة الشهيدة عائشة الرابي في حوارة قرب نابلس.

كل هذه النماذج تعتبر في نظر منظمة «حونينو» ومديرها أببالا وليسوا مجرمين، لأن «العمل لا يجب أن يفصل عن ١٠٠ عام من الصراع» وفق تعبيرهما، ولا الظروف التي قادت إليه.

التمويل وتورط الحكومة الاسرائيلية

عمليات الدفاع عن المتهمين أمام المحاكم، وتنظيم حملات دعائية، ورفع عرائض وجمع توافيق للإفراج عن المعتقلين اليهود على خلفية أمنية/ إرهابية، هي الجزء العلني والظاهر لنشاط هذه المنظمة الذي تتباهى به.

الجزء الأقل علنية هو المتعلق بنشاطها المالي، حيث كشف تقرير نشرته القناة التلفزيونية العاشرة (القناة ١٣ حاليا) في العام ٢٠١٥ عن أن منظمة «حونينو» قدمت منحا مالية مباشرة

أعضاء التنظيم السري اليهودي الذي يصنف على أنه تنظيم إرهابي تشكل في العام ١٩٧٩ ونفذ عمليات إرهابية شهيرة مثل تفجير سيارات رؤساء بلديات الضفة في الثمانينيات ومؤامرة تفجير قبة الصخرة والهجوم على الجامعة الإسلامية في الخليل، وخلية الإخوة كهلاني من كريات أربع التي حاولت قتل شاب عربي في بداية التسعينيات.

الروح التي يذكرها ميداد في تعريف منظمته لنفسها على موقعها الرسمي ويريد للمجتمع الإسرائيلي تمثيلها والتماهي معها، تتجسد في نماذج مثل الوحدة ١٠١ وهي وحدة الكوماندوز الإسرائيلية التي أسسها أريئيل شارون في العام ١٩٥٣ للرد والانتقام على العمليات الفدائية التي تستهدف الإسرائيليين وكانت أبرز عملياتها التي نفذتها خارج حدود إسرائيل في نفس العام الذي تأسست به، هي مجزة قبية التي قتلت فيها الوحدة ٦٠ مدنيا فلسطينيا من أهالي القرية الآمنة وقامت بهدم ما لا يقل عن ٤٥ منزلا.

خريج آخر وأحد مؤسسي الوحدة ١٠١ يعتبر الرمز المثالي الآخر الذي يجسد النموذج الذي تريد منظمة «حونينو» تعميمه هو مؤير هار تسبون الذي قاد عملية انتقامية ضد تجمعات عرب العازمة والجهايلين البدوية في العام ١٩٥٥ ردا على مقتل شقيقته وصديقها. هار تسبون نفذ العملية بروحية وطريقة العصابات الصهيونية عشية النكبة التي تعتبر ذكرى مجازرها ما زالت طازجة، حيث اختطف خمسة من أبناء القبيلتين، قتل أربعة بالسكاكين مع التمثيل بجثثهم وترك الخامس ليفر إلى قبيلته ليخبرها بما شاهدته من فظائع والسبب الذي قتل أبنائها من أجله ليعتبروا ويرتدعوا. وهار تسبون لم يسجن رغم أن الجريمة التي ارتكبها أثارت جدلا واسعا، حيث قرر موشيه دايان رئيس هيئة الأركان في تلك الفترة ووزير الدفاع ديفيد بن غوريون عدم محاكمته «لعدم كفاية الأدلة» وبدل ذلك نال وسام الشجاعة مرتين في العام ١٩٥٥ والعام ١٩٧٣.

نشاط منظمة «حونينو»

الروح العنيفة القائمة على الإرهاب وغريزة

لطالما كان العنف ظاهرة ملازمة للاحتلال الإسرائيلي منذ بداية عهده، وسمة من السمات الصيقة به وأحد تعبيراته، إلا أنه ورغم كثافته، والشكل الممنهج الذي يتم استخدامه به واللجوء إليه على مدى عقود من عمر الاحتلال، يبقى ظاهرة منبوضة ظاهريا، ووصمة يحاول المجتمع الإسرائيلي ومنظومته السياسية والقضائية التنصل منها وتبريرها وتصويرها على أنها تأتي في سياق الأساليب الدفاعية التي تمارس بشكل (معقول) بعد استنفاد كافة الوسائل الأخرى في مواجهة «الإرهاب» الفلسطيني.

