

احتجاجات

«الرايات السوداء» في

إسرائيل.. البدايات والوجهة

صفحة (٣) ة

«قانون كورونا الكبير»..

التفاف الحكومة الإسرائيلية

على الكنيست!

صفحة (٤) ة

الاسرائيلي المنتهد

الثلاثاء ٢٠٢٠/٧/٢٨ الموافق ٧ ذو الحجة ١٤٤١ هـ العدد ٤٥٠ السنة الثامنة عشرة

الاسرائيلي
المنتهد

ملحق نصف شهري يصدر عن



مدار المركز الفلسطيني للدراسات الإسرائيلية
MADAR The Palestinian Forum for Israeli Studies

كلمة في البداية

صورة إسرائيل تحت وطأة احتجاجات ٢٠٢٠

أنطوان شلحت

تسلط أغلبية مواد هذا العدد الأسبوعي من «المشهد الإسرائيلي» الضوء على المستجدات التي تراكمت في إسرائيل ترتباً على استمرار تداعيات أزمة فيروس كورونا، وفي مقدمها الاحتجاجات الاقتصادية والاجتماعية الآخذة بالتأجج على خلفية هذه التداعيات.

ولعل أكثر ما ارتابتنا الالتفات إلىه في الوقت الحالي هو وجود نوع من التناغم أو الربط بين الاحتجاجات ضد الأزميتين الصحية والاقتصادية والاحتجاجات التي تربط بين هاتين الأزميتين وأداء حكومة بنيامين نتنياهو الخامسة، والواقع تحت وطأة كون رئيسها يخصص جل وقته لهدف واحد فقط، بقاؤه بأي ثمن، كما سبقت لنا الإشارة إلى ذلك.

هذا الربط تسبب بانطلاق حراك جديد لحركة تسمي نفسها «الرايات السوداء» والتي نحاول أن نلم بخلفياتها وبرنامجهما استناداً إلى ما توفر بشأنها من معطيات حتى الآن (اقرأ مقال عبد القادر بدوي)، وهي تشير، من ضمن أمور أخرى، إلى أن انطلاقها جاء بالأساس كتعبير عن رفض للمفاوضات الجارية بين حزب الليكود برئاسة بنيامين نتنياهو وحزب أزرق أبيض برئاسة بيني غانتس لتأليف حكومة طوارئ في إسرائيل، وتبنت شعارات تُندد بتقويض نتنياهو وحكومته للديمقراطية في إسرائيل.

وليس من اليسير استشراقاً ما يمكن أن يؤول إليه هذا الحراك من النقطة الزمنية الحالية، علماً بأن هناك تعويلاً كبيراً عليه يبدو في الجانب الأبرز منه رغبياً أكثر من كونه واقعياً.

وبالرغم من هذه الرغبة الطاغية على معظم التحليلات التي تناولت طابع هذا الحراك ونشاطه، يمكن حتى الآن أن نشير إلى ما يلي:

أولاً، هذه الاحتجاجات هي بكيفية ما سياسية أيضاً، إذ تركز مطالباتها على تنحي رئيس الحكومة المتهم جنائياً عن منصبه، مع حكومته الفاسدة والمنتفضة، التي توصف بأنها منقطعة عن الواقع. وهناك الكثير من الرسائل من أجل الديمقراطية وضد الديكتاتورية، ومن أجل نظافة اليد وضد الفساد، وللهجة السائدة فيها مساواتية وليبرالية.

ثانياً، تتشكل القاعدة الأساس لهذه الاحتجاجات من الجيل الإسرائيلي الشاب، الذي كما جاء في بعض التعليقات يشبك أذرع مع الأجيال السابقة ويحمل معه روحية جديدة، وطاقمة مندفعة، ومزيجاً جارفاً من غضب وإصرار ونضال وإيمان، كونه ليس لديه عمل وليس لديه أمل.

ثالثاً، ستأخذ هذه الاحتجاجات وقتاً إلى أن تتمكن من تحقيق غاياتها، ولا بد من أن نرى أن الغاية الأهم من بينها تتمثل بإسقاط نتنياهو، وبناء على ذلك سيقبى السؤال: ما هو البديل الذي سيكون ماثلاً أمام إسرائيل في حال إسقاطه، وما هي السياسة التي سينطوي عليها هذا البديل على الصعد كافة؟

فضلاً عن ذلك، نتوقف في هذا العدد، واستمراراً لما بدأنا به في أعداد سابقة، عند آخر تجليات النهج الرامي إلى تجسير أزمة وباء كورونا لمحاصرة الحريات الديمقراطية وتكريس الاستبداد السلطوي، والذي يتبعه نتنياهو المنشغل أكثر من أي شيء آخر بمحاكمته بشبهات فساد (اقرأ مقال سليم سلامة)، والمقصود بذلك «قانون كورونا الكبير» (أو، «قانون التفويض») الذي سنه الكنيست الإسرائيلي في ساعة متأخرة من يوم ٢٣ تموز الجاري واعتبر أنه يبدشن مرحلة جديدة في مسار تطور إسرائيل السياسية والقانوني ويحدث تغييراً جوهرياً في مستوى العلاقة المستقبلية بين الحكومة، بكونها السلطة التنفيذية، وأذرعها المختلفة، من جهة، وبين الكنيست، باعتبارها السلطة التشريعية والبرلمان الذي يجسد «حكم الشعب»، من جهة أخرى، والتغيير هنا يظل أيضاً الوضع الدستوري المعمول به في إسرائيل، إلى درجة أن القانون الجديد يشكل خروجاً واضحاً وفضلاً عليه فالوضع الذي كان قائماً حتى اليوم، أن الكنيست هو فقط المخول صلاحية وضع وإقرار الترتيبات والقواعد المعيارية الأساسية الملزمة للجمهور عامة، وما حدث هنا، في هذا القانون، أنه جرى قلب هذه القاعدة، وهو يكتسي خطورة استثنائية جوى الحديث يجري حول تشريع جديد يطل، بصورة عميقة وحادة، حقوق الأفراد وحرياتهم الشخصية، بل قد يترتب عليه تجريم وعقوبة جنائية أيضاً.

وبين هذا وذلك استمرت أزمات حكومة نتنياهو الخامسة ورئيسها، سواء على مستوى مواجهة الأوضاع الصحية والاقتصادية المتفاقمة (اقرأ مقال برهوم جراسي) أو على مستوى السياسة الخارجية ولا سيما في محور «العلاقة الخاصة» القائمة بين إسرائيل والولايات المتحدة والتي تشهد تغيرات قد يتبين أنها دراماتيكية وغير مسبوقه، في ضوء ما طرأ عليها من مستجدات في إبان الولاية الأولى للرئيس الأميركي الحالي دونالد ترامب (اقرأ مقال عصمت منصور)، وأهم المستجدات هي تلك التي تسببت حتى الآن بظهور مؤشرات أولى إلى تصدع الإجماع فوق الحزبي حيال دعم إسرائيل في الولايات المتحدة، كما أبانت حملة الانتخابات الرئاسية الأميركية التي ستجري في تشرين الثاني المقبل.

وليس مبالغة القول إن وجود إسرائيل في الوقت الحالي تحت وطأة احتجاجات اجتماعية هو ما يحث على انطلاق أعمال من طرف البعض بحدوث تغيير. وفي الوقت ذاته لا يمكن في هذه المرحلة التكهن بمحتواه وحجمه انطلاقاً من حقيقة بسيطة مؤداها أنه لم يفلح بعد في إيجاد تغيير جوهري لدى صناع القرار في إسرائيل، ولا على صعيد المفاهيم العامة السائدة في أوساط المجتمع الإسرائيلي.



رهان نتنياهو على اليمين الأميركي: مخاطر تتكشف.

هل بدأ الاجماع الأميركي فوق الحزبي حيال دعم إسرائيل بالتصدع؟

كتب عصمت منصور:

بشكل سيكون من التعذر إصلاحه، وأن إسرائيل فقدت ميزة كونها تتمتع بإجماع نادر في الساحة السياسية الأميركية وتقع خارج نطاق الاستقطاب الحزبي، لافتاً إلى أنها تحولت إلى إسفين انتخابي بعد أن اعتبر ترامب «أن من يصوت من اليهود الأميركيين للديمقراطيين يعتبر جاهلاً وناكراً للجميل».

لم تخف نانسي بلوسي، رئيسة مجلس النواب عن الحزب الديمقراطي، امتعاضها من انحياز نتنياهو الواضح لإدارة ترامب والذي وصفه هوروفيتس «بأن نتنياهو يعمل لصالح ترامب»، وقد عبرت عن ذلك بقولها «إن البلدين قادران على تجاوز ترامب ونتنياهو معاً».

ربما يستطيع البلدان تجاوز نتنياهو ترامب، لكن هذا سيحتاج إلى رئيس لديه الرغبة وبصعوبة وفي مدى زمني طويل، كما وصف عملية ترميم العلاقات التي أفسدها نتنياهو أحد القادة الذي وصف بأنه «الأكثر احتراما في الأوساط اليهودية في الولايات المتحدة».

ويمكن النظر إلى عدم مشاركة أي عضو في الحزب الديمقراطي في حفل نقل السفارة الأميركية إلى القدس والخوض في جدل الضم وإعلان بايدن معارضته لخطة نتنياهو التي يدعمها ترامب وفريقه، على أنه اعتبار الحزب الديمقراطي القرار بمثابة انصياع أعمى من نتنياهو فوق حزبي إلى قضية حزبية ومادة منافية بين الحزبين، ومع ذلك فهي لا تعتبر الذرورة التي يمكن اعتبارها اللحظة الحاسمة ولا يمكن العودة لما قبلها كما في قضية عدم السماح لعوضتي الكونغرس المسلمين عن الحزب الديمقراطي إلهان عمر ورشيدي طليب من دخول إسرائيل.

فلقد اعتبر الحزب الديمقراطي القرار بمثابة انصياع أعمى من نتنياهو لأجندة ترامب الحزبية الداخلية، وإهانة لعوضتي كونغرس منتخبين، وعبر موقع «مكور ريشون» عن الأزمة التي افتعلها نتنياهو إرضاء لترامب بعنوان بارز (الديمقراطيون ينفصلون عن إسرائيل)، أما القادة اليهود في أميركا فقد وصفوا صحيفة «معاريف» دون ذكر أسمائهم الضرر الذي أحدثه نتنياهو بأنه تدمير للقاعدة والأساس الصلب للدعم الأميركي لإسرائيل وتحول إسرائيل إلى قضية سياسية بدلاً من كونها قيمة وتمونجا يحدثن.

