

المشهد الاقتصادي الإسرائيلي: أداء جيد ونمو غير متوازن

د. عاص أطرش

مدخل

تميز عام ٢٠١٦ بوتيرة نمو معتدلة عالميا، وتباطؤ في الطلب، وبعد عدة سنوات من التراجع، تحولت وتيرة النمو في الاقتصاد الإسرائيلي وتحسن أدائه، وارتفع معدل نمو الناتج المحلي، وساهمت مركبات الناتج المحلي في دعم هذا النمو، مما ينبئ بتحسن مستقبلي ضمن المعطيات الحالية. لقد عصفت بالاقتصاد العالمي عاصفتان، الأولى في منتصف عام ٢٠١٦ وهي قرار بريطانيا الانسحاب من دول الاتحاد الأوروبي والمخاوف التي ساورت الكثيرين من انسحاب دول أخرى من الاتحاد الأوروبي، الأمر الذي أدى بالكثير من دول العالم إلى إعادة حساباتها الاقتصادية وخططها المستقبلية. والثانية في آخر عام ٢٠١٦ بعد انتخاب دونالد ترامب لرئاسة الولايات المتحدة، خاصة أن ترامب يعتبر أكثر يمينيا، ليس فقط سياسيا وإنما اقتصاديا وساورت الكثير وما زالت تساور من دول العالم المخاوف من احتمال تأثر العالم اقتصاديا على اثر تصريحاته وخطواته الأولى عند تسلّم مقاليد الحكم. على الرغم من هذه العواصف، ارتفعت الصادرات الإسرائيلية، وخاصة صادرات الخدمات في التكنولوجيا العليا، واستمر الفائض في الميزان التجاري رغم التراجع في الصادرات السلعية، وارتفع أيضا الاستثمار في الأصول الثابتة وازداد الطلب المحلي بنسب عالية، الأمر الذي أوصل إلى تحسن معدل النمو الاقتصادي.

تحولت وتيرة النمو في الاقتصاد الإسرائيلي وتحسن أدائه، وارتفع معدل نمو الناتج المحلي، وساهمت مركبات الناتج المحلي في دعم هذا النمو، مما ينبئ بتحسن مستقبلي.

استنادا إلى الظروف العالمية والمحلية، يستعرض فصل المشهد الاقتصادي الإسرائيلي، أهم التطورات والتحويلات خلال العام ٢٠١٦، اعتمادا على معطيات المصادر الحكومية وغير الحكومية المختلفة حول الحسابات القومية، ويعرض الجزء الأول في هذا الفصل أحد اهتمامات الاقتصاد الكلي وهو معدل النمو من خلال الوقوف على التحويلات في الناتج المحلي ومركباته، كما ذكرت أعلاه، ويسهب إلى حد ما في استعراض أهم التحويلات في الناتج المحلي مقارنة مع دول العالم المتطورة والصاعدة، وينتقل ليعرض باختصار مساهمة كل من الطلب المحلي، الاستثمار، الإنفاق العام، ويسهب في مساهمة التجارة الخارجية في دعم النمو الاقتصادي خلال العام ٢٠١٦، مع مقارنات مع السنوات السابقة، حتى يتمكن المطلع على هذا التقرير من الوقوف على أهمية كل مركب من مركبات الناتج في عملية النمو ومقارنتها مع سنوات سابقة واقتصاديات الدول المتطورة، الصاعدة والنامية ومدى الملائمة مع أحد مركبات التنمية الاقتصادية. ويستمر الجزء الأول في عرض اهتمام آخر من اهتمامات الاقتصاد الكلي وهو التضخم المالي ويستعرض أهم العوامل المحلية والعالمية التي أثرت على تغيير الأسعار والتنبؤات في المدى القريب وفق المحافظة على القيمة الحقيقية للعملة المحلية وعرض الأرصدة النقدية الحقيقية، ثم ينتقل إلى اهتمام آخر في الاقتصاد الكلي وهو معدل البطالة، من خلال التركيز في سوق العمل، التوظيف والتشغيل والبطالة وهيكلية سوق العمل.

نعرض في الجزء الثاني من المشهد الاقتصادي السياسات المالية والنقدية ونلقي الضوء في البداية على ميزانية الحكومة بكونها تجسد الخطة الاقتصادية لتحقيق الأهداف المرجوة من خلالها، ولأن بنود إنفاقها تبرز بشكل واضح سلم أولويات الحكومة من خلال التخصيص النسبي للإنفاق في المجالات المختلفة، المدنية والأمنية ومن خلال إبراز العجز في الميزانية وطرق تسديد هذا العجز ثم نتطرق إلى الدين الحكومي والدين العام والتدريج الائتماني عالميا الذي يؤشر إلى حد ما على مدى الاستقرار الاقتصادي وتشكل مؤشرا للمستثمرين المحليين والأجانب والحكومات والمؤسسات المالية العالمية على قدرة الاقتصاد على تجنيد القروض والقدرة على تسديدها. ومنتقل في هذا الجزء إلى السياسات النقدية وخصوصا إلى نسبة الفائدة المقررة من قبل البنك المركزي لتزودنا بمؤشر على السياسات النقدية المتوافقة مع السياسات النقدية في الدول المتطورة. ويعرض هذا الجزء احتياطي العملة الأجنبية والقدرة على استخدامها في حالات الطوارئ. وفي نهاية الجزء الثاني نستعرض عدم

التوازن في السياسة المالية الذي ينبع بالأساس من سياسية تمييزية ضد مجموعة سكانية أصلانية فلسطينية تحمل الجنسية الإسرائيلية.

أما الجزء الثالث والأخير فيتناول أحد المواضيع المركزية الموجودة في مقدمة جدول النقاش الجماهيري حول التوزيع العادل للثروات الطبيعية (الغاز) التي من المفترض أن تكون ملكا للجمهور، ويركز فيها على الجانب الاقتصادي.

١. الناتج المحلي الإجمالي ومركباته

١,١ معدل النمو

تدل التقديرات الأولية أن الناتج المحلي الإجمالي لعام ٢٠١٦، بلغ ١٢٢٤ مليار شيكل بزيادة ٣,٨٪ عن عام ٢٠١٥، وتشير توقعات بنك إسرائيل أن معدل نمو الناتج في عام ٢٠١٧ سيكون ٣,٢٪.

^١ وتظهر البيانات أن معدل النمو في الناتج المحلي في الربع الأول لعام ٢٠١٦ بالحسابات السنوية، بلغ ٣,٣٪ وفي الربع الثاني بلغ ٥٪ وفي الربع الثالث ٣,٦٪. أما الناتج التجاري فيقدر بـ ٩٠٥ مليار شيكل بزيادة ٣,٩٪ عن العام السابق مقارنة بمعدل نمو بلغ ٢,٣٪ في عام ٢٠١٥ و ٣,١٪ في عام ٢٠١٤. لقد بلغ معدل نمو الناتج التجاري في الربع الأول من عام ٢٠١٦ ما قيمته ٢,٥٪ وفي الربع الثاني ٥,٤٪ وفي الربع الثالث ٤,٢٪ في الحسابات السنوية،^٢ ومن المتوقع أن ينمو الناتج التجاري في الربع الرابع بمعدلات مشابهة للربع السابق ويتوقع بنك إسرائيل نموا بمقدار يزيد عن ٣٪ في العام القادم، الأمر الذي يعكس القوة المالية للقطاع التجاري.^٤

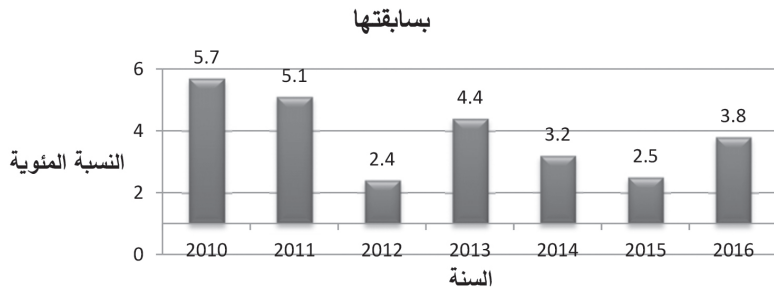
ابتداءً عام ٢٠١٦ بنوع من المخاوف الاقتصادية، خاصة إن المؤشرات الأولية للبيانات الإحصائية حول الأداء الاقتصادي في الربع الأول لم تكن ملائمة للتوقعات، كما وشهد هذا العام تباطؤا عالميا على الطلب. لكن استيفاء معطيات الربع الأول ومعطيات الربع الثاني أظهرت تحولا إيجابيا في الأداء الاقتصادي، وتبين أن معدل النمو في الناتج المحلي للعام ٢٠١٦ أعلى من العامين السابقين، كما يظهر في شكل رقم ١. ففي عامي ٢٠١٤ و ٢٠١٥ بلغ معدل النمو ٣,٢٪ و ٢,٥٪ على التوالي. مما يظهر أن هناك بداية تحول في معدلات النمو مستقبلا إذا كانت الاتجاهات مشابهة لما حدث في عام ٢٠١٦ وخصوصا أن الاستثمار الإجمالي ازداد بـ ٦,٤٪ وهي أعلى نسبة زيادة في الاستثمار منذ العام ٢٠١٢، وأن الادخار الشخصي بلغ ١٦,٢٪ من الدخل المتاح وهي أيضا أعلى نسبة ادخار من الدخل المتاح منذ عقد من الزمان.