الرواية الرسمية التي ترونها إسرائيل في العالم، حول العنف الفردي والجماعي الذي يمارسه جيشها ومنظوماتها الأمنية المختلفة والجماعات الاستيطانية ضد الفلسطينيين، تجهد لأن تكون منسقة ومتناسكة ومعززة بشواهد انتقائية، حيث تتكاثر الأذرع المختلفة في الترويج لها داخليا وخارجيا، لكن هذه الرواية بدأت تتآكل بشكل متسارع على ضوء اتساع نفوذ وقوة وحضور جمعيات ومنظمات يمينية متطرفة وعنيفة لا تبدل أي جهد في التستر على هويتها وطبيعتها الفاشية وتبنيها للوسائل العنيفة بشكل علني (خارج إطار القانون) بهدف الانتقام والردع وبدوافع عنصرية.

تبرز من بين هذه الجماعات في العقدين الأخيرين منظمة «حونينو» المتطرفة، التي وإن كانت لا تمارس العنف بشكل مباشر (بالرغم من ماضي القائمين عليها العريق في العنف) كما تفعل جماعات مثل «تدفيع الثمن» و«شبيبة التلال» وغيرها، إلا أنها أخذت على عاتقها مهمة الدفاع عن هذه الجماعات وأفرادها وتحولت إلى الذراع القانونية لها كما وصفها موقع «يديعوت أحرونوت».

واسم المنظمة مشتق من آية في أحد أسفار المزامير، تدعو الرب إلى الرحمة.

الخلفية والتأسيس

تعرف المنظمة نفسها على موقعها الإلكتروني بلغة مثيرة للعواطف، حيث تستهل تقديمها لنفسها وتبرير وجودها بمقاطع من رسالة/ وصية والدة أحد الجنود الذين قتلوا في عملية عسكرية على حاجز عسكري قرب قرية عين عريك المحاذية لمدينة رام الله إبان الانتفاضة الثانية، توصيه فيها أن يحافظ على نفسه بأن «يسمح لنفسه (أو هي تسمح له) بأن يطلق النار حتى لو خالف في هذا الأوامر العسكرية الخاصة بالحالات المسموح فيها بإطلاق النار» لأن حياته أهم من قتل أي شخص آخر من بين صفوف الاعداء.

فلسفة المنظمة التي تقدم نفسها على أنها منظمة غير حكومية وجزء من المجتمع المدني الإسرائيلي والتي يقتصر عملها على الدفاع عن اليهود «وحلفائهم فقط»، قائمة بكليتها على هذا المقطع من الرسالة التي بقيت كلماتها يتيمة ومهملة إلى أن جاءت هذه المنظمة وجولتها إلى دعوة «لإصلاح روح» المجتمع الاسرائيلي وباتت تساق كمسوغ لتبرير اللجوء إلى العنف، طالما أن المستهدف غير يهودي.

المنظمة إذ تشجع على هذا السلوك، اعتبرت أن وظيفتها الأساسية منذ تأسيسها في العام ٢٠٠١ هي «الدفاع عن الجنود والمدنيين اليهود الذين يحاكمون أو يتم إيقافهم لأسباب لها علاقة بالوضع الأمني».

الوضع الأمني الذي يدور الحديث عنه وتجري من خلاله محاولة تميع الصيغة العدوانية العنصرية التي تتبناها المنظمة، يمكن التعرف عليه من خلال سيرة المنظمة والحالات التي تمثلها من جهة، ومن خلال التصنيف الواضح الذي تقوم به بين الإرهاب (المقتصر على الفلسطينيين حصرا) وبين ردة الفعل الانتقامية النابعة من عجز الدولة والإحباط الذي يقابله على شكل عمليات قتل أو انتقام، ومن خلال الأمثلة التي تستشهد بها وتعتبرها النموذج المثالي الذي تناضل من أجل تبنيه في دوائر الجيش والنيابة وصناع القرار في إسرائيل من جهة أخرى.