يشار هنا إلى أن التحولات التي تشهدها قاعدة الحزب الديمقراطي نحو اليسار وحملة المرشح الديمقراطي بيري ساندز التي تخللها انتقادات صريحة لسياسة نتنياهو وإسرائيل تجاه الفلسطينيين، لم يكن لها أن تتحدد أكثر وأن تجد لها تعبيراً بهذا الحجم لولا سياسة نتنياهو الأحادية وانحيازها لتزامم بما يرمز إليه الأمر من إشارات إلى أنه تخلى عن الصوت الديمقراطي وفقد الثقة بدعم الصوت اليهودي الأميركي لسياسته ووضع كل ثقله على الصوت الأفنجيلي المسيحي المتطرف، وهي خطوة قد تكون محسوبة بدقة على ضوء ما تظهره الاستطلاعات من تراجع شعبية إسرائيل في أوساط الديمقراطيين، حيث أظهر استطلاع نشرته «معاريف» في نهاية العام ٢٠١٩ أن ٣٩٪ من الناخبين الديمقراطيين يميلون لفلسطين مقابل ٣٣٪ يميلون لإسرائيل.

الخلاصة التي وصل إليها نتنياهو أو الأمر الواقع والضرر الذي أنتجته سياسته تقود في أحسن الأحوال إلى فقدان الإجماع الداخلي الأميركي والتفريط بالمبدأ الأعلى والقيمة الكبرى التي تمتعت بها إسرائيل في البقاء على قلب الإجماع لدى الحزبين الكبيرين. وعندما يصبح بايدن بن نتنياهو يتجه أكثر وأكثر نحو اليمين المتطرف، فهو لا يقصد اليمين الإسرائيلي حصراً، بل اليمين الأميركي أيضاً، بما لهذا من انعكاس مباشر وغير مباشر على موقف الحزب الديمقراطي والإعلام الأميركي.

لقد قامت العلاقات الأميركية- الإسرائيلية تاريخياً وحافظت على ثباتها بالاستناد إلى مثلث متساوي الأضلاع يجمع بين المصلحة والقيم المشتركة والسياسة، وحرص كل قادة إسرائيل بنسب متفاوتة على تغليب القيم والمصالح المشتركة العليا على السياسة والمصالح الحزبية والشخصية، وهو عكس ما قام به نتنياهو خلال سبع سنوات من العلاقة المتوترة والعدائية في فترة ولاية باراك أوباما وأربع سنوات من الانحياز والتماهي مع إدارة ترامب على حساب الحزب الديمقراطي الذي قد يعود قريباً بدون هامش واسع من المناورة وفرض أقل لترميم ما تم تدميره.

وحليفها الاستراتيجية الكبرى في العالم، الولايات المتحدة، ليس أمراً نادر الحدوث. فقد شهدت العلاقة التي تعد الأقرب والأكثر استراتيجية بين الدولة «الصغيرة والمحاطة بالتهديدات» وبين الدولة العظمى الأقوى عالمياً، توترات وأزمات كثيرة وعابرة بسرعة ما تم تداركها بحيث لم يجرؤ رئيس حكومة إسرائيلية قبل نتنياهو على العبث بها أو التدخل في الشؤون الأميركية الداخلية أو تغليب مصلحة حزب على آخر.

لعل آخر الأزمات ما قبل عهد نتنياهو حدثت بين رئيس الحكومة الإسرائيلية إسحق شامير والرئيس الأميركي الجمهوري جورج بوش الأب في العام ١٩٩٠-١٩٩١ عندما هاجم بوش الأب شامير واتهم منظمة «إيباك» بالعمل ضد مصالح بلاده، وقرر لأول مرة تجريد ضمانات القروض التي تقدمها بلاده لإسرائيل وذلك على خلفية أزمة الخليج الأولى والتحضير لمؤتمر مدريد للسلام، ليجد شامير أن التجاوب مع رغبة الحليف الأكبر وعدم خرق التقليد الراسخ في العلاقة بين الحليف الأكبر والحليف الأصغر هما الأضمن له لحفظ مصالح حكومته.

وجرب أريئيل شارون هو الآخر في لحظة دولية مشابهة لتلك التي اصطدم فيها شامير مع بوش الأب، أن يفرض أجندته على الإدارة الأميركية عشية التحضير لتشكيل تحالف عربي قبل حرب الخليج الثانية وما بعد أحداث ١١ سبتمبر ٢٠٠١، وهو ما عبر عنه في تصريحه الشهير في العام ٢٠٠١ والذي حذر فيه من أن إسرائيل في ٢٠١١ لن تتقبل بأن يكون مصيرها شبيهاً بمصير تشيكوسلوفاكيا التي تمت «التضحية» بها للنازية عشية الحرب العالمية الثانية، وسرعان ما وجد شارون بغريزته السياسية الحادة الآلية لكسب ود حليفه الأكبر ليدخل الرجلان (شارون وجورج بوش الابن) في علاقة توصف في الأدبيات الإسرائيلية على أنها الأكثر حميمية بين قادة البلدين والتي استطاع من خلالها ومقابل الانسحاب الأحادي من غزة أن يبتز رسالة تعهد رسمية باسم الرئيس جورج بوش الابن يتعهد فيها «بأن يتم أخذ مصالح إسرائيل والتغيرات التي وقعت على الأرض (الكتل الاستيطانية) في الاعتبار عند عقد أي اتفاق سلام مستقبلي مع الفلسطينيين».

التخوف من عودة الديمقراطيين

حالياً تشارف ولاية الرئيس الأميركي دونالد ترامب الأولى على الانتهاء، ومعها تزداد التحذيرات من وصول العلاقات بين إسرائيل وحليفاتها الاستراتيجية إلى أدنى مستوى، حيث دعا معهد أبحاث الأمن القومي إلى الاستعداد لإمكانية هزيمة ترامب وتسلم بايدن للحكم، معتبراً أن هناك أساساً جيداً للاعتقاد بأن ولاية بايدن ستشهد توتراً مع نتنياهو في قضيتين أساسيتين، وهما الملف الإيراني وإمكانية العودة للاتفاق مع إيران، والملف الفلسطيني، وهذا التخوف من عودة الديمقراطيين غير مسبوق ولا يقتصر على إسرائيل، حيث قالت سفيرة الولايات المتحدة السابقة في الأمم المتحدة نيكي هيلي في تصريحات أمام الأئتلاف اليهودي الجمهوري: «إذا جاء بايدن فإن كل التقدم الذي أحرزناه سيختفي، إنني أكره فكرة أن كل ما أحرزناه في كل ما يتعلق بإسرائيل في الشرق الأوسط والملف الإيراني سيختفي».

قابل هذه التصريحات خطاب بثته حملة بايدن عبر شبكات الإنترنت موجه للمسلمين في الولايات المتحدة استهله بحديث نبوي شريف وطلب الاستماعة بهم ودعوتهم لأن يكونوا جزءاً من صناعة القرار في إدارته القادمة في حال فوزه في الانتخابات.

يعكس هذا القلق المتبادل بين أركان إدارة ترامب وحكومة نتنياهو وقاعدتها اليمينية التحول الكبير الذي شهدته العلاقات الأميركية- الإسرائيلية نحو الأسوأ، وهو يعكس تخلخل أحد أهم ركائز هذه العلاقة وثوابتها التاريخية القائمة على الحرص الشديد على بقاء إسرائيل ومصالحها في مرتبة فوق حزبية وضمن حالة الإجماع الداخلي وبعيدا عن الصراعات الداخلية.

ودفع مسلسل التدهور في العلاقة مع الحزب الديمقراطي ديفيد هوروفيتس، محرر «تايمز أوف إسرائيل»، إلى التعبير عن خشيته من أن ووقوف إسرائيل بشكل سافر إلى جانب ترامب قد أضر بالعلاقة

يمكن القول إن نشوة النصر التي عاشها رئيس الحكومة الإسرائيلية بنيامين نتنياهو لحظة إعلان الرئيس الأميركي دونالد ترامب في البيت الأبيض يوم ٢٠٢٠/١/٢٨ عن خفته للسلام في الشرق الأوسط والتي أطلق عليها اسم «صفقة القرن»، والتي جاءت في ذروة صراع الأول على السلطة في جولة انتخابات ثالثة وحاسمة متوجة زرمة سخية وغير مسبوقه من الهدايا التي قدمها له الرئيس الأميركي تباعاً (الاعتراف بضم القدس والجولان ونقل السفارة وإغلاق بعثة المنظمة في واشنطن ومحاصرة وكالة الأونروا... إلخ) لن تكون عابرة وقصيرة فقط، بل قد تعتبر لحظة الهبوط بالعلاقات الأميركية- الإسرائيلية إلى مستوى غير مسبوق من التزدي والانحطاط لتسجل على أنها بداية النهاية التي تصعد فيها الإجماع الأميركي فوق الحزبي على دعم إسرائيل.

كما أن التراجع الذي يمكن أن تشهده العلاقات الأميركية- الإسرائيلية في حال فوز المرشح الديمقراطي جو بايدن في جولة الانتخابات القادمة، بات يثير الكثير من إشارات القلق لدى النخب الإسرائيلية والأميركية وفي أوساط المنظمات اليهودية في الولايات المتحدة على حد سواء، بعد أن ذهب نتنياهو بعيداً في انحياز الحزب الجمهوري وتماهيه مع إدارة ترامب وفريقه في البيت الأبيض على حساب العلاقة مع الحزب الديمقراطي، وبعد أن ساهم بشكل ماثب وفي أكثر من محطة في استبدال تأثير وقوة الصوت اليهودي بصوت المسيحيين الأفنجيليين كعامل حاسم في تقديم مصالح إسرائيل.

قد تكون خطوة تعيين غلعدا إردان سفيراً جديداً لإسرائيل في واشنطن بديلاً عن السفير الإسرائيلي الحالي رون ديرمر، وخطوة تسلم غابي أشكنازي لوزارة الخارجية، هما من الإشارات الأولى إلى محاولة إعادة التوازن للعلاقة مع الديمقراطيين وإخراجها من يد نتنياهو.

ولكن وصول إردان إلى واشنطن لن يكون له تأثير جدي إذا لم يترامم مع خطوة أخرى تتمثل في استقالة السفير الأميركي في إسرائيل ديفيد فريدمان عملاً بالتقليد الأميركي عند تبدل إدارة ترامب وخروجها من البيت الأبيض، وفق ما يرى الصحفي يعقوب أحميئير في مقالته التي نشرها في صحيفة «يسرائيل هيوم» المقربة من نتنياهو.

لقد ساد اعتقاد في إسرائيل (تبين أنه متسرع) بأن فترة ولاية الرئيس الأميركي السابق باراك أوباما والذي يحلو لنتنياهو أن يصفه بالرئيس المعادي، والتي استمرت ثماني سنوات، ستكون هي المؤشر الذي سجل التراجع الأكبر في تاريخ العلاقة بين حكومة إسرائيل والبيت الأبيض، إلى درجة دفعت أوباما إلى التذمر بشكل علني في مقابلات متلفزة من تدخلات نتنياهو في سياسته الخارجية، واصفاً سلوك نتنياهو «بالتدخل غير المسبوق والذي لا يذكر مثله في شؤوننا الداخلية».