تدل التقديرات الأولية أن الناتج المحلي الإجمالي لعام ٢٠١٦، بلغ ١٢٢٤ مليار شيكل بزيادة ٣,٨٪ عن عام ٢٠١٥.

توقعات بنك إسرائيل: معدل نمو الناتج في عام ٢٠١٧ سيكون ٣,٢٪.

معدل النمو في الناتج المحلي للعام ٢٠١٦ أعلى من العامين السابقين.

شكل رقم 1: التغيير في الناتج المحلي الإجمالي % كل سنة مقارنة

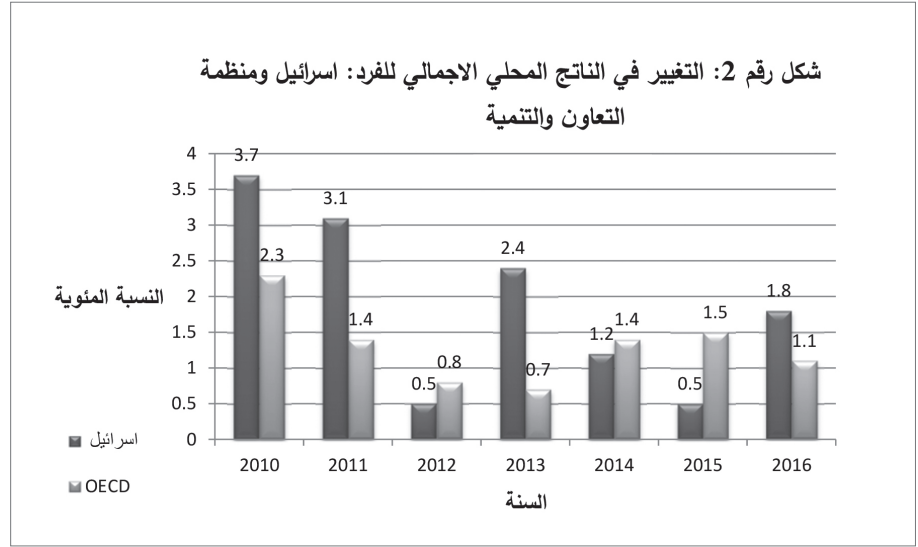


المصدر: دائرة الإحصاء المركزية ٢٠١٧ - القدس.

لقد تميز العالم في العام ٢٠١٦ بوتيرة نمو معتدلة، وتباطؤ في الطلب وتقلبات عالية في أسواق المال، وتغييرات جيو سياسية، إضافة إلى أزمة اللاجئين في دول الاتحاد الأوروبي، وبلغت قمة هذه التحولات في منتصف العام، عند خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي. ومع نهاية العام، تحول الحكم إلى الجمهوريين في الولايات المتحدة وانتخب ترامب رئيسا للولايات المتحدة، ومع أن هذه التحول في السياسة الأميركية لم ينعكس في عام ٢٠١٦ على الاقتصاد العالمي، ولكن التوقعات أن التأثير سيكون خلال العام ٢٠١٧ وأن حالة الترقب ما زالت تلقي بظلالها على الوضع الاقتصادي العالمي. ضمن هذه الظروف، بلغ معدل النمو العالمي ٣,١٪، وتشير التنبؤات أن معدلات نمو الاقتصاد العالمي في العامين القادمين ٢٠١٧ و ٢٠١٨ ستكون على التوالي ٣,٤٪ و ٣,٦٪، ويتوقع أن ينتهي عام ٢٠١٦ استنادا للمعطيات الأولية بمعدل نمو في الاقتصادات المتقدمة بـ ١,٦٪ مع توقعات لعام ٢٠١٧ بمعدل نمو ١,٩٪ و ٢,٢٪ لعام ٢٠١٨، أما معدل النمو لاقتصادات الأسواق الصاعدة والاقتصادات النامية فقد بلغ ضمن المعطيات الحالية ٤,١٪ ويتوقع أن يصل في عام ٢٠١٧ إلى ٤,٥٪ وفي عام ٢٠١٨ إلى ٤,٨٪، أما معدل النمو العالمي حسب أسعار الصرف القائمة على السوق فقد بلغ ٢,٤٪.

ضمن المعطيات المذكورة أعلاه، اعتبر معدل نمو الاقتصاد الإسرائيلي مرضيا لمتخذي القرارات الإسرائيلية وقد عبر عن ذلك رئيس الحكومة ووزير مالىته بعدة مناسبات، خاصة أن النمو في الناتج المحلي للفرد بلغ ١,٨٪ وهو أعلى من دول منظمة التعاون والتنمية (إسرائيل عضو فيها) والتي بلغ معدل نمو الناتج المحلي للفرد فيها ١,١٪، بعد أن كانت معدلات النمو في الناتج المحلي للفرد أعلى في دول منظمة التعاون والتنمية في عامي ٢٠١٥ و ٢٠١٤ كما يظهر في شكل رقم ٢.

تميز الاقتصاد الإسرائيلي في عام ٢٠١٦ بوتيرة نمو عالية في قطاع المعلومات والاتصالات، إذ بلغ معدل النمو في هذا القطاع ٦,٩٪



المصدر: معطيات دائرة الإحصاء المركزية ٢٠١٧ - القدس.

من الجدير بالذكر أن معدل النمو في الناتج المحلي للفرد في كل من اسبانيا وايرلندا بلغ في عام ٢٠١٦ على التوالي ٤,٣٪ و ١,٣٪، بينما كان في كل من ألمانيا، فرنسا، المملكة المتحدة، اليابان، الولايات المتحدة، ايطاليا وكندا أقل من نمو الناتج المحلي للفرد في إسرائيل.^٧

تتميز الاقتصاد الإسرائيلي في عام ٢٠١٦ بوتيرة نمو عالية في كل من قطاع المعلومات والاتصالات، إذ بلغ معدل النمو في هذا القطاع ٩,٦٪ وهو القطاع التي يعتمد على التكنولوجيا العليا وخدمات الهايتك، ثم تلاه قطاع التجارة وخدمات الضيافة إذ بلغ معدل النمو ١,٦٪ وهو القطاع التي يعتمد على الاستهلاك المحلي والسياحة والضيافة، وقطاع البناء ٤,٥٪ الذي هو أيضا قطاع يعتمد على الاستثمار في المباني السكنية وغير السكنية.

يشير تقرير الموارد واستعمالاته لعام ٢٠١٦ أن مجمل الموارد بلغت ١٥٦٠ مليار شيكل، وتشمل الموارد كلا من الناتج المحلي الإجمالي بقيمة ١٢٢٤ مليار شيكل والاستيراد بقيمة ٣٣٥ مليار شيكل. من جهة ثانية توزعت الاستعمالات كالتالي: ٤٣٪ للاستهلاك الشخصي، ١٧٪ للاستهلاك الجماهيري، المدني والأمني، ١٦٪ للاستثمار الخام المحلي و ٢٤٪ تصدير السلع والخدمات. وبلغت نسبة النمو الأعلى خلال عام ٢٠١٦ في الاستثمار الخام المحلي، حيث وصل معدل النمو ٤,٦٪ في عام ٢٠١٦ مقارنة بـ ٣,٣٪ عام ٢٠١٥ وبلغ الارتفاع على الاستهلاك الشخصي ١,٦٪، مقارنة بـ ٣,٤٪ عام ٢٠١٥ و ٢,٢٪ في منظمة دول التعاون والتنمية، وزاد الإنفاق على الاستهلاك الجماهيري بـ ٨,٣٪ مقارنة بـ ٣,٣٪ في عام ٢٠١٥. أما استيراد السلع والخدمات فقد

ارتفع بـ ٢,٩٪ مقارنة بانخفاض ٥,٠٪ في عام ٢٠١٥. وبالمجمل فإن مساهمة الإنفاق على الاستهلاك الشخصي لمعدل النمو بلغ ٣,٣٪ وساهم مجمل الاستثمار المحلي بـ ٣,١٪ أما تصدير السلع والخدمات فقد ساهم بـ ٩,٠٪ وساهم الإنفاق على الاستهلاك العام بـ ٩,٠٪، أما استيراد السلع والخدمات فقد ساهم بنقص ٥,٢٪^٨.