مؤسس منظمة «حونينو»، شموئيل ميداد، يعتبر أن مساهمته الشخصية ما قبل تأسيس المنظمة تعد جزءا من تاريخ «حونينو» وإرثها، وأنها امتداد للحملات التي قام بها لإطلاق سراح

صدر عن

المركز الفلسطيني للدراسات الاسرائيلية «مدار»

تقرير «مدار» الإستراتيجي 2020

المشهد الإسرائيلي 2019

تحرير: هنية غانم



مراقب الدولة: الحكومة الإسرائيلية لا تنظم بيانات التشغيل والبحث عن العمل وتضرّ بجمهور عمّال وموظفين مستحقين!

كتب هشام نفاع:

نشر مراقب الدولة الإسرائيلي متنهاو أنغلما ن مؤخراً نتائج مرحلية بشأن معاملة الحكومة للمعطلين والباحثين عن عمل في ظل أزمة كورونا، وأبرزها وجود فجوة كبيرة في المعطيات المتعلقة بعدد الباحثين عن عمل، ما بين البيانات التي يقدمها كل من: سلطة التشغيل، ومؤسسة التأمين الوطني والمكتب المركزي للإحصاء، وأشار مراقب الدولة إلى أن قلة البيانات المتوفرة في الوقت الحقيقي عن الباحثين عن عمل بعد أزمة كورونا، يضر بمساعدة الدولة للمعطلين عن العمل والذين يبحثون عن عمل وينتهك حقوقهم الاجتماعية.

لتجسيد صعوبة الوضع الراهن نورد التالي: كشفت معطيات جديدة لسلطة التشغيل الإسرائيلية عن أن نحو ١١٠ ألف عامل أصبحوا في سوق البطالة منذ بدء الإغلاق العام الراهن الذي تشهده البلاد وسيستمر لأكثر من أسبوعين إضافيين على الأقل، وذكرت سلطة التشغيل الإسرائيلية أن ١١٠ ألف عامل تم إخراجهم إلى عطلة غير مدفوعة الأجر خلال أسبوع، فيما تم تسجيل أكثر من ٣٩ ألف عاطل عن العمل خلال يوم واحد فقط، فيما تتوقع مؤسسة التأمين الوطني أن يدفع الإغلاق العام في البلاد إلى إخراج ٢٠٠ ألف عامل إضافي إلى عطلة غير مدفوعة الأجر.

أشارت التقارير الاقتصادية إلى أن نسبة البطالة في إسرائيل خلال فترة الإغلاق العام اقتربت من ١٩٪، فيما يتوقع أن تبلغ نسبة المعطلين عن العمل في البلاد حتى نهاية العام الجاري نحو ١٤٪، وذلك بسبب الأضرار التي تلحق بالمرافق الاقتصادية وسوق العمل تبعاً نتيجة أزمة كورونا وتداعياتها الاقتصادية والاجتماعية والصحية.

كذلك، تم تسجيل ٢٨٢١٧ باحثاً جديداً عن العمل، بتاريخ ٢٢ أيلول، وفي نفس الوقت وصل ٥٢٩٩ تقريراً عن عودة عمال معطلين إلى العمل، وبحسب سلطة التشغيل، ورد أنه «منذ ١٧ أيلول ٢٠٢٠، أي قبل يوم من بدء الإغلاق (الراهن)، تم تسجيل ٧٠١٤١ باحثاً عن العمل، ٦٤٠٢٣ منهم بسبب الخروج إلى عطلة غير مدفوعة الأجر و٦١١٨ لأسباب أخرى.

كما يوضح التقرير أن «من بين الباحثين عن عمل والمُسجلين منذ تاريخ ٢٠٢٠/٨/١٧، هناك ٥٥٢٨٤ عاملاً قاموا بالتسجيل للمرة الثانية أو أكثر منذ بداية أزمة كورونا في آذار (٨٠٪) من المسجلين في هذه الموجة»، حالياً يوجد ٨٠٣٣١٤ باحثاً عن عمل مسجلين في سلطة التشغيل، من بينهم ٤٧٢,٧٧٤ في عطلة غير مدفوعة الأجر.

٩٤٨,٣٥٥ طلب تلقي إعانة بطالة خلال ٣ أشهر

تم بحسب معطيات مؤسسة التأمين الوطني الإسرائيلية، منذ اندلاع الأزمة (آذار ٢٠٢٠) حتى نهاية حزيران ٢٠٢٠، تقديم ٩٤٨,٣٥٥ طلب تلقي إعانة بطالة، بحلول ١٥ تموز، تراكم ٩٦٦,١٢٠ طلب إعانة بطالة، يجب أن يضاف إلى هذه الطلبات حوالي ١٤٠,٠٠٠ طلب للحصول على إعانات بطالة قبل بدء الأزمة.