استطاع نتنياهو تحدي البيت الأبيض في الاتفاق النووي الإيراني، والذي سبقه صراع شخصي وسياسي بين الرجلين حول التهدة في غزة ما بعد عدوان ٢٠١٤، والتي جاءت بعد إهانات علنية وجهتها حكومة نتنياهو ونتنياهو شخصياً لوزير خارجية أوباما جون كيري عشية مساعيه لإعادة إطلاق المفاوضات مع السلطة الفلسطينية، والتي دفعت البيت الأبيض إلى إبراز صور وتسريب تصريحات تصف نتنياهو بغير المؤدب والعايب بالعلاقات الأميركية- الإسرائيلية.

لم تبق العلاقة المتوترة بين نتنياهو وأوباما وإدارته محصورة في الطواقم العليا وكبار الموظفين بل انعكست على الرأي العام الإسرائيلي والأميركي على حد سواء، حيث أظهر استطلاع للرأي أجرته صحيفة «جيروروليم بوست» في العام ٢٠١٤ أن نسبة ٧٢٪ من الجمهور ترى التوتر بين أوباما ونتنياهو انعكس سلباً على علاقه البلدين، كما أظهر استطلاع آخر في ٢٠١٧ أن ٤١٪ من الجمهور يرون أن امتناع الولايات المتحدة عن استخدام حق النقض (الفيتو) لمنع صدور قرار رقم ٢٣٣٤ والذي يدين الاستيطان الإسرائيلي في الأراضي المحتلة، سببه العلاقة المتوترة بين نتنياهو وأوباما.

توترات سابقة

إن حدوث توتر أو تفاوت في الرؤية والمصالح المباشرة بين إسرائيل

نتنياهو في «مثلث برمودا»: أزمات صحية واقتصادية ومحاكمة الفساد!

*في حال اختيار نتيناهو الذهاب إلى انتخابات برلمانية مبكرة سينتظره غموض «مثلث برمودا» في كل واحدة من الزوايا الثلاث *استطلاعات الرأي لا يمكن أن تقرر منذ الآن النتيجة النهائية للانتخابات *حبل الخلاص الوحيد لنتيناهو: عدم وجود بديل، وفي المقابل فإن قراراً قضائياً يفرض عليه تجميد صلاحياته كرئيس حكومة يجعل من الصعب رؤيته يعود إلى المنصب ذاته*

كتب برهوم جرابسي:

تزايد الحديث في الأيام الأخيرة عن أن بنيامين نتيناهو يعتزم افتعال أزمة حول مشروع ميزانية الدولة، كي لا يقرها الكنيست حتى الـ ٢٥ من آب المقبل، ليتم حل الحكومة تلقائياً. والتوجه للانتخابات برلمانية مبكرة رابعة، تجري في نهاية تشرين الثاني المقبل. والدافع الأقوى الذي يدور الحديث عنه في كواليس السياسة الإسرائيلية، هو تخوف نتيناهو من صدور قرار قضائي حتى نهاية العام الجاري، يفرض عليه تجميد صلاحياته، بسبب مسار محاكمته المكثف الذي سينطلق في الشهر الأول من العام المقبل.

وكانت المحكمة قد أقرت قبل أيام برنامج عملها في محاكمة نتيناهو في قضايا الفساد الثلاث. إذ ستعقد ثلاث جلسات أسبوعياً، من الاثنين وحتى الأربعاء، ابتداء من الشهر الأول من العام المقبل، للاستماع لشهود الادعاء. وبما أن الحديث عن أعداد كبيرة جداً من الشهود، وبينهم شهود مركزيون، شهداتهم طويلة، فإن الحديث يدور عن أسابيع عديدة لهذا المسار القضائي. وهنا يصبح من المنطوق أن تتوجه جهات ما إلى المحكمة العليا، يطلب أن تفرض على نتيناهو تجميد صلاحياته ومنصبه، لأن انشغاله في المحكمة في ثلاثة أيام مركزية في الأسبوع ولا أسابيع طويلة، سيمنعه من التفرغ لمزاولة عمله الحساس.

وورد ذكر سيناريو تجميد الصلاحيات كاحتمال، في اتفاقية الائتلاف الحكومي بين الليكود وحزب أزرق أبيض. وجاء في الاتفاقية أنه في حالة كهذه، فإن الصلاحيات ستنتقل فوراً إلى ما سمي بـ «رئيس الحكومة البديل»، بيني غانتس، على أن تعود الصلاحيات لنتيناهو حينما ينتهي مفعول القرار القضائي.

وحسب ما ينتشر من أحاديث، فإن نتيناهو لا يريد نقل الصلاحيات لغانتس، خوفاً من أن يفقد السيطرة على زمام الأمور، التي يطمح للاستمرار بالإمسك بخيوطها من وراء الكواليس. ولهذا فهو يعتقد أن حل الحكومة والتوجه إلى انتخابات مبكرة جديدة، سيغير موازين القوى بحيث تكون تركيبة الائتلاف كلها من اليمين الاستيطاني المتطرف. وفي حالة تجميد الصلاحيات، فإن نتيناهو حينما ينتهي مفعول القرار القضائي، نأخذه لتسليمه الصلاحيات، على أن يستمر في الإمساك بالخيوط، في الوقت الذي يكون فيه بعيداً، ظاهرياً، عن دائرة القرار.

وتنص اتفاقية الائتلاف الحاكم على أن تقر الحكومة والكنيست موازنتي العامين الجاري والمقبل معا في هذا العام. والقانون يفرض على الحكومة أن تنجز الموازنة المستحقة، على الأقل، وهي لهذا العام، حتى ثلاثة أشهر من يوم بدء عملها رسمياً، بمعنى الـ ٢٥ من آب المقبل. إلا أن نتيناهو انقلب على الاتفاق ويريد إقرار موازنة العام الجاري فقط، الذي سيكون قد شارك على الانتهاء، عند إقرار الميزانية، وتاجيل ميزانية العام المقبل ٢٠٢١، لتتفر حتى نهاية آذار المقبل، وبنيّة اختلاق مشكلة، وعدم إقرارها، ليتم حل الحكومة قبل الوصول إلى موعد استحقاق تسليم غانتس منصب رئاسة الحكومة يوم ٢١ تشرين الأول من العام المقبل. منذ اليوم الأول لظهور اتفاقية الائتلاف، وحتى قبل إقرارها في الكنيست، كانت تقريبا وحدة حال لدى المحللين والمراقبين. بأن نتيناهو لن يلتزم بالاتفاقية، برغم تعهدات كتلتَي المتديين المتمزتين الحريديم؛ شاس ويهدوت هتورا لبيني غانتس بحماية الاتفاقية وضمان تطبيقها، ويوم الأربعاء الماضي، نشأت ظروف تسمح لكتلتَي الحريديم بالتخلي عن ذلك التعهد، بعد أن أبدت كتلة أزرق أبيض مشروع قانون قدمته كتلة ميرتس ويمنع فرض «العلاج النفسي بالإكراه» على من أراد التحول الجنسي من المثليين. فهذا القانون أقرته الهيئة العامة بالقراءة التمهيدية، ولكن لا احتمال لنقله إلى مراحل تشريع متقدمة، غير أن دعم كتلة أزرق أبيض للقانون أساء لعلاقتها بكتلتَي الحريديم. وفي هذا السياق نذكر أنه على الرغم من الأزمة التي نشأت بين كتلتَي أزرق أبيض وكتلتَي الحريديم، إلا أن الأخيرتين ليستا معنيتين بحل الحكومة، والذهاب للانتخابات مبكرة، في الوقت الذي فيه انتشار الفيروس بين جمهورهما هو الأعلى جداً من دون منافس، وبأضعاف نسبة انتشاره بين الجمهور العام.

انتخابات في ظل أزميتين صحية واقتصادية

بعد عرض الغموض بشأن مصير استمرار نتيناهو في منصبه، فإن الغموض سيكون أشد في الأزمتين الصحية والاقتصادية التي تواجههما إسرائيل في



كورنا ينقلب على يبيي بعد أن كان المخلف.

التوغل في المعسكر اليميني الاستيطاني، وأيضا في معسكر التيار الديني الصهيوني، وهذا ما أضعف الأحزاب المباشرة للتيار الديني الصهيوني، ووصلت إلى حضيض في تمثيلها البرلماني في انتخابات آذار الماضي، إلا أن نتيناهو في تشكيلة حكومته الحالية استبعد الحليف السياسي الأقوى من ناحية سياسية يمينية استيطانية، كتلة «يميننا»، لا بل عمل على شقها. وفي المقابل، وحتى اللحظة، فإن مخطط فرض ما تسمى «السيادة الإسرائيلية» على المستوطنات ومناطق شاسعة في الضفة المحتلة لم يخرج إلى حيز التنفيذ، على الرغم من أن نتيناهو أعلن أنه سيبدأ بتطبيق المخطط في الأول من تموز.

ومن ناحية اليمين الاستيطاني وقيادة المستوطنين، فإنهم يعتبرون هذه المرحلة هي «الفرصة الذهبية» لتطبيق المخطط، قبل الانتخابات الأميركية. وهذا يتعزز على ضوء نتائج الاستطلاعات في الولايات المتحدة الأميركية التي تتنبأ خسارة دونالد ترامب وفريقه الرئاسة الأميركية. وهذا يزيد القلق لدى قيادات المستوطنين، على الرغم من أن احتمال فوز ترامب ما زال قائماً، ولذا بدأت ترى استطلاعات الراي تزيد قوة تحالف «يميننا» بشكل كبير، وبالإمكان القول زيادة بحجم غير منطقي في هذه المرحلة، من ٦ مقاعد في انتخابات آذار، إلى ما بين ١٣ وحتى ١٥ مقعداً، مقابل تراجع قوة الليكود من ٣٦ مقعداً في انتخابات آذار، إلى ٣٣ وحتى ٣٠ مقعداً.

وكما يبدو فإن نتيناهو يتخطى في هذه القضية، عدم وضوح الموقف في الولايات المتحدة الأميركية، من ناحية، ومن ناحية أخرى حاجة نتيناهو للإمسك بورقة سياسية مستعجلة، إذا ما قرر بالفعل حل الحكومة والتوجه إلى انتخابات مبكرة، وقد يكون هذا على شاكلة اتخاذ قرار حكومي سريع لفرض ما تسمى «السيادة الإسرائيلية» ولو على جزء من الكتل الاستيطانية.

ساعة الرمل مضبوطة الآن على يوم ٢٥ آب، وهو الموعد الأخير لإقرار ولو ميزانية للعام الجاري، وهي تنقص مع مرور كل يوم، ولذا فإن القرارات قد تتخذ بشكل مفاجئ تحت الضغوط الشخصية والسياسية العالق نتيناهو فيها شخصياً، كونه يظهر دائماً كمن يصارع على استمرار حكمه بأي ثمن.