١,١,١ الإنفاق على الاستهلاك الشخصي

إن التمعن بالإنفاق على الاستهلاك الشخصي الذي كانت له المساهمة الكبرى في الناتج المحلي الإجمالي، يظهر أن معدل النمو للفرد بلغ ٤٪ وهو أعلى نمو للفرد منذ فترة طويلة، إذ بلغ النمو للفرد في عام ٢٠١٥ ما قيمته ٣,٢٪ وفي العام ٢٠١٠ بلغ ٣٪ والجدير بالذكر أن النمو في ٢٠١٠ كان أعلى نسبة نمو في السنوات السبع الأخيرة باستثناء عام ٢٠١٦. وتميز النمو في الإنفاق الشخصي بنسبة نمو على السلع المعمرة، بلغت ٨,١٪ وعلى السلع غير المعمرة ٤,٣٪، فيما بلغ النمو في ٢٠١٥ على السلع المعمرة ناقص ٨,١٪ والسلع غير المعمرة ٦,٢٪، وتوزع التغيير (النمو) في الإنفاق الشخصي كالتالي: ٤,٣٪ على السلع الغذائية، المشروبات والسجائر، ٢,٥٪ على السلع الصناعية للاستهلاك الجاري، ٢,٣٪ الخدمات، ٤,٣٪ الوقود الكهرباء والمياه، ٧,١٪ السكن، ٥٪ سلع شبه معمرة، ٨,١٪ سلع معمرة و ١٣٪ استهلاك الإسرائيليين في خارج البلاد^٩.

١,١,٢ الاستثمار في الأصول الثابتة

منذ العام ٢٠١١، انخفض الاستثمار في الأصول الثابتة بوتيرة عالية، فبعد أن شهد عام ٢٠١١ ارتفاعا نسبته ٨,١٣٪ مقارنة بـ ٢٠١٠، تسارعت وتيرة الانخفاض إلى أن وصلت إلى صفر في عام ٢٠١٤ و ١,٠٪ في عام ٢٠١٥ ولكن عام ٢٠١٦ شهد قفزة جدية وارتفع الاستثمار في الأصول الثابتة بـ ١١٪. فقد ارتفع الاستثمار في السكن بـ ١,٨٪ وكان الارتفاع في باقي القطاعات الاقتصادية ٥,١٢٪ مقارنة بارتفاع ٢,٢٪ في السكن في عام ٢٠١٥ وانخفاض في باقي القطاعات بـ ١٪. ويشمل الاستثمار في القطاعات الأخرى كلا من الآلات والمعدات التي ارتفعت بـ ٨,٢٠٪، الاستثمار في البناء الغير سكني الذي شهد ارتفاعا بـ ٢٪ ووسائل المواصلات التي ارتفعت بـ ٥٨٪، أما الاستثمار في منتجات الملكية الفكرية فقد ارتفع بـ ١,٢٪. وعند مقارنة الاستثمار في الأصول الثابتة مع الدول المتقدمة تبين أن الاستثمار في دول منظمة التعاون والتنمية ارتفع بـ ٤,١٪ خلال العام ٢٠١٦، وكان النصيب الأكبر لكل من هولندا واسبانيا، حيث بلغ الارتفاع ٦,٢٪ و ٤,٣٪ على التوالي وفي ألمانيا بلغ الارتفاع في الاستثمار في الأصول الثابتة ٢٪ وفرنسا ٨,٢٪ والولايات المتحدة الأميركية ٠,٦٪^{١٠}.

تميز الاقتصاد الإسرائيلي في عام ٢٠١٦ بوتيرة نمو عالية في قطاع المعلومات والاتصالات، إذ بلغ معدل النمو في هذا القطاع ٦,٩٪

١,١,٣ الإنفاق العام

ساهم الإنفاق العام كما ذكر سابقا بـ ٠,٩٪ من نمو الناتج المحلي الإجمالي لعام ٢٠١٦. وخلال السنة المالية انفق ١٧٪ من الموارد- أي ما يعادل ٢٧١,٥ مليار دولار- وبتزايد بلغت ٣,٨٪ عن ٢٠١٥ توزعت بين الإنفاق المدني والإنفاق الأمني، حيث ازداد الإنفاق المدني بـ ٤,٣٪ خلال عام ٢٠١٦ مقابل زيادة بـ ٣,٥٪ في العام ٢٠١٥ و ٢,٨٪ في العام ٢٠١٤ أما النمو في الإنفاق الأمني فقد بلغ ٢,٥٪ مقارنة بـ ٢,٧٪ في عام ٢٠١٥ و ٦,٣٪ خلال العام ٢٠١٤ و ٣,٣٪ خلال العام ٢٠١٣ و ٣,٤٪ خلال العام ٢٠١٢ وانخفض بـ ٠,٦٪ خلال العام ٢٠١١. الأمر الذي يعزز العلاقة الموجبة بين الإنفاق الأمني والأجواء الجيو سياسية، فكما تبين البيانات، ارتفع الإنفاق الأمني في السنوات التي شهدت حربا على غزة. لذا فان العجز الحكومي ارتفع عام ٢٠١٦ بـ ٢,٢٪ من الناتج المحلي مقارنة بـ ١,٦٪ في عام ٢٠١٥ و ٢,٣٪ في عام ٢٠١٤، فيما بلغ العجز ٣,٤٪ من الناتج المحلي الإجمالي في عام ٢٠١٢.

١,١,٤ التجارة الخارجية

في العام ٢٠١٦، تغير اتجاه التصدير الإسرائيلي وارتفعت الصادرات بـ ٣٪ مقارنة بانخفاض بلغ ٤,٣٪ في عام ٢٠١٥ وبلغ النمو بدون المجوهرات والسترات أب (Start-up) ١,٤٪، فيما كان انخفاض بـ ٢,٧٪ في عام ٢٠١٥. لذا من الضروري التمييز بين صادرات السلع وصادرات الخدمات كما تقسمها وزارة المالية الإسرائيلية^{١١} وذلك لأن صادرات السلع تتأثر من التحولات في الأسواق العالمية والأسعار التنافسية في العالم، وتأثير التكلفة المحلية والارتفاع في أجرة العمال وانفتاح الأسواق العالمية وخاصة نظام الجمارك والحماية، إضافة لسعر الصرف الذي شهد في السنوات الأخيرة ارتفاعا في قيمة الشيكال بالنسبة للعملة الأجنبية. أما تصدير الخدمات من إسرائيل فيعتمد بالأساس على التكنولوجيا العليا (الهيايتك) ويتأثر أقل من التحولات الاقتصادية العالمية وأكثر من عرض الخدمات في هذا المجال وأسعارها. فصادرات السلع الإسرائيلية انخفضت بين ١,٩٪ إلى ٢٪ مقارنة بـ ٦,٨٪ خلال عام ٢٠١٥، وبلغ إجمالي صادرات السلع بدون التصدير لمناطق السلطة الفلسطينية ٥٢ مليار دولار، أما إجمالي صادرات السلع بدون المجوهرات فقد بلغت ٤٤ مليار دولار بانخفاض ٣٪ عن عام ٢٠١٥. وكذلك انخفض التصدير الصناعي بـ ٣,٥٪ وبلغ ٤٣ مليار دولار ويشكل هذا الفرع ٨٤٪ من مجمل صادرات السلع^{١٢}، مقابل انخفاض بـ ٤,٣٪ في عام ٢٠١٥. يدل هذا

في العام ٢٠١٦، تغير اتجاه التصدير الإسرائيلي وارتفعت الصادرات بـ ٣٪ مقارنة بانخفاض بلغ ٤,٣٪ في عام ٢٠١٥.