ويتربط على ذلك أنه بحلول ١٥ تموز، تراكم حوالي ١,١ مليون طلب تلقي إعانة بطالة، بحسب معطيات مؤسسة التأمين الوطني، في حزيران ٢٠٢٠، تم دفع مخصصات البطالة لحوالي ٥٢١ ألف مواطن. من آذار إلى نهاية حزيران ٢٠٢٠، تم دفع ما مجموعه ١٠,٢ مليار شيكل كتعويض بطالة.

ينقل التقرير أن التحقيقات التي أجراها مكتب مراقب الدولة مع مسؤولين عن وزارة المالية ووزارة المالية والمكتب المركزي للإحصاء ووزارة العمل والرعاية الاجتماعية والخدمات الاجتماعية وخبراء اقتصاديين من الأكاديمية، تظهر وجود تقصير، حيث أنه من الممكن التأكد من عدم وجود نقص في البيانات المتاحة والحالية في الوقت الحقيقي، بما يشمل بيانات شخصية وذات صلة عن كل موظف في إسرائيل، فيما لو بذلت الحكومة الجهد المطلوب، ويمكن أن يشكل تلقي تقرير جار أساساً ملائماً لتكوين الصورة اللازمة لاتخاذ قرارات حول دعم السكان المحتاجين وحافزاً للعودة إلى العمل.

يشير مكتب المراقب إلى أنه سبق له التعامل مع هذه القضية بالتفصيل في تقرير عن عدم تطبيق الحقوق الاجتماعية نُشر في أيار ٢٠١٥، وذكر أنه على الرغم من أنه وفقاً للوائح المذكورة، يجب على صاحب العمل تقديم تقرير بجدول الرواتب كل شهر عن الراتب الذي يدفعه لكل موظف من موظفيه، إلا أن جدول الرواتب الشهري لا يحدد الأجر المدفوع لكل موظف على حدة، الموظفين العاملين ومجموع الأجور المدفوعة لهم. في رد أرسلته مؤسسة التأمين الوطني في كانون الأول ٢٠١٤ إلى مكتب مراقب الدولة بشأن نتائج التدقيق، أشارت إلى أن القانون والأنظمة لا تتطلب الإبلاغ الفوري، وأنها «ليست جاهزة لاستيعاب الكم الهائل من البيانات يدوياً».

ومنذ نيسان ٢٠٠٧، قدم «المجلس الاقتصادي الوطني» وثيقة بعنوان «الأجندة الاجتماعية - الاقتصادية لإسرائيل ٢٠٠٨-٢٠١٠» إلى الحكومة.

الاقتصاد الإسرائيلي: أزمة كورونا تزداد عمقاً.

وأوصى المجلس في الوثيقة، من بين أمور أخرى، بإنشاء قاعدة معلوماتية مناسبة ومتاحة حول دخل الأسرة من جميع المصادر، وأشار إلى أن وجود مثل هذه القاعدة المعلوماتية هو شرط ضروري وأساسي لمعالجة مشكلة الفقر والحكومة بشكل فعال.

ضرورة استخدام تقنيات حديثة

لتبسيط الإجراءات البيروقراطية

في كانون الثاني ٢٠١٦، بعد حوالي ستة أشهر من نشر التقرير المذكور حول عدم ممارسة الحقوق الاجتماعية وبعد تعديل نبد من قانون التأمين الوطني، بدأت المؤسسة بمطالبة أصحاب العمل بالإبلاغ عن ذلك، بالإضافة إلى التقرير الشهري الإجمالي لجميع العاملين وأجورهم، وبات يوجد أيضاً تقرير مفصل عن كل عامل وأجره التراكمي مرة كل ستة أشهر، وفقاً لمراقب الدولة، ساهم هذا التعديل في تحسين مستوى الإبلاغ عن الوضع الوظيفي للعامل في الاقتصاد، بحيث يكون وضع التقارير صحيحاً للأشهر الستة السابقة لشهر التقرير وليس للسنة السابقة.