حوالي ٣,٥٪، وحجم الدين العام يشكل نسبة ٦٠٪ من حجم الناتج العام، وهي نسبة تعد «نموذجية» عالمياً. و فقط العجز في الموازنة العامة كان ٣,٤٪. ولكن الآن، ولنقل حتى الآن، فإن كل هذه المعطيات انقلبت رأساً على عقب. فالبطالة كما سبق ذكره هنا، لا أحد يعرف نسبيتها الحقيقية، بين ١٠,٥٪ وحتى ١٨٪. ولم يعد أحد يتحدث عن نسبة العجز في الموازنة العامة، فبذلك إسرائيل المركزي يتوقع أن يقفز إلى ١٢٪، وحجم الدين العام قد يقفز إلى نسبة ٧٥٪ من حجم الناتج العام. والآن هناك من يقول إن الأزمة الاقتصادية ستتعمق، وفي حال استمرت الأزمة الصحية، أو تراجعت وتبعثها موجبة ثالثة، فإن الأوضاع الاقتصادية ستتعمق أكثر، وهذا ما سيقع على كاهل الجمهور. وكل هذا يعني أن نتيناهو، في حال قرر التوجه إلى انتخابات مبكرة، سيجد نفسه بغوص في أزميتين خطيرتين جداً، قد تؤثران على مصيره.

لا بديل وتحديات سياسية والضم

العامل الأقوى الذي يساعد نتيناهو في مواجهة كل هذا، هو غياب بديل له على الساحة السياسية، بديل بمستوى شخصية قادرة على قيادة الحكومة المقبلة. فنتيناهو نجح في صد ظهور أي بديل له في حزبه الليكود، وخاض مناورات بعد انتخابات آذار الماضي، قادت إلى تفتت التحالفات والكتل البرلمانية، ليشكل فيها حكومته الحالية.

وكانت الضربة القاصمة كانت لتحالف أزرق أبيض بتشكيلته السابقة، الذي كانت قوته البرلمانية، كتلة، تنافس كتلة الليكود، ولكن للأخير تحالف برلماني أقوى بما لا يقاس، وهذا ما زال قائماً. ومن الصعب جداً رؤية إعادة بناء تحالف أزرق أبيض من جديد، ليعود إلى صيغته السابقة، بعد كل ما حصل في الأشهر الأربعة الأخيرة. ونشير هنا إلى أن استطلاعات الراي تظهر أن الكتلتين الأكبر اللتين تشكلتا بعد الانشقاق، تحصلان معاً على ما بين ٢٨ إلى ٣٠ مقعداً، مقابل ٣٣ مقعداً في انتخابات آذار.

وعلى الرغم من ذلك، فإن نتيناهو تنتظره تحديات سياسية، بالذات في معسكر اليمين الاستيطاني.. فقيادة نتيناهو لليكود نجحت في العقد الأخير في

وفي الواقع فإن إسرائيل تفوق في أزمة اقتصادية جديدة، وهذا ما تدل عليه المؤشرات الاقتصادية. وأبرزها صدر في الأسبوع الماضي، إذ قالت إحدى شركات الأبحاث الاقتصادية، بالتعاون مع صحيفة «كالكايسست» الاقتصادية، إن الاستهلاك الفردي انهار في الربع الثاني من العام الجاري، بنسبة ٥٠٪. وإن العامل المؤثر الأكبر في هذا التراجع غير المسبوق هو تراجع القوة الشرائية، إذ إنه في أوج الإغلاق كان ١,٢ مليون شخص معطلين عن العمل، و٢٢٪ منهم من دون خصومات، والباقي حصلوا على خصومات تقل بما بين ٢٠٪ إلى ٣٠٪ من رواتبهم الأصلية. كذلك فإن التخطيط في معطيات البطالة متواصل، ففي أسبوع واحد قرأنا تقريرين، الأول يتحدث عن بطالة في حدود ١٨٪، وآخر يتحدث عن ١٠,٥٪ في نهاية حزيران.

بموازاة ذلك، اندلعت نزاعات نقابية، سارع نتيناهو، على غير عادة، لإصدار أوامر للإسراع في التوصل إلى اتفاقيات، مثل نقابة الممرضات والممرضين، التي حصلت على مطالبها في غضون ٢٤ ساعة، منذ أن بدأ إضرابها في الأسبوع الماضي، وهي زيادة الملاكات لتخفيف الضغط. وبعدها نقابة العاملين الاجتماعيين، التي استمر إضرابها ١٧ يوماً، حتى حصلت على علاوات وزيادة ملاكات. ولكن ليس هؤلاء وحدهم، فأصحاب المطاعم ومرافق الطعام ينضمون إلى المظاهرات، ومعهم «المستقلون» من الحرفيين والمهنيين، أصحاب المصالح الصغيرة، وحالة الغليان تتفاقم لدى شرائح أخرى.

أما كل هذا، تظهر حالة الارتباك لدى نتيناهو، كونه يصر على الإمساك بكافة خيوط مواجهة الأزميتين، وهذا يعكس في سرعة اتخاذ القرارات والتراجع عنها، مثل مسألة الإغلاقات وغيرها. وفي الأسبوع الماضي، أقر الكنيست قانوناً بادرته له الحكومة، ينقل فيه الكنيست صلاحياته للحكومة تحت غطاء مواجهة أزمة كورونا، ولكن القانون يمنح الحكومة صلاحيات واسعة، حتى في استخدام أنظمة الطوارئ دون الرجوع إلى الكنيست.

دخلت إسرائيل الأزمتين الصحية والاقتصادية في ظل معطيات اقتصادية «إيجابية»، حسب وجهة نظر خبراء الاقتصاد والمؤسسات الرسمية وحتى العالمية، فالبطالة كانت في حدود ٣,٨٪، ومعدل النمو الاقتصادي

هذه الأيام. فاتخاذ قرار في بحر الشهر المقبل، للتوجه إلى انتخابات تجري بعد ثلاثة أو أربعة أشهر، سيكون مجازفة كبيرة على مستوى الأزمة الصحية.

فقد اندلعت الموجة الثانية من انتشار فيروس كورونا في مطلع شهر حزيران، رغم أن التقديرات كانت تتحدث عن أنها ستندلع في شهر أيلول المقبل، وما أن انهارت إحصائيات الانتشار وبدأ وكان إسرائيل تخرج من الأزمة الصحية، حتى بدأت الإحصائيات بالارتفاع. ففي حين هبط عدد المرضى الفعالين في ٢٤ أيار المقبل إلى ١٩١٤ شخصاً، وعدد المرضى بوضع صعب هبط إلى أقل من ٥٠ مريضاً، فإن عدد المرضى الحاليين، حتى مطلع الأسبوع الجاري، الأحد ٢٦ تموز، تجاوز ٣٤ ألف مريض، وعدد الموتى قفز من ٢٩٠ شخصاً إلى حوالي ٤٥٠ شخصاً، إلا أن الذين هم في حالة صعبة حوالي ٣١٠ مرضى.

وفي هذه النقطة بالذات نقول إن من يقرر التوجه إلى انتخابات في نهاية آب، لن يعرف ما سيكون عليه الوضع الصحي بعد ثلاثة أشهر، وفي يوم الانتخابات تحديداً، وهناك احتمال بأن تكون الجائحة بحجم يستدعي فرض إغلاقات، فكيف من الممكن حينها دعوة الناس، كل الناس، للتدفق على صناديق الاقتراع؟ ولا يلوح في الأفق أي مؤشر للجم الارتفاع المتواصل حالياً في أعداد المرضى، في حين أن الخبراء باتوا يتحدثون عن اندلاع موجة ثالثة في الخريف المقبل؟ وطالما لم يُقر تطعيم حقيقي لهذا الوباء، فلا حدود لهذه الدوامية الصحية، التي باتت تُنهك مجتمعات العالم، صحياً واجتماعياً، وفوق كل هذا اقتصادياً. وهذه هي الزاوية الثالثة الأخطر على نتيناهو، فحتى الآن تتصاعد الاحتجاجات في شوارع إسرائيل، على الأوضاع الاقتصادية، وخصوصاً في تل أبيب والقدس الغربية، ولكن كي نضع الأمور في نصابها، تجدر الإشارة إلى أن أعداد المشاركين في المظاهرات في القدس الغربية خصوصاً وتل أبيب، هي بالألاف، وليست من المستوى التي تهدد نتيناهو سياسياً، رغم أنها صاخبة وتتخللها مواجهات واعتقالات. وقد يكون الوضع الصحي عائقاً أمام مشاركة أعداد أضخم، تصل إلى عشرات الآلاف، أو مئات الآلاف، كمظاهرات صيف العام ٢٠١١. ولكن بحسب استطلاعات الراي، فإن نتيناهو وحزبه لا ينهاران فيما لو جرت الانتخابات الآن.

صدر عن المركز الفلسطيني للدراسات الإسرائيلية «مدار»

هبة البراق ١٩٢٩

سنة الصدع بين اليهود والعرب

ترجمة: سليم سلامة



«قانون كورونا الكبير».. التفاف الحكومة الإسرائيلية على الكنيست!

تقديرات بأن نتيها هو يريد القانون الجديد الذي ينطوي على تغيير جوهرى في العلاقة بين السلطين سيفاً لمحاربة حملة الاحتجاج الشعبية المتصاعدة ضده

كتب سليم سلامة:



عودة كورونا: تاج جديد لـ «الملك».

يمكن القول إن «قانون كورونا الكبير» (أو «قانون التفويض») الذي سنّه الكنيست الإسرائيلي في ساعة متأخرة من يوم الخميس الأخير (٢٣ تموز الجاري) يبدشن مرحلة جديدة في مسار تطور إسرائيل السياسي والقانوني ويحدث تغييراً جوهرياً في مستوى العلاقة المستقبالية بين الحكومة، بكونها السلطة التنفيذية، وأذرعها المختلفة، من جهة، وبين الكنيست، باعتباره السلطة التشريعية والبرلمان الذي يجسد «حكم الشعب»، من جهة أخرى. والتغيير الذي نقصده هنا يطال أيضاً الوضع الدستوري المعمول به في إسرائيل، إلى درجة أن القانون الجديد يشكل خروجاً واضحاً وفضاً عنه. فالوضع القائم اليوم - أو الذي كان قائماً حتى اليوم، على الأصح - هو أن الكنيست هو، وهو فقط، المخول صلاحية وضع وإقرار الترتيبات والقواعد المعيارية الأساسية الملزمة للجمهور عامة. أما ما حصل هنا، في هذا القانون، فهو قلب لهذه القاعدة ويكتسي خطورة استثنائية لكون الحديث يجري عن تشريع جديد يطل، بصورة عميقة وحادة، حقوق الأفراد وحريةاتهم الشخصية، بل قد يترتب عليه تجريم وعقوبة جنائية أيضاً.