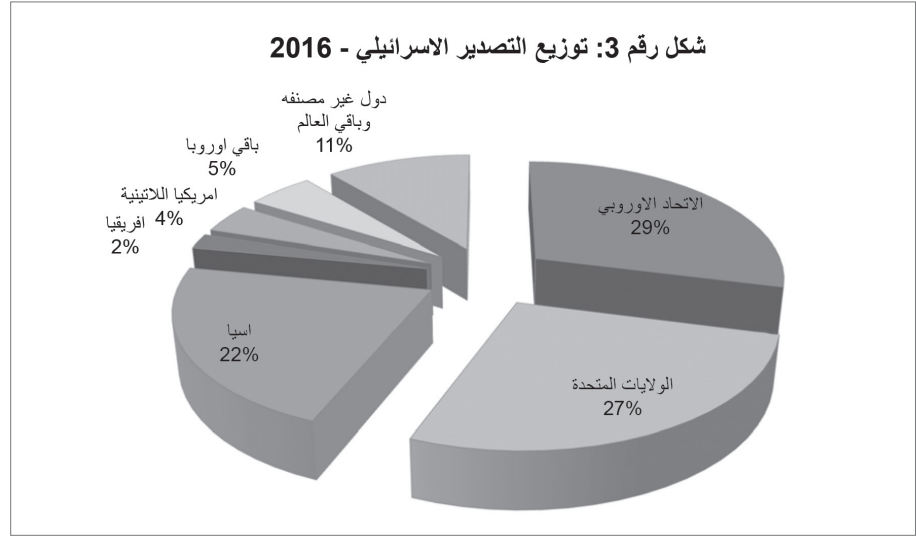
يعتمد تصدير الخدمات من إسرائيل فيعتمد بالأساس على التكنولوجيا العليا (الهيايتك).

الاتجاه على ضعف ما في تصدير السلع، خاصة في ظل التباطؤ في السوق العالمية، ويدل كذلك على أداء منخفض وعدم قدرة على مواكبة الطلب العالمي الذي هو في الأساس يسير بوتيرة منخفضة، فعلى سبيل المثال في السنوات الثلاث الأخيرة نمت التجارة الخارجية بمعدل سنوي يقارب ٢٪، بينما نما التصدير الإسرائيلي بما يقارب ٥,٠٪. وكما تقول وزارة المالية الإسرائيلية تبين أن مقياس متوسط المرونة كان ١,٥ بين التصدير الإسرائيلي والتجارة الخارجية بين السنوات ٢٠٠٢-٢٠١٢، بينما تبين أن قياس متوسط المرونة أظهر نتيجة سلبية وقريبة لواحد في السنوات الأخيرة.^{١٣} أما الصادرات الزراعية فقد ارتفعت ب ٣,٠٪ مقابل انخفاض ب ٤,١١٪ في عام ٢٠١٥. من ناحية ثانية ارتفعت مجمل الخدمات ب ٨,١٠٪ مقابل ٢,٠٪ في عام ٢٠١٥ وارتفعت الخدمات الأخرى ب ٣,٩٪ مقابل ٢,٠٪ في عام ٢٠١٥ وكذلك الخدمات السياحية ارتفعت ب ٩,٢٪ مقابل انخفاض ب ٤,٠٪ في عام ٢٠١٥. وبلغ إجمالي تصدير الخدمات في العام ٢٠١٦، ٤٠ مليار دولار. وتشير البيانات أن قطاع البرمجة والحوسبة يقود النمو في قطاع الخدمات ويشمل خدمات تطوير البرامج، خدمات حماية المعلومات والسايبير، خدمات الحوسبة الانترنت وتكنولوجيا المعلومات، وقد نما هذا القطاع ب ١٨٪ وبلغت إجمالي الصادرات فيه ١٣ مليار دولار، أما خدمات البحث والتطوير فنمت ب ٣٠٪ وبلغ إجمالي التصدير للبحث والتطوير ٥ مليار دولار.^{١٤}

انخفضت قيمة الصادرات إلى دول
الاتحاد الأوروبي بـ ٥٪

يرتبط حجم الصادرات حسب المناطق الجغرافية العالمية بالتغيرات الحاصلة في القطاعات التصديرية المختلفة، فلقد ساهم على سبيل المثال انخفاض حجم الصادرات في قطاع الكيماويات في انخفاض قيمة الصادرات إلى دول الاتحاد الأوروبي، كذلك ساهم انخفاض قيمة الصادرات في العناصر الالكترونية في انخفاض قيمة الصادرات إلى الدول الآسيوية.^{١٥} فحسب القياسات الأولية انخفضت قيمة الصادرات إلى دول الاتحاد الأوروبي ب ٥٪ ووصلت إلى ١٢,٨ مليار دولار، وتشكل ٢٩٪ من مجمل الصادرات بدون المجوهرات (شكل رقم ٣). وبرز الانخفاض في الصادرات في كل من فرع الأدوية والكيماويات وبالذات إلى كل من بريطانيا وفرنسا. من جهة ثانية ارتفعت الصادرات إلى الولايات المتحدة ووصل النمو إلى ٦٪ وبلغ حجم الصادرات ١١,٧ مليار دولار ويشكل ٢٧٪ من مجمل صادرات إسرائيل. لقد كان الارتفاع في العديد من الفروع بارزا من بينها الأدوية والأجهزة الطبية. وبلغ التصدير إلى آسيا ٩,٨ مليار دولار بانخفاض ١٤٪ عن عام ٢٠١٥. ويرجع هذا الانخفاض إلى الهبوط الحاد في تصدير العناصر الالكترونية وعند استثناء هذا الفرع التصديري يكون

التصدير إلى آسيا مستقرا ويشكل التصدير إلى آسيا ٢٢٪ من مجمل التصدير الإسرائيلي. وتبلغ قيمة الصادرات إلى أميركا اللاتينية ١,٨ مليار دولار وتشكل ٤٪ من الصادرات الإسرائيلية، أما التصدير إلى أفريقيا فبلغ ٧٨٠ مليون دولار وقد انخفض بشكل حاد في عام ٢٠١٦ وبلغت نسبة الانخفاض ٢٣٪، ويشكل ٢٪ من الصادرات الإسرائيلية.^{١٦}



المصدر: معطيات معهد التصدير الإسرائيلي ٢٠١٧ - قسم الاقتصاد.

تشير التوقعات لعام ٢٠١٧ أن الصادرات الإسرائيلية ستزداد بـ ٦٪ وبالقيمة الحقيقية ستزداد بـ ٤٪ وذلك بناء على توقعات البنك الدولي أن الأسواق في ٢٠١٧ ستشهد ارتفاعاً على أثر توقعات النمو المستقبلية ونمو القطاعات التجارية، لذا من المتوقع أن تصل الصادرات إلى ١٠٠ مليار دولار في العام ٢٠١٧.

لا تشمل البيانات حول الصادرات الإسرائيلية، حجم الصادرات إلى فلسطين، وذلك لأن الصادرات إلى فلسطين لا تمر عبر الجمارك الإسرائيلية وإنما تجمع كل هذه المعطيات من خلال قسم ضريبة القيمة المضافة، وحتى كتابة هذا التقرير لا تتوفر معطيات دقيقة حول ذلك، لذا فالمعطيات المتوفرة هي لسنة ٢٠١٥. إذ بلغ حجم الصادرات الإسرائيلية للسلع المرصودة إلى فلسطين ٣,٠٤٤ مليار دولار^{١٧} وتشكل هذه الصادرات ٥٨,٢٪ من مجمل الواردات الفلسطينية بانخفاض بلغ ٢٣,٠٨٪ عن عام ٢٠١٤ في حين انخفضت كل الواردات الفلسطينية في عام ٢٠١٥ بـ ٨,٠٥٪. ومن المتوقع أن تنخفض الواردات الفلسطينية خلال العام ٢٠١٦ بناء على المعطيات

المتوفرة حتى الآن لسنة ٢٠١٦ باستثناء الشهر الأخير،^{١٨} وعليه فمن المتوقع أن تنخفض الصادرات الإسرائيلية المرصودة إلى فلسطين.