ومع ذلك، فهذه التقارير مكتوبة باثر رجعي وليست التقارير الشهرية الحالية والفعلية. على سبيل المثال، إذا توقف عامل عن العمل في شهر كانون الثاني من عام معين أو قام بتغيير وظيفته، فستكون مؤسسة التأمين على علم بذلك فقط بعد حوالي ستة أشهر - في تموز من ذلك العام. توفير حلول لهذه الحاجة ضروري بشكل خاص في أوقات الأزمات الاقتصادية. بناء عليه، خلال أزمة كورونا، استخدمت مؤسسة التأمين الوطني منصة على الإنترنت أتاحت تلقي تقارير مباشرة عبر الإنترنت من أصحاب العمل حول أجور العمال. بهذه الطريقة، أرسل أصحاب العمل مئات آلاف التقارير حول الموظفين الذين تم فصلهم أو إخراجهم إلى عطلات غير مدفوعة الأجر؛ وتضمن التقرير تفاصيل الموظف، وبيانات الأجور الشهرية للعاملين قبل الأزمة. يجب التأكيد على أنه من وجهة نظر تكنولوجية، لا يوجد عائق يمنع أصحاب العمل من تقديم بيانات الراتب الشهري الكاملة لكل موظف، سواء كان في عطلة غير مدفوعة الأجر أو لا يزال يعمل. يمكن أن يساهم إلزام أصحاب العمل بتقديم تقرير شهري عبر الإنترنت في تبسيط الإجراءات البيروقراطية، وزيادة استخدام الحوافز للعودة إلى سوق العمل وتقليل تكلفة إعانات البطالة وزيادة دخل متلقي إعانات البطالة. على سبيل المثال، ينص بند قانون التأمين الوطني على أنه يحق لمتلقي إعانة البطالة تلقي «منحة لشخص معطل عن العمل يعمل بأجر منخفض» بموجب الشروط المحددة. ميزة هذا البند أنه يشجع المستفيدين من إعانات البطالة على العمل؛ فيحق لمتلقي إعانة البطالة الحصول على منحة من الدولة إذا كان على استعداد للعمل بأجر منخفض.

بحيث يكون إجمالي دخله من العمل أعلى من إعانة البطالة.

تتمتع الدولة أيضاً بميزة كبيرة في هذا الترتيب، لو تقدمت خطوة باتجاه الموظفين والعمال وواجهت أصحاب العمل؛ فهي تقلل عملياً إنفاقها على إعانات البطالة وتشجع النشاط الاقتصادي. ومع ذلك، على الرغم مما سبق ذكره، فإن معدل الاستفادة من النظام الناجم عن هذا البند في «منحة للعاطلين عن العمل الذين يعملون بأجر منخفض» هو صفر - والسبب في ذلك يكمن في تعقيد الإجراءات. علاوة على ذلك، فإن عملية التحقيق مشعبة أيضاً بالمعاملات البيروقراطية - فمن أجل الحصول على المنحة، يجب على الموظف ملء النموذج وإرفاق قسائم الدفع وشهادة صاحب العمل. بينما يمكن أن يؤدي تلقي البيانات بانتظام عن أجور الموظفين من أصحاب العمل، إلى تقليل البيروقراطية وبالتالي زيادة معدلات الاستفادة من المنحة.

مسؤوليات لأصحاب العمل

وتحسين ممارسة حقوق العاملين

يؤكد المراقب أن تحميل أرباب العمل مسؤولية تقديم تقرير شهري إلى مؤسسة التأمين الوطني له مزايا إضافية، بما في ذلك أولاً وقبل كل شيء إمكانية تحسين ممارسة حقوق المؤئن عليهم. وبالتالي، وفقاً لتفسير مؤسسة التأمين المقدم لمكتب مراقب الدولة في تقرير عن عدم ممارسة الحقوق، وعدم وجود تقارير شهرية حول اجتياز اختبار الدخل، أي المزايا التي يكون شرط الحصول عليها هو ألا يزيد دخل من طالاب بالمخصصات عن الدخل المحدد على أنه مستحق للمخصص - ذكرت «المؤسسة» أنه إذا تلقت تقريراً شهرياً عن أجور كل موظف على حدة، فيإمكانها التواصل مسبقاً مع الذين ثبت أنهم يستحقون مزايا اختبار الدخل. وهذا سيسمح لصاحب الحق ببدء المطالبة بالأقساط السنوية ودفع الأقساط السنوية لهم تلقائياً وبالتالي زيادة معدلات ممارسة هذه الحقوق.