«قانون كورونا الكبير» أو «قانون التفويض» هما اثنان من الأسماء التي أطلقت على هذا القانون الجديد الذي أنهى الكنيست تشريعه، بالقراءتين الثانية والثالثة، بتصويت مستعجل جداً جرى بعد أقل من ٢٤ ساعة على طرح مشروع القانون على جدول أعمال الكنيست، وهو أمر استثنائي لم يحصل في السابق إلا مراراً قليلة جداً فقط. علاوة على ذلك، يشكل القانون الجديد «تعديلاً» لقانون سابق سنّه الكنيست قبل أسبوعين فقط ونص - بما تعارض مع موقف الحكومة وطلبها، تماماً! - على أن «يمارس الكنيست رقابة برلمانية على قرارات الحكومة قبل دخول التغييرات حيز التنفيذ». وهو ما يعني أن الكنيست عاد وتراجع تماماً عن موقفه وحقه (الدستوري) مدعناً لرغبة الحكومة ورئيسها، وهو ما يشكل تطوراً خطيراً جداً بالنظر إلى حقيقة تحويل الكنيست (والقانون) الحكومة صلاحية شبه مطلقة لإعلان «حالة طوارئ» (مدنية، لا عسكرية) في إسرائيل بكل ما يعنيه هذا ويترتب عليه من إطلاق يدي الحكومة في فرض التقييدات الواسعة التي ترتبها، بما فيها التضييق على الحريات الفردية وتقليص الهامش الديمقراطي، على ما في ذلك من مسس بحقوق الإنسان والمواطنة الأساسية، ومن دون الحاجة إلى تصديق الكنيست المسبق عليها، قبل تنفيذها وفرضها. وأكثر من هذا، يمنح القانون الجديد أربعمائة من لجان الكنيست صلاحية النظر والبت في التقييدات الحكومية، التصديق عليها أو إلغاؤها، وليس الهيئة العامة للكنيست. بهذا، تلتف الحكومة على الكنيست وتجعله «جسماً مهيأ»، ما يشكل تغييراً جوهرياً في العلاقة بين هاتين السلطتين، وخصوصاً في ظل «حالة الطوارئ» المدنية التي أخذت الحكومة لنفسها كامل الصلاحية في إعلانها في البلاد، كما تشاء.

هذا، اقترح باحثو «المعهد الإسرائيلي للديمقراطية»، في ورقة موقف خاصة عرضوها قبيل الإقرار النهائي للقانون الجديد في الكنيست، أن يكون الخيار الأول والأفضل عرض جميع الأوامر والتقييدات التي تريد الحكومة إقرارها وفرضها على الهيئة العامة للكنيست بصورة منتظمة للتصديق عليها مسبقاً، قبل تنفيذها وفرضها، فقط في حالات استثنائية جداً ومستعجلة جداً تكون الحكومة مخلولة صلاحية إقرار وفرض الأوامر والتقييدات بصورة فورية على أن يتم عرضها على الكنيست لاحقاً للتصديق عليها، أو إلغاؤها. يخول القانون الجديد الحكومة، ورئيسها شخصياً، «صلاحيات طوارئ» استثنائية «لمحاربة جائحة كورونا»، من بينها: صلاحية إعلان «حالة طوارئ» بسبب انتشار الفيروس، ثم صلاحية فرض تقييدات مختلفة على النشاط العام، الاقتصادي والسياسي والاجتماعي - الجماهيري، في الحيز الخاص والعام على حد سواء، وذلك بواسطة أنظمة خاصة تضعها وتقرها الحكومة. لكن من بين البنود الخطيرة التي يتضمنها هذا القانون (الطويل جداً من حيث النص والمعقد جداً من حيث الصياغات!)، تصديق الكنيست على التقييدات بأثر رجعي فقط، والعقوبات الجنائية التي سيترتب لها كل شخص يخرق التعليمات والتقييدات، تقييدات حادة على حرية التظاهر، غياب الشفافية في المعطيات حول أزمة كورونا والإجراءات المعتمدة لمكافحتها ومنع المراقبين والمفتشين المحليين (التابعين للسلطة المحلية) صلاحيات واسعة في تغريم المواطنين وتجزيمهم.

الهدف المعلن من هذا القانون هو «التنظيم الواسع لصلاحيات الحكومة في إدارة أزمة كورونا». لكن من الواضح أن لهذا القانون تأثيراً هائلاً على حياة المواطنين في إسرائيل، سواء في الحيز العام أو في الحيز الخاص، فهو يخول الحكومة صلاحية فرض تقييدات خلال «فترة كورونا» تمس حياة الفرد في حيزه الخاص - في منزله أو في سيارته الخاصة - وفي أي مكان خاص آخر، كما في الحيز العام أيضاً - في مؤسسات التعليم، في أماكن العمل، في المشاغل والمصالح التجارية، في المناسبات، في المواصلات العامة وفي الشوارع، بل حتى في داخل المنازل.

الأخريين، بدفع واضح من شاشا بيطن شخصياً، وألغت من خلالها تقييدات معينة قررت الحكومة فرضها من خلال «أوامر طوارئ»، بعدما أكد رئيس الحكومة، نتيها هو، مدى ضرورتها وأهميتها. وكان لسلك «لجنة كورونا» هذا تحذ واضح وصريح للحكومة ورئيسها، ما أثار استياء وغضباً شديدين لدى رئيس الحكومة ووزراء الليكود، إضافة إلى رئيس الائتلاف البرلماني، عضو الكنيست ميخائيل زهر، الذي شرع - بالتنسيق المباشر مع نتيها هو - في محاولة لعزل شاشا بيطن وإقصائها عن رئاسة «لجنة كورونا»، إلا أن رفض حلفائه من أزرق أبيض تأييد هذه الخطوة والتصويت إلى جانبها اضطر زهر (ونتيها هو) إلى التراجع عن تلك المحاولة والبحث عن طريقة أخرى، «ناعمة»، للانتقام من شاشا بيطن، معاقبتها وإقصائها، خشية العودة إلى السلوك ذاته مستقبلاً وإلغاء تقييدات تقر الحكومة فرضها.

«قانون كورونا، لمحاربة الاحتجاج الشعبي؟»

من بين بنود القانون الجديد التي تثير قلقاً شديداً على المستوى الفردي ذلك الذي ينص، تحديداً، على تحويل الحكومة صلاحية تجريم كل من يخرق الأوامر ولا يلتزم بالتقييدات بمخالفة جنائية، ثم فرض عقوبة جنائية عليه. ولكن، إذا ما نظرنا إلى حقيقة أن قرارات الحكومة والتقييدات التي تفرضها تتبدل وتتغير بوتائر متسارعة، فعنى هذا أن قطاعات واسعة من المواطنين التي قد تكون مطلعة تماماً على التقييدات الجديدة التي تدخل حيز التنفيذ ستكون معرضة للتجريم الجنائي والعقوبات الجنائية. وهذه هي حال من يشترك في مظاهرة، مثلاً، بينما تفرض الحكومة «إغلاقاً»، إذ سيتحول في الحال إلى «مجرم جنائي» من دون أن يكون الكنيست (السلطة التشريعية) قد نظر في الأمر أو أقره بواسطة تشريع خاص، كما يقتضي النظام الدستوري المعمول به في إسرائيل. فالبنود رقم ٧ من القانون الجديد ينص على أنه «لن يكون بالإمكان منع إجراء مظاهرة، خشية المس بحرية التعبير»، لكن البنود يردف على الفور قائلاً: «للحكومة صلاحية تحديد شروط حول كيفية إجرائها (المظاهرة) بغية «منع انتشار فيروس كورونا». أي أن الحكومة تستطيع فرض قيود على المظاهرات، مثل تحديد عدد المشاركين في المظاهرة أو تغريم كل من لا يحافظ على مسافة مترين عن رفيقه، الأمر الذي يعني في النتيجة النهائية الفعلية تضييق حرية التظاهر والمس بالحق في التعبير عن الرأي.

هذا البنود، تحديداً، دفع العديد من منتقدي القانون الجديد في إسرائيل إلى اعتباره وسيلة الحكومة الجديدة، ورئيسها نتيها هو، بصورة شخصية، لمحاربة حملة الاحتجاج الشعبية المتصاعدة ضده وضد حكومته، والتي تشهد اتساعاً متزايداً من أسبوع إلى آخر.

على مصادقة الكنيست عليها في وقت لاحق. أما في «الحالات غير الطارئة»، وفي حال لم تتخذ أي من لجان الكنيست (اللجان البرلمانية) الأربع التي حددها القانون أي قرار بشأن التقييدات الجديدة التي قررت الحكومة فرضها خلال مدة أقصاها أربع وعشرين ساعة، تصبح هذه التقييدات سارية المفعول بصورة فورية. وعندئذ، تستطيع إحدى اللجان الأربع في الكنيست التصديق على هذه التقييدات، أو إلغاؤها، خلال فترة تتراوح بين أسبوع واحد وأسبوعين اثنين، تبعاً لنوعية التقييدات وماهيتها. أما إذا لم تتخذ أية لجنة من لجان الكنيست الأربع أي قرار بشأن التقييدات الجديدة، فعندئذ ينبغي عرضها على الهيئة العامة للكنيست للتصديق عليها، خلال مهلة أقصاها سبعة أيام فقط.

ثمة في نقل صلاحية التصديق، أو الإلغاء، بأثر رجعي، إلى الهيئة العامة للكنيست «إشكالية كبيرة»، كما يؤكد باحثو المعهد الإسرائيلي للديمقراطية. ذلك أن الهيئة العامة لا تنظر في النصوص التشريعية بدرجة الدقة والتفصيل التي تنظر فيها لجانها البرلمانية المتخصصة وليست لدى الهيئة العامة القدرة على إجراء بحث جدي، عميق وناجع، في الأوامر والتقييدات الحكومية المختلفة، ناهيك عن أن الهيئة العامة لا تستمع إلى آراء الخبراء والمختصين وممثلي الجمهور في الموضوع العيني، كما تفعل اللجان البرلمانية، الأمر الذي «قد يحول الهيئة العامة للكنيست إلى ختم مطاطي تقر فيها الأغلبية الحزبية قرارات الحكومة وأوامرها!»