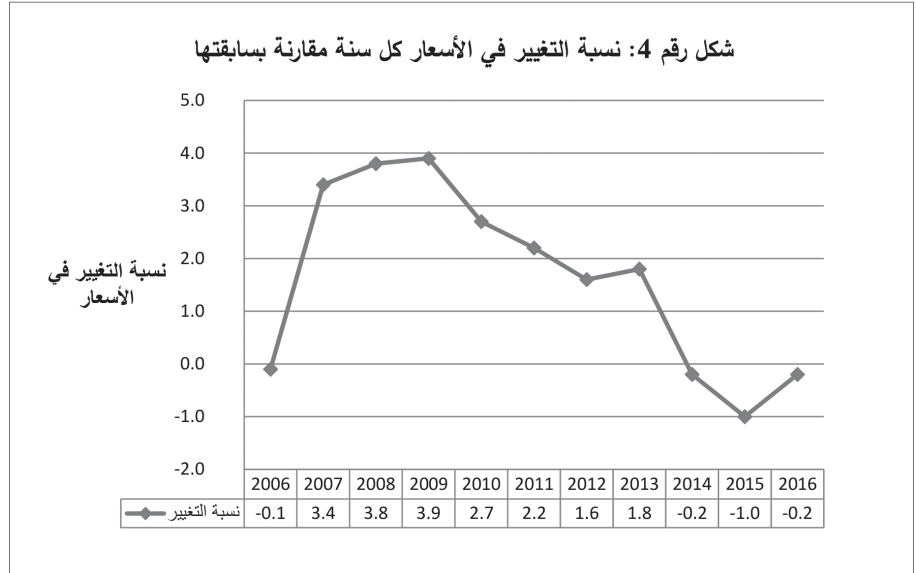
من جهة ثانية نما الاستيراد بمعدل ٩,٢٪ في عام ٢٠١٦ مقارنة بانخفاض ٥,٥٪ في العام السابق. عند تفصيل الاستيراد يتبين أن استيراد السلع المدنية ارتفع بـ ١٠,٨٪ مقارنة بانخفاض ٤,٥٪ في العام السابق، وارتفع استيراد المجوهرات بـ ٢٢,٢٪ فيما انخفض في العام السابق بـ ١٤,٨٪. وانخفض استيراد الوقود، السفن والطائرات بـ ١,١٪ استمرارا لانخفاض بـ ٥,٢٪ في العام السابق. أما استيراد الخدمات فارتفع بـ ٦,١٪ مقارنة بـ ٥,٣٪ في العام السابق، وازدادت الواردات الأمنية بـ ٣,١٪ فيما انخفضت بـ ٧,١٪ في العام السابق. وارتفعت السفريات لخارج البلاد بـ ١٥,٢٪ مقابل ارتفاع بـ ١٣,٦٪ في العام السابق وارتفع استيراد الخدمات الأخرى بـ ٣,٨٪ مقابل انخفاض بـ ٢,٦٪ في عام ٢٠١٥.^{١٩}

١,٢ التضخم المالي- التغيير في الأسعار

في السنتين الأخيرتين ٢٠١٤ و٢٠١٥، كان لكل من أسعار الطاقة وتخفيض الأسعار الإدارية من قبل الحكومة، أثر ملموس على انخفاض الأسعار حيث ساهم انخفاض أسعار الطاقة بـ ١٪ في انخفاض مؤشر استعمار المستهلك (CPI) وكان لانخفاض ضريبة القيمة المضافة مساهمة بـ ٠,٦٪، لكن هذه المساهمة انخفضت بصورة ملموسة بعد الربع الأول لعام ٢٠١٦، وحدث بنك إسرائيل وكذلك الأسواق المالية تذبذباتهم المرتبطة بتغيير مؤشر أسعار المستهلك وتوقعوا أن التضخم المالي في عام ٢٠١٦ سيكون صفرا وفي عام ٢٠١٧ لن يتجاوز الـ ١٪، وفسّر تغيير التنبؤات^{٢١} بناء على وجود الاقتصاد الإسرائيلي في وضع تشغيل كامل تقريبا، وأيضا بمحددات العرض في بعض القطاعات، إضافة للضغوط التنافسية المتزايدة^{٢٢} وفي أيلول ٢٠١٦ خفضت التنبؤات من جديد، وأشارت التوقعات إلى أن مؤشر أسعار المستهلك سيتغير إلى ناقص ٥,٢٪ لأن الجهاز الاقتصادي يتجه إلى التشغيل الكامل، وأن قيمة الشيكال ارتفعت بالنسبة للعملة الأجنبية^{٢٣} فقد انخفضت أسعار السلع المتداولة بـ ١,٧٪ وارتفعت أسعار السلع غير المتداولة بـ ٤,٥٪^{٢٤} أما التغيير الفعلي في أسعار ٢٠١٦ فقد بلغ - ٥,٢٪ وجاء ملائما لتوقعات بنك إسرائيل. لقد استمر الانخفاض الذي كان في العاميين الأخيرين (شكل رقم ٤). فمنذ عام ٢٠٠٩ والذي تأثر من الأزمة الاقتصادية العالمية، تحول اتجاه الأسعار في إسرائيل وبدأ بالانخفاض بشكل تدريجي إلى أن وصل إلى قيم سلبية، وقد ساهم في الانخفاض كما ذكر أعلاه التحولات الاقتصادية المحلية والعالمية.

نما الاستيراد بمعدل ٩,٢٪ في عام ٢٠١٦ مقارنة بانخفاض ٥,٥٪ في العام السابق.

ارتفع استيراد السلع المدنية بـ ١٠,٨٪ مقارنة بانخفاض ٤,٥٪ في العام السابق



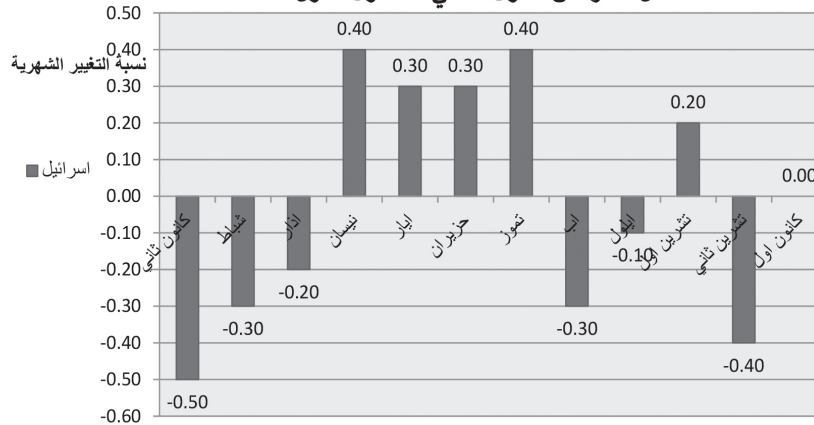
المصدر: دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧ - القدس.

خلال العام ٢٠١٦ ، انخفض مؤشر أسعار المستهلك في أشهر الربع الأول والذي تأثر من العوامل التي أثرت على مؤشر أسعار المستهلك في عام ٢٠١٥ وخاصة في النصف الثاني منه^{٢٥} وفي أشهر الربع الثاني والشهر الأول في الربع الثالث ارتفع مؤشر أسعار المستهلك ليصل إلى أقصى حد في عام ٢٠١٦ في كل من نيسان وتموز، ثم عاد إلى الانخفاض ابتداء من شهر آب وفي كانون الأول ٢٠١٦ لم يحدث أي تغيير في الأسعار مقارنة بشهر تشرين الثاني (شكل رقم ٥).

لقد ساهمت كل من مجموعات السلع والخدمات الآتية في التغييرات على مؤشر أسعار المستهلك، فمجموعة خدمات الضيافة، الترفيه والسياحة انخفضت بـ ٨,٤٪ وساهمت بـ ٠,٠٨٣ في تغيير مؤشر أسعار المستهلك، تلتها مجموعة الفواكه الطازجة التي انخفضت بـ ٣,٦٪ وساهمت في الانخفاض بـ ٠,٠٣٢٥، ومن ثم مجموعة اللحوم والطيور والأسماك ومنتجاتهم التي انخفضت بـ ٢,٢٪ وساهمت بانخفاض المؤشر بـ ٠,٠٧٣٧ ومجموعة الوقود والزيوت للسيارات التي انخفضت بـ ١,٢٪ وساهمت بانخفاض المؤشر بـ ٠,٠٤١، من جهة ثانية ارتفعت أسعار كل من المجموعات الآتية: الأحذية ارتفعت بـ ٦,٧٪ وساهمت بـ ٠,٠٤٧٩ في تغيير مؤشر أسعار المستهلك، الألبسة ارتفعت بـ ٦,٥٪ وساهمت بـ ٠,١٥٧٩ في مؤشر الغلاء، الخضروات الطازجة ارتفعت بـ ٤,٦٪ وساهمت بـ ٠,٠٦٢٥ في تغيير المؤشر وتأمين السيارات ارتفع بـ ١,٢٪ وساهم في ٠,٠٢٩٧ في تغيير الأسعار.^{٢٦}

شكل رقم 5: نسب التغير الشهرية في أسعار المستهلك في اسرائيل

خلال الفترة من كانون الثاني - كانون الأول 2016



المصدر: دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧ - القدس.