يقول مكتب المراقب في بيان صحافي إن النتائج المؤقتة تتناول قضية معاملة الحكومة للمعطلين والباحثين عن عمل خلال أزمة كورونا، فيما يتعلق بتسلم بيانات شهرية موثوقة من أصحاب العمل حول أجور موظفيهم. ومن المتوقع أن يتم نشر التقرير الكامل خلال الأشهر المقبلة فور اكتماله، وسيضمن حوالي ١٥ موضوعاً ذات صلة يتم في هذه الأثناء بحثها. مع ذلك، اختار المراقب نشر النتائج المؤقتة «من أجل تحسين أنشطة مؤسسة التأمين الوطني والحكومة في هذا الوقت وكتقييمات لتحديات والموجات الإضافية، إذ أنه في الظروف الخاصة لوباء كورونا، وبقدر ما يتم التوصل لتوصيات محددة لجميع القضايا، سيتم

إحالتها إلى الجهات الخاضعة للمراقبة من أجل توفير الأدوات اللازمة لتحسين عملها».

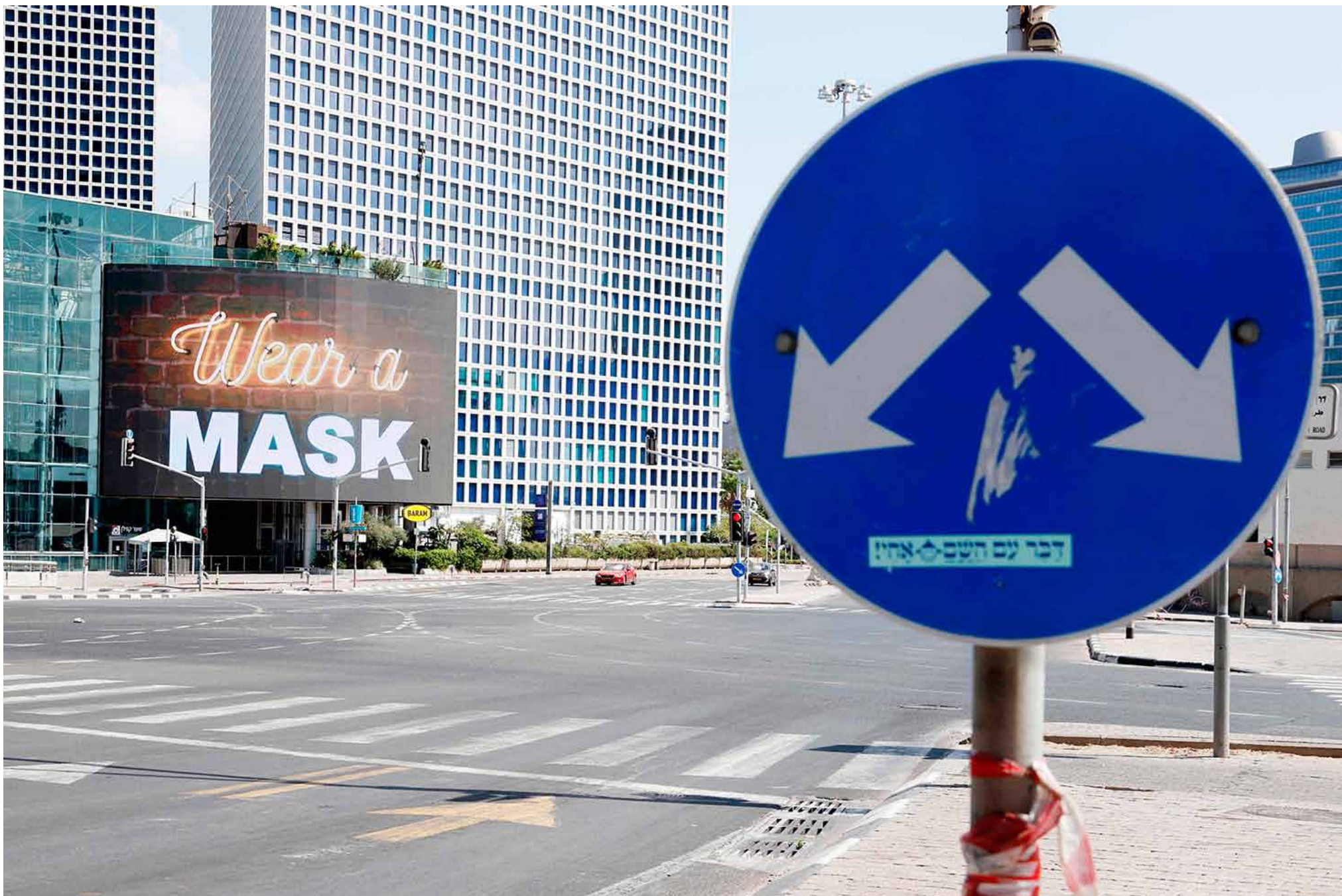
وهو يقول: لقد أدى تفشي الفيروس إلى أزمة تشغيل عميقة، لذلك قررت أن أقدم لمؤسسة التأمين الوطني ووزارة المالية توصيات لإجراءات من شأنها تحسين دعم ضحايا البطالة والخدمة المقدمة للجمهور في هذا الإلطار. ويضيف أن هذا لن يتسنى في حال عدم معرفة صانعي القرار بالبيانات الحيوية في الوقت الفعلي، وعدم تحويل منحة البطالة الجزئية الممنوحة لأولئك الذين يعملون بأجر منخفضة بسبب العوائق البيروقراطية.