اللجان البرلمانية التي حولها القانون الجديد صلاحية البت في التقييدات التي تقرر الحكومة فرضها وتنفيذها، سواء بالتصديق عليها أو بإلغاؤها، هي أربع لجان: لجنة القانون، الدستور والقضاء؛ لجنة التربية والتعليم؛ لجنة العمل والرفاه الاجتماعي؛ ولجنة الاقتصاد. ويحدد القانون، بصورة عينية، المجالات التي تتولى كل واحدة من هذه اللجان الأربع النظر فيها والحسم بشأنها. على سبيل المثال، القرار بشأن فرض تقييدات على عمل مؤسسات التعليم يكون من صلاحية لجنة التربية والتعليم البرلمانية. الحقيقة الأبرز في هذا السياق هي أن «لجنة كورونا» البرلمانية ليست واحدة من بين لجان الكنيست الأربع التي حُوّلت صلاحية النظر في تقييدات كورونا الحكومية، الخاصة والعامة، والبت بشأنها - التصديق عليها أو القيام بإلغاؤها، هكذا، سارح رئيس الحكومة، بنيامين نتيها هو، والوزراء الملتفون حوله من الليكود، إلى استثناء هذه اللجنة، تحييدها وإقصائها كلياً، في خطوة عقابية / انتقامية واضحة استهدفت رئيسة «لجنة كورونا» البرلمانية، عضو الكنيست يفعات شاشا بيطن (من الليكود)، على خلفية القرارات التي اتخذتها هذه اللجنة خلال الأسبوعين

يوماً فقط، بينما الأوامر التي تفرض تقييدات على الفعاليات العامة في الحيزين الخاص والعام فيسري مفعولها لمدة أقصاها ١٤ يوماً. وفي الحالتين، يجيز القانون الجديد للحكومة تمديد سريان مفعول هذه الأوامر / التقييدات لفترات أخرى إضافية، شريطة أن يكون الإعلان عن «حالة الطوارئ» ساري المفعول. وينبغي التنويه هنا بأن القانون الجديد يخول الحكومة صلاحية إعلان «حالة طوارئ» بسبب جائحة كورونا، بل إن القانون يجيز بدء سريان الإعلان (عن حالة الطوارئ) بصورة فورية، بل حتى قبل نشره في الجريدة الرسمية، غير أن نص القانون، كما سنه الكنيست، لا يحدد ماهية «الحالات الطارئة»، ولا يضع لها تعريفاً محدداً، وهو ما يبقي المجال مفتوحاً على مصراعيه أمام الحكومة لتقرر هي وتحدد ما هي «الحالات الطارئة» التي تستدعي فرض التقييدات، من وجهة نظرها هي وطبقاً لحاجاتها هي.

مع إقرار القانون الجديد نهائياً، بدأت «حالة طوارئ» فورية تستمر لمدة ٤٥ يوماً تستطيع الحكومة تعديلها، بمصادقة لجنة القانون، القضاء والدستور البرلمانية، لفترات أخرى متتالية لا تزيد الواحدة منها عن ٦٠ يوماً، حتى موعد انتهاء مفعول القانون الجديد نفسه، في حزيران ٢٠٢١.

ختم مطاطي وإقصاء «ناعم»

أحد البنود التي كانت موضع خلاف عميق وأثارت نقاشاً مطولاً هو ذلك الذي يبيح للحكومة فرض تقييدات على الحيزين العام والخاص خلال «فترة كورونا» من غير الحاجة إلى تصديق مسبق من الكنيست على تلك التقييدات. في النص الأصلي من مشروع القانون ورد أن التقييدات التي تقرها الحكومة وتقرر فرضها تصبح سارية المفعول فقط بعد مرور ٢٤ ساعة، تستطيع لجان الكنيست الانعقاد خلالها والنظر في هذه التقييدات، ثم التصديق عليها أو القيام بإلغاؤها. لكن الحكومة عادت وأضافت على نص مشروع القانون بنوداً جديدة يمكنها من الالتفاف على الكنيست وتجاوز لجانها والبدء بتطبيق التقييدات بصورة فورية «في حال كان الأمر طارئاً وملحاً». وفي مثل هذه الحالة، يستطيع الكنيست التصديق على التقييدات أو القيام بإلغاؤها بأثر رجعي فقط، بينما يجري البحث حولها بعد أن تكون قد أصبحت نافذة المفعول ومطبقة في الواقع فعلياً.

يقضي النص النهائي للقانون الجديد بأنه منذ لحظة إقرار الحكومة أية تقييدات جديدة، عامة أو فردية، تتاح للكنيست مهلة ٢٤ ساعة للتصديق على قرار الحكومة وما يشمله من تقييدات أو لرفضه وإلغاء التقييدات، إلا «في الحالات الطارئة والملحة»، التي تستطيع الحكومة فيها إقرار التقييدات التي تراها ضرورية ومناسبة ثم فرضها / تنفيذها بصورة فورية على أن تحصل

«طوارئ» غير معرّفة!

يأتي القانون الجديد، الذي دخل حيز التنفيذ ابتداء من لحظة المصادقة النهائية عليه في الكنيست ولمدة سنة واحدة، أي حتى شهر حزيران ٢٠٢١، لمنح الحكومة أدوات خاصة وإطلاق يديها في مجال محاربة فيروس كورونا واتخاذ كل ما يلزم من قرارات وإجراءات تراها مناسبة لمحاصرة الوباء، بدلاً من اللجوء إلى إعلان «حالة الطوارئ»، واعتماد «أنظمة الطوارئ» المشتقة منها والعمل بموجبها، كما جرى في مواجهة «الجولة الأولى» من جائحة كورونا، إبان ولاية «الحكومة الانتقالية».

مع بدايات انتشار وباء كورونا، تعاملت الحكومة معه وسعت إلى محاصرته من خلال أوامر خاصة كانت تصدرها وزارة الصحة استناداً إلى «أمر الصحة الجماهيرية»، وبرز من بين تلك الأوامر، بشكل خاص، «أمر الحجر الصحي» لمدة ١٤ يوماً الذي فرض على كل شخص عائد من خارج البلاد وعلى كل من كان على اتصال مع شخص مصاب بعدوى كورونا، وكذلك الأمر الذي حظر التجمهرات والفعاليات الجماهيرية في أماكن مختلفة، وحيال الارتفاع المتواصل في عدد المصابين بالفيروس، وهو ما شكل حالة طارئة وملحة، إلى جانب غياب إمكانية التوجه إلى السلطة التشريعية (الكنيست) - بسبب التزام مع انتخابات الكنيست الـ ٢٣ - للتصديق المتواتر على تلك الأوامر التي نشأت الحاجة إلى إصدارها بصورة متتابعة وخلال فترات زمنية قصيرة جداً، لجأت الحكومة (الانتقالية) آنذاك إلى اعتماد «أنظمة الطوارئ» الانتدابية لإصدار الأوامر اللازمة. لكن «قانون أساس: الحكومة» يحدد مدة سريان مفعول «أنظمة الطوارئ»، أو الجزء الأكبر منها على الأقل، لفترة ثلاثة أشهر كحد أقصى، فقط، مما استدعى تصويت الكنيست من أجل تمديدها، بتشريع قانوني خاص، مدة ٥٥ يوماً أخرى، لإتاحة المجال أمام الحكومة حتى الانتهاء من إعداد وسن «قانون كورونا الكبير» الذي يمدد سريان مفعول «أنظمة الطوارئ» لفترة متواصلة، الأمر الذي يعنى الحكومة من الحاجة القانونية إلى معاودة إقرار هذه الأنظمة كلما ارتأت إعلان «حالة طوارئ».

ينص القانون الجديد على أنه يصبح ساري المفعول ابتداء من لحظة تشريعه نهائياً في الكنيست. ومع دخول القانون حيز التنفيذ، تبدأ «فترة انتقالية» مدتها أسبوعان تقوم الحكومة خلالها ببلورة وصياغة أوامر جديدة تستند إلى نص القانون الجديد وأحكامه. ومع انتهاء الحكومة من هذه المهمة، مع انتهاء «الفترة الانتقالية»، ينتهي مفعول «أنظمة الطوارئ» التي كان قد جرى تمديدها بتشريعات قانونية متتالية خلال الشهرين الأخيرين. أما أوامر التقييدات التي تكون الحكومة قد بلورتها وأقرتها فيبدأ سريان مفعولها يوم ١٠ آب القريب ولمدة أقصاها ٢٨

ما هي المشاكل المزمنة التي تزيد مخاطر تفشي كورونا في السجون الإسرائيلية!

كتب هشام نفاع:



أسرى فلسطينيون في سجن مجدو.

يتناول بحث جديد نشره معهد أبحاث الكنيست، في مطلع تموز ٢٠٢٠، بدائل ممكنة لعقوبة السجن التي يمكن أن تتوفر في حالة الاعتقالات أو أحكام معينة بالسجون الفعلي. جاء البحث وسط تفاقم أزمة تفشي وباء كورونا. يطلب من لجنة الداخلية البرلمانية لغرض بحث جهوية سلطة السجون الإسرائيلية لتطبيق قرار أصدرته المحكمة العليا بخصوص الاعتقال في السجون، وهو ما سبق أن أوصى به تقرير وضعت لجنة خاصة برئاسة قاضية المحكمة العليا السابقة داليا دورنر. وهذه الوثيقة تشتمل على معطيات وفرتها الشرطة حول مراكز الاعتقال والمعتقلين، ومعطيات من سلطة السجون حول السجناء في السجون التابعة لها. يتم في البحث المشار إليه التركيز على ما يسمى بوسائل الرقابة الإلكترونية على المعتقلين كبديل لاحتجازهم في مراكز اعتقال وسجون. ولقد بحثت القاضية دورنر في «اللجنة العامة لفحص سياسة الاعتقال ومعالجة المخالفين»، والتي نشطت بين ٢٠١١-٢٠١٥، مسألة الاعتقالات بشكل عام، وأكد تقريرها على وجوب خفض حالات ومكوميات السجن، والبحث في تعاط تاهيلي وعلاجي لمن يخالفون القانون مع تحديد أن الهدف هو منع عودتهم إلى عالم الإجرام.

وفي إثر تقرير دورنر أقيم في وزارة العدل الإسرائيلية طاقم برئاسة موظف كبير في سلك الادعاء قام بفحص تأثير التقرير على سياسة النيابة. وقد أنهى التقرير الثاني مطلع ٢٠١٨، وقدم عددا من التوصيات بخصوص الاعتقال. ومن بين الخلاصات المركزية: في الحالات الملائمة من ناحية مستوى خطورة المعتقل، يوصى بفحص استخدام الرقابة الإلكترونية، دمج معتقلين في عمليات تأهيل فعلية خارج أسوار السجن. ومنذ بداية فترة الاعتقال. كذلك يوصى هنا بتفضيل بدائل تاهيلية تمكن من بقاء المعتقلين داخل المجتمع. وفحص بدائل سجن أخرى في إطار طاقم يمثل عدة وزارات، بحيث يحتجز المحكومون في مؤسسات مغلقة تلائم المعتقلين الذين يشكلون درجة خطورة عالية نسبيا ويعانون من الإدمان، مع التشديد على وجوب المرافقة البحثية لمن يتم إطلاق سراحهم لمتابعة شكل تاهيلهم وعودتهم إلى المجتمع.