من جهة ثانية، ارتفع مؤشر أسعار الإنتاج الصناعي (PPI) بـ ٠,٨٪ مقارنة بانخفاض بمعدل ٧,٣٪ في عام ٢٠١٥ وانخفاض بمعدل ٣,١٪ في عام ٢٠١٤. لقد تغير المؤشر بدون الوقود بـ ٠,٢٪ وفي عام ٢٠١٥ انخفض بـ ٢,٩٪ وفي ٢٠١٤ ارتفع بـ ٠,٢٪. ففي عام ٢٠١٦ ارتفعت أسعار المنتج في القطاعات الآتية: منتجات الألبسة بـ ٥,٤٪، منتجات النفط المكرر بـ ٥,٢٪، تصليح وصيانة الآلات والمعدات بـ ٤,٤٪، تصنيع المنتجات الجلدية بـ ٢٪، الحواسيب والأجهزة الالكترونية بـ ١,٣٪ والمنتجات الخشبية باستثناء الأثاث البيتي بـ ١,٢٪. بالمقابل انخفضت الأسعار في القطاعات الآتية: انخفاض الورق ومنتجاته بـ ٢,٩٪، الكيماويات ومنتجاته بـ ٢,٧٪، المطاط والمنتجات البلاستيكية بـ ١,٥٪، النسيج بـ ١,١٪ والمشروبات بـ ١٪.

لإجمال فان مؤشر القطاعات التكنولوجية المتوسطة التقليدية، ارتفع بـ ١,٦٪ مقارنة بانخفاض بقيمة ١,٥٪ في العام السابق، وتشمل هذه الصناعات كلا من منتجات النفط الخام، المطاط والبلاستيك، المنتجات غير المعدنية، المعادن الأساسية، السفن، الصيانة وتركيب الأجهزة والمعدات ومنتجات أخرى. وكان ارتفاع بمعدل ١,١٪ في قطاع التكنولوجيا العليا مقابل انخفاض بـ ١٪ في العام السابق وتشمل كلا من الأدوية والحواسيب، الأجهزة الالكترونية والطائرات. وشهد قطاع التكنولوجيا المتوسطة - العليا انخفاضا بـ ١,١٪ مقابل انخفاض بـ ٣,٨٪ في العام السابق، ويشمل هذا القطاع

ارتفع مؤشر القطاعات التكنولوجية المتوسطة التقليدية بـ ١,٦٪ مقارنة بانخفاض بقيمة ١,٥٪ في العام السابق.

الكيمواويات ومنتجاتها، الأسلحة والذخيرة، الأجهزة الكهربائية، الآلات والمعدات وغيرها. أما قطاع التكنولوجيا التقليدية فقد ارتفع بـ ٤,٠٪ مقابل انخفاض بـ ٣,٥٪ في العام السابق ويشمل كلا من المنتجات الغذائية والمشروبات، الألبسة والأنسجة، الورق ومنتجاته، الخشب ومنتجاته وغيرها.^{٢٧}

تشير المعطيات الإحصائية أن
معدل البطالة انخفض إلى ٤,٨٪
مقارنة مع ٥,٣٪ في عام ٢٠١٥.

أما مؤشرات أسعار المدخلات (input price indexes) فقد ارتفع مؤشر أسعار مدخلات السكن ارتفاعاً بقيمة ١,٥٪ خلال عام ٢٠١٦، وارتفع مؤشر مدخلات البناء للتجارة والمكاتب بـ ١,٣٪ وارتفع مؤشر مدخلات الزراعة بـ ١,١٪.^{٢٨} إن تتبع مجمل التغييرات في مؤشرات الأسعار في عام ٢٠١٦ وبالذات في الأشهر الأخيرة لعام ٢٠١٦، يظهر أن الأسعار لن تتغير كثيراً عام ٢٠١٧ عن الوتيرة التي كانت في عام ٢٠١٦. ولكن من المتوقع أن الارتفاع في مؤشر أسعار المنتجين سيؤثر على أسعار المنتجات النهائية للمستهلك خصوصاً في ظل الزيادة في التشغيل ومن المتوقع أن يتغير اتجاه الأسعار من السالب إلى الموجب، إلا إذا تأثر الاقتصاد الإسرائيلي بعوامل خارجية وخصوصاً في حالة حدوث تغيير جدي في السياسات الاقتصادية الأميركية وتأثيرات جيوسياسية لها علاقة بإسرائيل مباشرة.

١,٣ سوق العمل ومتوسط الأجور:

شملت المؤشرات الإيجابية لعام ٢٠١٦ سوق العمل، حيث تشير المعطيات الإحصائية أن معدل البطالة انخفض إلى ٤,٨٪ مقارنة مع ٥,٣٪ في عام ٢٠١٥، في حين تراوحت معدلات البطالة بين ٥,٦٪ - ٦,٩٪ في السنوات ٢٠١٠ - ٢٠١٤. لقد انخفض معدل البطالة بين الرجال إلى ٤,٧٪ في عام ٢٠١٦ مقارنة بـ ٥,١٪ في العام السابق وانخفض بين النساء إلى ٤,٩٪ مقابل ٥,٤٪ في العام الماضي.

إن تتبع معدلات البطالة حسب الأرباع في عام ٢٠١٦، يظهر أنه في الربع الأول تجاوز ٥٪ بانخفاض عن الربع الأخير لعام ٢٠١٥، وفي الربع الثاني استمر الانخفاض ليصل إلى ٤,٥٪، ومن ثم عاد ليرتفع من جديد في الربع الثالث ليصل إلى ٥٪، وانخفض في الربع إلى دون ٥٪ ليصل في الشهر الأخير لعام ٢٠١٦ إلى ٤,٤٪.

بلغ معدل البطالة بين اليهود
٤,٦٪ في عام ٢٠١٦ مقابل ٥,١٪
في عام ٢٠١٥.

إن مقارنة معدلات البطالة حسب المجموعات السكانية تظهر أن معدل البطالة بين اليهود بلغ ٤,٦٪ في عام ٢٠١٦ مقابل ٥,١٪ في عام ٢٠١٥. وجاء الانخفاض بوتيرة أعلى بين النساء اليهوديات، إذ انخفض معدل البطالة من ٥,١٪ في عام ٢٠١٥ إلى ٤,٦٪ في عام ٢٠١٦ بينما انخفض بين الرجال اليهود من ٥٪ في عام ٢٠١٥ إلى ٤,٦٪ في عام ٢٠١٦.

في المقابل بلغ معدل البطالة بين العرب المواطنين في إسرائيل ٦,٤٪ مقابل ٦,٨٪ في عام ٢٠١٥ وشهد معدل البطالة بين الرجال العرب انخفاضا بـ ٠,٥٪ عن عام ٢٠١٦ ليصل إلى ٥,٢٪ وبين النساء العربيات ارتفع إلى ٩,٢٪ بزيادة ٠,١٪ عن عام ٢٠١٥. أما ظاهرة المحبطين من إيجاد عمل فقد بلغت نسبتهم ٠,٠٦٪ من مجمل قوة العمل ويبلغ عددهم ٢٣,٥ ألف منهم ٤٦,٤٪ من العرب^{٢٠} و ٥٣,٦٪ من اليهود.

رغم الانخفاض العام في معدلات البطالة لعام ٢٠١٦ فإن مدنا وقرى كثيرة تميزت بمعدلات بطالة عالية تصل في أقصاها إلى أكثر من ٢٠٪. وهذه المواقع السكنية هي في الأساس عربية، فحسب تقارير تشرين الثاني ٢٠١٦، بلغ معدل البطالة في عرعة النقب ٢٦٪ وفي كسيفه ٢٢,١٪، اللقية ١٨٪، تل السبع ١٧,٨٪ وفي رهط ١٤,٤٪ وجميعها مدن وقرى عربية في النقب. أما في الجليل فلقد وصلت نسبة البطالة في المغار ١٤,٨٪، سخنين ١٤,٧٪، عرابة ١٤,٦٪، شفاعمرو ٨,٩٪، الناصرة ٨,٨٪ وفي المثلث بلغت نسبة البطالة في أم الفحم ١٤,٦٪^{٢١}. ومن الملاحظ أن غالبية المدن والقرى العربية الكثيفة السكان تعاني من معدلات بطالة عالية، خاصة في النقب والجليل. وللمقارنة فإن أعلى مدينة يهودية في معدلات البطالة هي متسبيه رامون التي بلغت البطالة فيها ٩,٥٪ وتليها نتيفوت ٦,٤٪ في النقب^{٢٢}.