تشير الصورة الراهنة إلى أنه على ما يبدو ليس لدى مؤسسة التأمين الوطني بيانات آنية عن توظيف العمال وأجورهم وعدد الباحثين عن عمل بعد أزمة كورونا. هذا الوضع لا يسمح بتقدير أيي لعدد المعطلين عن العمل ومن هم في عطلة غير مدفوعة الأجر بسبب الأزمة، ويقوض قرارات الحكومة - بسبب نهجها هي - بشأن دعم المواطنين وحوافز العودة إلى العمل.

يتم وفقاً للتقرير المرحلي قياس بيانات البطالة حالياً من قبل ثلاث هيئات مختلفة - التأمين الوطني الذي يحسب المستفيدين من إعانات البطالة وفقاً لعدد الطلبات التي يدفع عليها لمقدميها، وسلطة التشغيل التي تحسب الباحثين عن عمل الذين تقدموا بطلبات إلى خدمة التشغيل، والمكتب المركزي للإحصاء الذي يعتمد على استطلاعات القوى العاملة التي يتم إجراؤها بموجب تعريفات معينة. وبالتالي لا يمكن تحديد عدد المعطلين عن العمل بالفعل، ولا يمكن دراسة قضية البطالة واستنتاج الخطوات الصحيحة لسوق العمل.

فجوة كبيرة بين بيانات الهيئات الثلاث ذات الصلة

تلخيصاً، يقول مراقب الدولة إن هناك فجوة كبيرة بين بيانات الهيئات الثلاث المخولة بتقديم معطيات عن التشغيل والبطالة: سلطة التشغيل، ومؤسسة التأمين الوطني والمكتب المركزي للإحصاء، لدرجة أن عدد الباحثين عن عمل وفقاً لسلطة التشغيل في حزيران ٢٠٢٠ كان أكثر من ضعفي عدد المعطلين عن العمل وفقاً لمسوح المكتب المركزي للإحصاء. يعود سبب التناقض في البيانات إلى حقيقة أن مؤسسة التأمين الوطني لا تصر على أن يقوم أصحاب العمل بإبلاغها كل شهر وشهر، عن كل عامل يوظفونه، بشكل فردي ومنفصل. عملياً، يقدم أصحاب العمل تقريراً شهرياً إلى مؤسسة التأمين الوطني عن جميع الموظفين معاً وليس بشكل فردي. حالياً يتم نقل البيانات الفردية مرتين في السنة فقط. في حالة عدم وجود تقارير دقيقة للموظفين، فإن المعلومات المتعلقة ببيانات التوظيف غير دقيقة أيضاً. وهذا،



(الغب)

مثلاً يشير مراقب الدولة، يقوّض البنية التحتية لصنع القرار الأمر الذي له تداعيات اقتصادية عميقة، بشكل خاص في وقت تواجه فيه البلاد أزمة كورونا. إن تعديل وتيرة إبلاغ أرباب العمل بمعطيات التشغيل لمؤسسة التأمين الوطني يمكن أن يحسن بشكل كبير البنية التحتية لاتخاذ قرارات مستنيرة بشأن سوق العمل.