٥١١٢٨ عملية اعتقال جنائية في العام ٢٠١٩

وفرت الشرطة عددا من المعطيات حول الاعتقالات والمعتقلين للعوام ٢٠١٩-٢٠١٥. مصدر هذه المعلومات هو كتاب الإحصائيات السنوي للشرطة العام ٢٠١٩. ويشير البحث إلى أن الاعتقالات لا تقتصر على سكان إسرائيل بل تضم شراخ سكانية أخرى وبينها سكان الضفة الغربية، عمال أجانب وطالبو لجوء وسياح، كما نص.

وفقا لمعطيات الشرطة جرت في العام ٢٠١٩-٥١١٢٨ عملية اعتقال جنائية وكانت بغالبيتها الساحقة، ٩٦٪، لرجال. وبين السنوات ٢٠١٥-٢٠١٩، طرأ انخفاض متراكم بنحو ١٧٪ في عدد الاعتقالات الجنائية. وفقا لمعطيات الشرطة فإن الاعتقال إلى حين الانتهاء من الإجراءات الجنائية أو أي قرارات أخرى، يستند إلى قرارات المحكمة. بينما الاعتقال لعدة أيام هو الاعتقال لا يقع ضمن ذلك التعريف. في العام ٢٠١٥ كان عدد الاعتقالات لأيام ٤٠٩٦٠. في العام ٢٠١٦، ٤٠٦٧٠. في العام ٢٠١٧، ٣٩٥٩٩. في العام ٢٠١٨، ٣٤٥٩٠. بينما في العام ٢٠١٩، ٣٣٨٧٨.

أما الاعتقالات حتى انتهاء الإجراءات والتي تحتاج إلى قرار محكمة ٢٠١٥ فقد كانت ٤٠٣٦. وفي العام ٢٠١٦، ٣٥٥٩. في العام ٢٠١٧، ٣٥٤٨. في العام ٢٠١٨، ١٢٥٩٨. وفي العام ٢٠١٩، ١٠٩٨١.

هذه المعطيات فيما لو كانت دقيقة تدل على تراجع ما بين ٢٠١٥ وصولا إلى ٢٠١٩ بنسبة ٢٢٪.

أما خلفيات الاعتقال للعام ٢٠١٩ فقد جاءت كالتالي: مخالفات الأخلال بالنظام العام - ٣٣٥٢٤ اعتقال، ممتلكات - ١٤٥٤٨، اعتداءات جسدية - ١٤٢٦٥، أمن - ٧٩٣١، ما يوصف بمخالفات أخلاقية - ٦٧٨٨، احتيال - ١٦٩٢، مخالفات جنسية - ١٥١٩، واعتداءات أخرى - ٩٩٩. ويؤكد البحث أن أكثر المخالفات انتشارا التي جاءت في أعقابها اعتقالات لمشبوهين كانت الإخلال بالنظام العام وتشكل ٤٪ من مختلف المخالفات.

سلطة السجون اضطرت لتخفيف الاكتظاظ لمنع العدوى

قدمت الشرطة معطيات وفقا للشريحة السكانية التي ينتمي إليها المعتقل للعام ٢٠١٩، لكنها لا تقدم معطيات وفقا لتقسيم واضحة إلى يهود وعرب بل تضع ذلك في خانتيهما هما يهود وغير يهود. ومن هنا يقول البحث إنه يجب الانتباه إلى أن «معطيات غير اليهود تشمل عربا أي أيضا ممن ليسوا سكان إسرائيل، طالبي لجوء، عمالا أجانب وسياح».

وهكذا فقد كان عدد حالات الاعتقال لليهود العام ٢٠١٩ - ١٩٧٥٥، أي نحو ٣٩٪ من الحالات. أما غير اليهود كان عدد الاعتقالات ٣١٣٨٨ حالة، أي ما يعادل ٦١٪ من مجمل الاعتقالات.

ثم ينتقل البحث لتقديم المعطيات وفقا لما قدمته الشرطة حسب التقسيم الجغرافية إلى الوية الشرطة. وهي كالتالي: عدد المعتقلين في الجنوب - ١٠٥٤٦، في الشمال - ٨٥٦٨، وسط البلاد - ٧١٥٧، تل أبيب - ٦٨٧٢.

القدس - ٦٠٥١، الساحل الشمالي - ٥٨٠٣، الضفة الغربية (يسمونها هنا يهودا والسامرة) - ٤٩٠٣، وهناك ٩٧٨ حالة اعتقال قام بها ما يسمى حرس الحدود.

معطيات سلطة السجون فهي كالتالي: عدد السجناء الجنائيين في آذار ٢٠٢٠ هو ٦٦٩٤ سجين، نصف السجناء الذين هم سكان إسرائيل من بينهم يهود، ١٢٠٠، والباقيون مقسمون وفقا للدين: مسلمون - ١١١٦، مسيحيون - ١٦ وآخرون - ٣٥. ويقول البحث إنه ربما قلت الأعداد بعد بدء أزمة كورونا واضطرار سلطة السجون إلى اتخاذ إجراءات شملت تخفيف الاكتظاظ لمنع العدوى. ويشار إلى أن سلطة السجون تدير ٣٣ منشأة سجن بينها ٩ معتقلات وبضعة مراكز اعتقال صغيرة داخل سجون.

خلل في ظروف الاحتجاز وخصوصا الاكتظاظ القاسي

نشرت وزارة العدل قبل عام تقريرا عن ظروف الاعتقال والسجن في منشآت السجون التابعة لسلطة السجون في العامين ٢٠١٧-٢٠١٨، هو خلاصة نتائج واستنتاجات من زيارات رسمية للسجون والمعتقلات. التقرير عذد أشكالا مختلفة للخلل في ظروف العزل والفصل، وخصوصا الاكتظاظ القاسي، نقص في العلاج الطبي، ظروف متردية في التدفئة والتبريد والتهوية والإضاءة، والنظافة والسلامة الصحية. واليوم، مع تفاقم أزمة كورونا، تتحول هذه الظروف السيئة إلى عناصر ومسببات خطر مباشر في كل ما يتعلق بالعدوى.

لقد أشارت تقارير رسمية مختلفة إلى عدم قيام الدولة بتطبيق توصيات وقرارات صدرت عن المحكمة العليا. إذ أن الدولة طلبت تأجيل مواعيد تنفيذ تلك القرارات التي أمرت بضبط مسألة الاكتظاظ وتوسيع المساحة المتاحة للسجون. وجاء في قرار المحكمة العليا، توقف عنده معهد أبحاث الكنيست، من العام ٢٠١٧: «إن مساحة العيش المادي للسجين تشكل إحدى احتياجاته الأكثر أساسية والأكثر وجودية. من الضروري في جميع الجوانب أن تتوفر مساحة للسجين يتمكن فيها من ممارسة حياته ضمن المحدوديات النابعة من سجنه. هذه المسألة تقع في صلب كرامة الإنسان وفي بذرة حقه». لكن الواقع مختلف تماما. فوفقا لتقارير سلطة السجون، مساحة العيش المتوسطة المتوفرة للسجين هي ٣ أمتار مربعة فقط. وهو أمر يخالف جميع المعايير المكتوبة في الكثير من الأنظمة التي تأمر بالآ تقل عن ٤ أمتار ونصف متر مربع. على سبيل المقارنة مع الدول التي تحب دولة إسرائيل أن تقارن بها «بوصفها ديمقراطية»، فإن الحد الأدنى للمساحة المخصصة للسجين في منشآت السجن الإسرائيلية بعيدة جدا عن المعيار المعمول به في تلك الدول الغربية، إذ أن المساحة التي توفرها تلك الدول للسجين والمعتقل في منشآتها تتراوح ما بين ١٢-٦ مترا مربعا، وبالمعدل فالمساحة المخصصة للسجين هي قرابة ٩ أمتار مربعة.

«أقسى ظروف الاكتظاظ لسجناء أدينا بمخالفات أمنية»!

أشار التقرير بشكل مباشر إلى أوضاع الأسرى الأمنيين حيث تم التعهد (دون تطبيق) بتوسيع ترتيبات التسريح الإداري، إجراء عمليات ترميم وبناء في الأقسام، إقامة مخيمات للأسرى الأمنيين، وتخصيص سجن منفرد لمن تمت إدانتهم بمخالفات المكوث في حدود

إسرائيل بدون تصريح. بعد طلبات الإرجاء المستمرة من قبل جهات الدولة الرسمية حددت المحكمة شهر أيار ٢٠٢٠ لبداية المرحلة الثانية لإجراء التغييرات التي حددتها. وكانت قد بدأت المرحلة الأولى في آخر شهر نيسان الماضي، كما يفترض. أي أن حدوث تغيير ملموس ما زال بعيدا بسنوات.

قاسيا وخطيرا بحق السجناء. ولقد نقل واضعو التقرير أنهم عادوا من ١٦ منشأة سجن واعتقال إسرائيلية بانتداب مفاده أن حالة وظروف الاكتظاظ خطيرة في عدد من الأقسام، وأقسى ظروف الاكتظاظ «كانت في السجون التي يقبع فيها سجناء جرت إدانتهم بمخالفات أمنية»، كما يقول التقرير حرفيا. وهنا يوصي بأن يتم أخذ هذه السجون التي يقبع فيها أسرى فلسطينيون ضمن تعديل التشريعات التي جاءت لتوسيع منظومة التسريح الإداري التي تهدف لتوفير حل فوري لمشكلة الاكتظاظ. إلى جانب التوصيات الأخرى ذات الصلة، ويؤكد أن هذا نابع من كون قرار المحكمة الذي يسري على جميع السجناء والمعتقلين بما يشمل «الأمنيين».

التذكير، كما يفيد مركز «بتسيلم»، في نهاية شهر أيار ٢٠٢٠ وصل عدد الفلسطينيين المحتجزين لدى مصلحة السجون الإسرائيلية إلى ٤٣٦٦، معتقلا وأسيرا أمينا ومنهم ٦٣٧ أسيرا من سكان قطاع غزة. كذلك تم احتجاز ٤٧٩ فلسطينيا في معتقلات مصلحة السجون في إثر مكوثهم غير القانوني في إسرائيل، ٩ منهم من قطاع غزة. وتعرض مصلحة السجون هؤلاء المحتجزين كموقوفين وسجناء جنائيين.

بناء على السياسة الجديدة التي تتبعها مصلحة السجون ابتداء من أيار ٢٠٢٠ فإنها تتمتع عن إرسال معطيات تقل عن العدد خمسة. لذا يحتمل أن تلاحظ فوارق في عدد المحتجزين الكلي الذي تنشره بتسيلم وبين ملخص أعداد المحتجزين ضمن الفئات المختلفة. وضع هذه السجون والمعتقلات سيء ومترد، وهنا يقتبس بحث معهد أبحاث الكنيست تقريرا لمراقب الدولة أكد ذلك، مشيرا بشكل خاص إلى ما يتعلق بالتهوية والتبريد والتدفئة.