رغم انخفاض معدلات البطالة، فإن حجم سوق العمل نسبيا للسكان في جيل ١٥ سنة فما فوق، لم يشهد أي نمو وبقيت نسبة الاشتراك في قوة العمل ٦٤,١٪ في عام ٢٠١٦ وهي نفس النسبة التي كانت في عام ٢٠١٥، مع الإشارة إلى أن نسبة الاشتراك في قوة العمل ارتفعت بشكل ملموس منذ مطلع الألفية الثالثة^{٢٣}. ولكن التغيير حدث في مبنى سوق العمل، فقد ارتفعت نسبة مشاركة اليهود في قوة العمل بـ ٠,١٪ لتصل إلى ٦٨,١٪ وانخفضت نسبة اشتراك العرب بـ ٠,٢٪ لتصل إلى ٤٥,٣٪ التي هي في الأصل تعاني من عدم تكافؤ الفرص ومن نسبة اشتراك متدنية خاصة بين النساء العربيات التي بلغت نسبة مشاركتهن ٢٧,١٪ بانخفاض ٠,٢٪ عن عام ٢٠١٦، بينما ارتفعت نسبة مشاركة النساء اليهوديات بـ ٠,٤٪ لتصل إلى ٦٦,٢٪. وارتفع معدل المشتغلين ليصل ٦١,١٪ مقارنة ٦٠,٧٪ في عام ٢٠١٥ وميز هذا الارتفاع الجنسيين وكان الارتفاع نتيجة لانخفاض معدل البطالة، لكن ثمار هذا الارتفاع كانت لصالح المجتمع اليهودي، فقد ارتفعت نسب التشغيل بين اليهود بـ ٠,٤٪ لتصل إلى ٦٤,٩٪ من الذين أعمارهم ١٥ سنة فما فوق، وارتفعت بشكل خاص بين النساء اليهوديات بـ ٠,٧٪ لتصل إلى ٦٣,١٪، في حين كان الأمر معاكسا لدى المجتمع العربي، حيث ارتفعت نسبة التشغيل بـ ٠,١٪ لتصل إلى ٤٢,٥٪ وبلغت

بلغ معدل البطالة بين العرب المواطنين في إسرائيل ٦,٤٪ مقابل ٦,٨٪ في عام ٢٠١٥ وشهد معدل البطالة بين الرجال العرب انخفاضا بـ ٠,٥٪ عن عام ٢٠١٦ ليصل إلى ٥,٢٪، وبين النساء العربيات ارتفع إلى ٩,٢٪ بزيادة ٠,١٪ عن عام ٢٠١٥.

رغم انخفاض معدلات البطالة، فإن حجم سوق العمل نسبيا للسكان في جيل ١٥ سنة فما فوق، لم يشهد أي نمو.

نسبة التشغيل بين الرجال ٦٠,٣٪ بارتفاع ٢,٠٪ عن عام ٢٠١٥، وانخفضت نسبة تشغيل النساء بـ ٢,٠٪ لتصل إلى ٢٤,٦٪.^{٣٤}

وفي مجال التكنولوجيا العليا (الهايترك) الذي يعتبر رافعة للنمو في الناتج المحلي وصلت نسبة الأجيرين إلى ٩,١٪ من مجمل الأجيرين في إسرائيل وهي نفس النسبة التي كانت في العام الماضي، وتوزع الأجيرون في هذا المجال إلى ١١,٤٪ رجال و ٦,٧٪ نساء. وبالأعداد المطلقة بلغ عدد العاملين في هذا المجال ٢٩٧ ألف أجير بزيادة ٨ ألف أجير عن العام السابق. ففي القطاعات الصناعية في مجال الهايتك وصل عدد الأجيرين ١١١ ألفا وفي قطاع الخدمات في مجال الهايتك بلغ عدد الأجيرين ١٨٦ ألف أجير.

تتكون قوة العمل في إسرائيل من ٣٩٢٥ ألف شخص، منهم ٨٢,٨٥٪ من اليهود، ١٣,٣٢٪ من العرب المواطنين في إسرائيل و ٣,٨٣٪ من المواطنين غير العرب واليهود. وتصل نسبة الأجيرين من مجمل المشتغلين ٨٧,٢٪. ويبلغ متوسط ساعات العمل في الأسبوع للعامل ٣٦,٣ ساعة بزيادة ٠,٦ ساعة عن عام ٢٠١٥. وبلغت نسبة المياومة في العمل ٥٣,٩٪ مقابل ٥٤,٥٪ في عام ٢٠١٥. تبلغ نسبة عمال المياومة ٦٠,٥٪ من الرجال مقابل ٤٦,٤٪ من النساء وترتفع ظاهرة المياومة بين المستوطنين اليهود في الضفة الغربية لتصل نسبتهم إلى ٦٦,٣٪ مقابل ٦٧,٥٪ في عام ٢٠١٥ وغالبيتهم يعملون داخل إسرائيل (٧٦٪) بانخفاض ١,٢٪ عن عام ٢٠١٥.^{٣٥}

من الجدير بالذكر أن سوق العمل الإسرائيلي يشمل عمالا غير إسرائيليين مثل العمال الأجانب والعمال الفلسطينيين من الضفة الغربية. وحسب تقديرات مدخلات العمل لعام ٢٠١٦ فإن مجمل مدخلات العمل بلغ أسبوعيا ١٤٩,٦ مليون ساعة عمل مقابل ١٤٤ مليون ساعة، أي بزيادة قدرها ٣,٩٪ في الأسبوع، وتوزع مصادر ساعات العمل الأسبوعية كالآتي: الإسرائيليون ١٣٦ مليون ساعة عمل بزيادة بلغت ٤,٤٪ عن عام ٢٠١٥، والعمال الأجانب ٩,٧ مليون ساعة بانخفاض بلغ ٣٪ في الأسبوع، أما العمال من أراضي السلطة الفلسطينية فبلغت مدخلات ساعات عملهم في الاقتصاد الإسرائيلي لعام ٢٠١٦ ما قيمته ٣,٩ مليون ساعة عمل أسبوعية^{٣٦} بزيادة بلغت ٢,٦٪ عن عام ٢٠١٥. ومن الجدير بالذكر أن نسبة المشتغلين الفلسطينيين في إسرائيل والمستوطنات هو ١١,٧٪ من مجمل المشتغلين الفلسطينيين في عام ٢٠١٥ ونسبتهم بين الذكور ١٤٪ وبين الإناث ٠,٧٪ وهم يشكلون ١٦,٥٪ من مجمل المستخدمين من الضفة الغربية، أي أن الفلسطينيين الذين يعملون في إسرائيل والمستوطنات كلهم تقريبا من الذكور. وفي الربع الرابع للعام ٢٠١٦ بلغ عدد العمال العاملين في إسرائيل والمستوطنات ١٢٨٨٠٠ عامل، بزيادة عشرة آلاف عامل عن الربع الثالث في نفس العام، وتوزع العاملون في

في مجال التكنولوجيا العليا (الهايترك) الذي يعتبر رافعة للنمو في الناتج المحلي وصلت نسبة الأجيرين إلى ٩,١٪ من مجمل الأجيرين في إسرائيل.

نسبة المشتغلين الفلسطينيين في إسرائيل والمستوطنات هو ١١,٧٪ من مجمل المشتغلين الفلسطينيين في عام ٢٠١٥ ونسبتهم بين الذكور ١٤٪ وبين الإناث ٠,٧٪ وهم يشكلون ١٦,٥٪ من مجمل المستخدمين من الضفة الغربية.

الربع الرابع كالاتي: ٦٧٠٠٠ عامل لديهم تصريح عمل، ٤٦٤٠٠ بدون تصريح عمل و ١٥٤٠٠ يحمل وثيقة إسرائيلية أو جواز سفر أجنبي. هذا ووصل عدد العاملين في المستوطنات ٢٤٢٠٠ عاملا، وبلغ متوسط ساعات العمل الأسبوعي للعاملين الفلسطينيين في إسرائيل والمستوطنات ٣٨,٩ ساعة أسبوعيا، ومعدل أيام العمل شهريا ١٩ يوما أما متوسط الأجر اليومي فبلغ ٢١٥,٧ شيكل يوميا.^{٣٧}

بلغ المتوسط الحسابي لأجرة العامل الأجير في شهر تشرين الثاني ٩٤١٥ شيكلا بالأسعار الجارية فيما بلغ متوسط الأجر لعام ٢٠١٥ ما قيمته ٩٣٤٧ شيكلا، وفي عام ٢٠١٤ ما قيمته ٩١٤٥ شيكلا وقد بلغ أعلى متوسط للأجر في عام ٢٠١٦ في شهر حزيران، إذ وصل إلى ٩٩٢٩ شيكلا أما أدنى حد فبلغ ٩٣١١ في شهر تشرين الثاني ٢٠١٦. ومن المتوقع أن يزيد متوسط الأجر الشهري لعام ٢٠١٦ عن ٩٥٤٠ شيكلا بالأسعار الجارية، ويختلف متوسط الأجر الشهري حسب القطاع، ففي شهر تشرين الثاني، بلغ متوسط الأجر في قطاع الزراعة ٦٠٦٠ شيكلا وبلغ متوسط الأجر في قطاع البناء ٨١٠٠ شيكل بينما بلغ متوسط الأجر في باقي القطاعات ٩٥٩٤ شيكلا.