بالإضافة إلى ذلك، يمكن أن يساهم إلزام أصحاب العمل بتقديم تقرير شهري أيضاً في تبسيط الإجراءات البيروقراطية، فيما يتعلق بضرورة قيام كل من يتوجه بطلب تلقي مخصصات بطالة بإحضار تصريح من صاحب العمل بشكل منفصل ولغرض تنفيذ المادة ذات الصلة من قانون التأمين الوطني، التي تنص على أن طالب العمل الذي يعمل بأجر منخفض يمكن أن يحصل على «منحة لمعطل عن العمل يعمل بأجر منخفض». التقدير هو أن ذلك سيؤدي إلى زيادة استخدام الحوافز للعودة إلى سوق العمل، وتقليل تكلفة إعانات البطالة وزيادة الدخل. حالياً تمنع الإجراءات البيروقراطية تنفيذ هذه التعديلات.

هناك إشارة أيضاً إلى أسلوب عمل تلك الهيئات، وخصوصاً ما يتعلق باستخدام التقنيات الحديثة. وهذا في ضوء أزمة العمالة الحادة والحاجة الواضحة والفورية للحصول على البيانات بشكل سريع وموثوق، وبالنظر إلى حقيقة أن المعلومات متوفرة في أيدي أصحاب العمل. هنا يوصي مراقب الدولة مؤسسة التأمين الوطني بأن يجري تزويدها من قبل المشغلين ببيانات الراتب الشهري عبر الإنترنت لجميع العاملين في موقع العمل العربي، مع توفير معلومات حول كل موظف على حدة - ضمن التقرير نصف السنوي المقدم بالفعل.

كما ينصح في تقرير المراقب المرحلي بفحص العوائق البيروقراطية وطرق تطبيق استحقاق متلقي إعانات البطالة على النحو الأمثل كجزء من «منحة للعاطلين عن العمل الذين يعملون بأجر منخفض»، ولكي تكون العملية فعالة، يجب تنفيذها عبر الإنترنت، والتي تتناسب أيضاً مع الظروف في هذا الوقت.

أخيراً، في ر قدومه المدير العام لمؤسسة التأمين الوطني إلى مكتب مراقب الدولة جاء أن القانون يتطلب تقريراً شهرياً عن النموذج؛ وتطلب التقارير الشهرية عبر الإنترنت تقنية لا يمتلكها جميع أصحاب العمل. وبما أن نتيجة عدم الإبلاغ هي نتيجة ذات مسؤولية جنائية، فإن تحميل أصحاب العمل لتقرير شهري عبر الإنترنت يتطلب تشريعات جديدة. وبالتزامن مع معالجة التعديل على القانون، أنشأ مجلس نقابة المحامين مجموعات بحثية بشأن الموارد المطلوبة لتنفيذ تقرير الأجور الشهرية، وسيقدمون استنتاجاتهم في الأسابيع المقبلة.

المشهد الإسرائيلي يصدر بالتعاون مع

وزارة الخارجية النرويجية



THE REPRESENTATIVE OFFICE OF NORWAY
TO THE PALESTINIAN AUTHORITY

محتوى المشهد الإسرائيلي لا يعكس بالضرورة
موقف وزارة الخارجية النرويجية

تابعونا على الفيسبوك

facebook
http://tiny.cc/ywgg4

وقناتنا على اليوتيوب

You Tube
http://tiny.cc/nkdog

رام الله - الماصيون - عمارة ابن خلدون - ص.ب. 1959

هاتف: 00970 - 2 - 2966201

فاكس: 00970 - 2 - 2966205

البريد الإلكتروني لـ «مدار»:

madar@madarcenter.org

موقع «مدار» الإلكتروني:

http://www.madarcenter.org

مدار المركز الفلسطيني للدراسات الإسرائيلية
MADAR The Palestinian Forum for Israeli Studies



«مدار»: مركز متخصص بمتابعة الشأن الإسرائيلي، تأسس عام ٢٠٠٠. يحاول المركز من خلال إصداراته المختلفة

أن يقدم بعيون عربية قراءة موضوعية وشاملة لمختلف تفاصيل وجوانب المشهد الإسرائيلي