رعاية طبية محدودة وظروف صحية متردية - عوامل خطر جدية

بالإضافة إلى الاكتظاظ الذي يشكل مسبا مباشرا لرفع خطر العدوى، هناك ظروف سيئة من ناحية الرعاية الطبية. الوضع يستدعي وجوب توفير الرعاية الصحية والعلاج الطبي للسجناء والمعتقلين، والأمر منصوص عليه في قانون الاعتقالات وفي أنظمة سلطة السجون، كما قالت وزارة العدل. هناك شكاوى عن نقص في عدد الأطباء، وعن أدوار قليلة لتلقي علاجات مختلفة، وعن إجراء العلاج الذي يبدأ بمسح فغز تحويل عدد محدود جدا فقط من الحالات لعيادة متخصصة أو مستشفى خارجي. هذا يعني زيادة احتمالا الإصابة بحالات مرض مزمنة ومعقدة وهي بدورها تعتبر مسبا مباشرا لتفاقم حالة من قد يصاب بعدوى كورونا.

كذلك، فيما يتعلق بشروط النظافة، التي يؤكد جميع المسؤولين الطبيين والمهنيين على ضرورة اتباعها، وجد التقرير «أوضاعا مزرية» في ١٩ منشأة احتجاز كما قال التقرير. يشمل هذا: التلوث وشبكات الماء المعطوبة. في بعض المواقع، وخصوصا الأقسام المغلقة

المخصصة للعزل والفصل والرقابة، سمعت شكاوى من سجناء عن وجود حشرات وجرذان. ونقل المراقبون في بعض الحالات أنهم شاهدوا باعينهم أقساما وغرفا تزحف فيها الصراصير. لهذا وصفوا عددا من تلك المواقع على أنها «لا تليق بمكوث البشر فيها». ويمكن القول وفقا لهذه المعطيات الرسمية إنه ما زالت تتم في إسرائيل انتهاكات قاسية لحقوق السجناء. ألوف السجناء محتجزون في ظروف عيش غير لائقة، في منشآت قديمة بعضها لا يصلح لإقامة البشر فيها وفي ظروف صحية متدنية. الكثير من السجناء وخصوصا القاصرين منهم، معرضون لسياسة مشددة من العقوبات المهينة بواسطة العزل والفصل، والاستخدام غير النسبي للتقييد».

جاء في قرار صادر عن المحكمة العليا العام ١٩٨٦: «إن الاحتجاز يفرض بحكم جوهره سلبا للحرية، ولكن ليس من شأن هذا إضفاء شرعية على انتهاك كرامة الإنسان. يمكن إجراء احتجاز يحافظ على كرامة الإنسان لدى السجن. لا يفترض بجدران السجن أن تفصل بين السجن وبين صورته الإنسانية... من المحظور أن تتحول غرفة السجن إلى قفص... لن تكون إنسانيين ما لم تضمن مستوى إنسانيا للسجون لدينا. من المحظور تحقيق غايات العقاب بواسطة إهانة كرامة السجن وإنسانيته».

خطوات سلطة السجون مع بدء العدوى جاءت بشكل محدود

نشرت وسائل إعلام إسرائيلية في آذار ٢٠٢٠ أن الدولة ستوافق، وأفتت بالفعل، على إعطاء إجازة لمدة شهر لحوالي ٥٦٠ سجيناً. وقالت إنه مما يبدو يمكن الفهم أنه بعد تلك الإجازة، سيتم إطلاق سراح السجناء بالكامل ليقضوا ثلثي مدة عقوبتهم. وثار تساؤل هذا العام خصوصا بالترافق مع الأزمة حول أن هذا الوضع يلزم الدولة بالإشراف على السجناء أثناء إجازتهم، ويجري توسيع مصطلح «الاعتقال البيتي» في ضوء الوضع، ليصبح «السجن البيتي»، أي تطبيق العقوبة لفترات أطول بكثير مما كان معمولا به عادة حتى اليوم.

وكتب موقع «إزرائيل ديفنس» المتخصص في قضايا مرتبطة بالقضاء والأمن وإنفاذ القانون خصوصا، أن «الأخطار الكامنة للسجناء والموظفين في السجون في إسرائيل وحول العالم - تتطلب إيجاد حلول مبتكرة للحد من مخاطر الفيروس القاتل وإدارة هذه المخاطر. ولقد أشرنا بالفعل في الأسابيع الأخيرة إلى أن التحدي المتمثل في زيادة عدد السجناء وخفض كثافة السجناء والموظفين من أجل منع العدوى والعدوى الجماعية، هو التحدي الكبير الذي يواجهه حاليا صانعي القرار وسلطات السجن. أحد الحلول هي الإجازات والإفراج عن السجناء. إن القرار الوشيك بالإفراج عن حوالي ٥٦٠ سجيناً هو بالتأكيد قرار حكيم وسيسمح ببعض المكاسب الأولية. حتى الإفراج عنهم، سيذهبون في إجازة. كيف يشرفون على عطة؟ واحدة من الأدوات المحتملة التي قد تستخدمها هي نظام التقييد الإلكتروني. الفكرة هي إرفاق حلقة (قيد) تكنولوجية للسجين، والتي تنبه وتراقب موقعه بشكل دائم، ٧/٢٤. هذه هي الطريقة التي تدير بها إدارة السجون مئات السجناء، وربما أكثر. هذا الحل سيجعل من الممكن أيضا تقليل مستوى

الإجهاد بين السجناء من خطر العدوى في السجن، وسيسمح أيضا بالإشراف عليهم أثناء خروجهم في ظروف السجن في المنزل».

وتعترف التقارير الرسمية كما يقول الموقع بأن التحديات التي تواجه صانعي القرار هي الاختيار بين الأسوأ والأقل سوءا، «الإفراج عن عدة مئات من السجناء فقط لن يغير حقا واقع الاكتظاظ والظروف التي يعيش فيها السجناء والموظفون (السجون) المشرفون عليهم. كذلك، قد يؤدي إطلاق سراح جزء من السجناء إلى وضع سلبي، حيث ستزداد فرصة الأحداث السلبية في السجن فقط. لذلك، كانت السجون في جميع أنحاء العالم تستعد منذ فترة طويلة للأحداث السلبية وأعمال التمرد الجماعي ومحاولة إيذاء الموظفين ومحاولات الهروب. إن المفارقة في الموقف هي أن الموظفين في طليعة التعامل مع السجناء هم الآن في خطر أعلى - خارج الاستجابة الطارئة في منع انتشار الفيروس داخل السجون والمعتقلات».

الرقابة الإلكترونية والدمج التاهيلي للسجناء... واقع وأسئلة

الرقابة الإلكترونية يمكن أن تشكل بديلا للاعتقال بكونها تمكن من متابعة موقع وجود المراقب وفقا لما قررته المحكمة. تخيخ هذه التكنولوجيا إطلاق سراح معتقلين وكذلك سجناء يتم إطلاق سراحهم مع وقف التنفيذ بقرار من لجنة التسريجات. من أفضليات هذه الأداة تقليل أضرار الاعتقال أو السجن، زيادة إمكانيات التأهيل، تقليل تكاليف السجن وإعطاء حل ما للاكتظاظ ونقص الأمكنة في السجون.

هذه الوسيلة أقرتها عدة تشريعات وأحكام قضائية يقوم البحث بتفصيلها وتستنني عددا من الحالات منها ارتكاب جريمة حكمها مؤبد، مخالفات أمنية، مخالفات متعلقة بالسوموم الخطيرة بما لا يشمل الاستخدام الفردي للسوموم، مخالفات ارتكبت من خلال استخدام السلاح الأبيض أو النار، مخالفات عنف ضد فرد، في العائلة، مخالفات متعلقة بأوامر الدخول إلى إسرائيل والأحكام على عضوية منظمات إجرام (مافيا)، وكلها معرفة كمخالفات تنطوي على خطر متاصل في مجرد اقترافها.

في بحث سابق لمركز أبحاث الكنيست نشر قبل نحو شهرين تناول ما قبل فترة أزمة وباء كورونا تبين أن سلطة السجون بحوزتها ٧٥٠ تجهيزا للقيام بالرقابة الإلكترونية، ٦٠٠ منها لمعتقلين و١٥٠٠ سجناء وقد طلبت سلطة السجون مؤخرا إضافة عدد التجهيزات لمواجهة الأزمة الحالية وفلا صودق على رفع العدد إلى ألف.

في العام ٢٠١٨ تم استخدام ١٢٧٩ تجهيزا للرقابة بينما في العام ٢٠١٩ في الأشهر الثلاثة الأولى تم استخدامها ٦٠٥ مرات. أي أن الارتفاع جاء بثلاثة أضعاف. يبين البدائل المطروحة كما ذكر هناك اقتراح دمج معتقلين في عمليات تأهيل خارج السجن حتى من دون استعمال القيد الإلكتروني. وتقول وزارة الرفاه إن هناك حاجة لزيادة ملاكات للموظفين من أجل تطبيق هذا المقترح. في مطلع ٢٠٢٠ كان العدد ٣٦ ملاكا فقط. وردا على سؤال حول وجود قوى بشرية عاملة كافية في السلطة المسؤولة عن هذا التأهيل وكذلك: هل يوجد علاج كاف لهذا الغرض فيما يتعلق بالمواطنين العرب في إسرائيل، جاء من الموضوع سيبحث وستقدم أجوبة عليه بمعطيات مفصلة.

المشهد الإسرائيلي يصدر بالتعاون مع
وزارة الخارجية النرويجية

THE REPRESENTATIVE OFFICE OF NORWAY
TO THE PALESTINIAN AUTHORITY

محتوى المشهد الإسرائيلي لا يعكس بالضرورة
موقف وزارة الخارجية النرويجية

تابعونا على الفيسبوك

ram.lah - الماصيون - عمارة ابن خلدون - ص.ب: 1959

هاتف: 00970 - 2 - 2966201

فاكس: 00970 - 2 - 2966205

البريد الإلكتروني لـ «مدارة»:
madar@madarcenter.org

موقع «مدارة» الإلكتروني:
http://www.madarcenter.org

وقناتنا على اليوتيوب

http://tiny.cc/nkddop

مدار المركز الفلسطيني للدراسات الإسرائيلية

MADAR The Palestinian Forum for Israeli Studies

«مدارة»: مركز متخصص بمتابعة الشأن الإسرائيلي، تأسس عام ٢٠٠٠. يحاول المركز من خلال إصداراته المختلفة أن يقدم بعيون عربية قراءة موضوعية وشاملة لمختلف تفاصيل وجوانب المشهد الإسرائيلي