تشير معطيات الأجرة الشهرية في تشرين الثاني أن الشركات غير المالية تشغل ٢٢٦٧ مليون وظيفة أي ٦٤,٨٪ من مجمل الوظائف في إسرائيل وبلغ فيها متوسط الأجرة الشهرية بالأسعار الجارية ١٠٢٠٠ شيكل، في الوظائف الحكومية بلغ عدد الوظائف ٦٣٥,٩ ألف وظيفة وتشكل ١٨,٢٪ من مجمل الوظائف الأجيرية وبلغ فيها متوسط الأجرة ١٠٠٧٥ شيكلا، في المؤسسات غير الربحية، بلغ عدد الوظائف ٢٤٦,٩ ألف وظيفة وتشكل ٧,١٪ من مجمل الوظائف وبلغ فيها متوسط الأجرة الشهرية ٥٦١٦ شيكلا، في وسط الأسر، بلغ عدد الوظائف ٢٤٠,٢ ألف وظيفة وتشكل ٦,٩٪ من مجمل الوظائف وبلغ فيها متوسط الأجرة الشهري ٤٦٦١ شيكلا. وفي وسط الشركات المالية بلغ عدد الوظائف ١٠٤,٦ ألف وظيفة وتشكل ٣٪ من مجمل الوظائف وبلغ فيها متوسط الأجرة الشهري ١٥٧٧٠ شيكلا.^{٣٨}

يتبين بنظرة كلية لسوق العمل أن الاقتصاد الإسرائيلي يقترب من التشغيل الكامل، خاصة في الوسط اليهودي، فمعدلات التشغيل والبطالة تظهر إلى حد ما ثباتا في المبنى القطاعي، الأمر الذي يمنع ظهور البطالة البنوية (الهيكلية)، كذلك الأمر بالنسبة للبطالة الاحتكاكية، ولذا فإن معدل البطالة انخفض بصورة ملموسة وبالتمعن أكثر في بعض المواقع السكنية في إسرائيل نجد أن الذي يبحثون عن عمل لا تصل نسبتهم إلى ٢٪.^{٣٩} وساعد أيضا في ذلك معدلات النمو في الناتج المحلي الإجمالي، الأمر الذي منع ظهور البطالة الدورية وأن الاتجاه العام في السنوات الأخيرة هو تناقص مستمر في معدلات

بلغ المتوسط الحسابي لأجرة العامل الأجير في شهر تشرين الثاني ٩٤١٥ شيكلا.

تشير معطيات الأجرة الشهرية في تشرين الثاني أن الشركات غير المالية تشغل ٢٢٦٧ مليون وظيفة، أي ٦٤,٨٪ من مجمل الوظائف في إسرائيل.

الاقتصاد الإسرائيلي يقترب من التشغيل الكامل، خاصة في الوسط اليهودي.

البطالة وزيادة في التشغيل وثبات في حجم قوة العمل. لكن من جهة ثانية فإن المجموعة السكانية العربية التي تشكل أكثر من ٢٠٪ من مجمل سكان الدولة، تعاني من عدم كفاءة في استغلال الموارد البشرية التي تكتسب مهارات علمية متسارعة وملائمة لبنائية سوق العمل في إسرائيل. فعلى الرغم من انخفاض معدلات البطالة في أوساطها، إلا أنها لم تنجح في استغلال إمكانياتها الاقتصادية، خاصة بين النساء. وكنيجة لذلك فإن الازدواجية في سوق العمل هي نتيجة واقعية ويتجلى ذلك بنوعية القطاعات التي يعملون بها وكذلك الأجرة المتوسطة في هذه القطاعات المنخفضة نسبياً. كذلك تظهر مؤشرات الدخل أن الدخل الحقيقي في ازدياد في السنوات الأخيرة ويأتي ذلك نتيجة للعرض والطلب في سوق العمل وأيضاً التشريعات الأخيرة في رفع معدل الحد الأدنى للأجور الذي أثر أيضاً في ارتفاع متوسط الأجرة الشهرية، ويتضح هذه الاتجاه للعام ٢٠١٧ خاصة أن الحد الأدنى للأجور أصبح ٥٠٠٠ شيكل منذ بداية العام ٢٠١٧، إضافة إلى نقل عدد لا بأس به من العمال من شركات القوى العاملة إلى التشغيل المباشر من قبل المشغلين، ففي العام ٢٠١٦ بقي ٣٦٠٠٠ عامل يتقاضون أجرتهم من شركات للقوى العاملة ولكن بانخفاض زاد عن ٥٣٠٠ عامل في عام ٢٠١٥، ودفعت خطوة كهذه أيضاً نحو زيادة متوسط الأجرة الشهرية والدخل الأسري بشكل عام.

بلغت الميزانية المعدة لعام ٢٠١٦،
حسب قرارات الكنيست في العام
المنصرم ٢٤٧,٧ مليار شيكل.

٢. السياسات الاقتصادية - المالية والنقدية

٢,١ السياسة المالية-ميزانية الحكومة

بلغت الميزانية المعدة لعام ٢٠١٦، حسب قرارات الكنيست في العام المنصرم ٢٤٧,٧ مليار شيكل، وحسب التخطيط فإن دخل الحكومة المتوقع كان ٣١٦,٥ مليار، وإن العجز المتوقع للتمويل ٣١,٢ مليار شيكل، أما العجز الكلي بدون إعطاء ائتمان فقد خطط له أن يكون ٣٥ مليار شيكل. وكان معداً له أن يبلغ هذا العجز في الميزانية ٢,٩٪ من الناتج المحلي المتوقع. حسب التنفيذ لعام ٢٠١٦ فقد بلغ العجز في الميزانية ٢٥,٩ مليار شيكل بنسبة ٢,١٥٪ من الناتج المحلي الإجمالي، منه عجز بقيمة ١٨,١ مليار شيكل آخر شهر في السنة.٤ لم يتطابق التخطيط للعجز مع التنفيذ، نتيجة لتحقيق دخل في الميزانية أعلى من المتوقع بـ ٨,٨ مليار شيكل وتحقيق إنفاق أقل بـ ٠,٣ مليار شيكل وبهذا بلغ العجز الذي يجب تغطيته ٢٣,١ مليار شيكل، لقد مول هذا العجز من خلال تجنيد أموال بقيمة ٢٢,٥ مليار شيكل، منها تجنيد أموال محلي بقيمة ١٩,٧ مليار شيكل وتمويل خارجي بقيمة ٢,٨ مليار شيكل إضافة إلى الدخل من رأس المال بقيمة ٢,٢ مليار شيكل، منها بيع أراض بقيمة ٢,٧ مليار شيكل وبيع

شركات حكومية بـ ٠,٢ مليار شيكل وإنفاقات تمويلية بقيمة ٠,٨ مليار شيكل وبهذا بقي في أرصدة الحكومة ١,٥ مليار شيكل.^{٤١}

بلغ مجمل النفقات الحكومية للمكاتب الحكومية المتعددة ٢٩٨,١ مليار شيكل منها للمكاتب المدنية ٢٢٤,٧ مليار شيكل بنسبة ٧٥,٤٪ من مجمل إنفاق المكاتب الحكومية و٧٣,٤ مليار شيكل للأمن بنسبة ٢٤,٦٪ من مجمل نفقات المكاتب الحكومية. وتوزع اتفاق المكاتب المدنية كالآتي: ٤٩,٤ للمكاتب الإدارية، ١٤٧ مليار شيكل للمكاتب الاجتماعية، ٢٥,٣ مليار شيكل للمكاتب الاقتصادية، و٣ مليار شيكل لأموار أخرى. أما الفائدة على الدين الحكومي فقد بلغت ٣٠,١ مليار شيكل (٣٠,٦ مليار شيكل في العام السابق) وبلغ الإنفاق على مؤسسة التأمين الوطني ١٨,٨ مليار شيكل يشمل الفائدة والمبلغ الأساسي. ويلاحظ أن الإنفاق كان أعلى من الميزانية المعدة للمكاتب الحكومية بقيمة ١,٩ مليار شيكل. ونتج هذا الفرق في الإنفاق عن ارتفاع إنفاق المكاتب الأمنية بـ ١٣,٨ مليار شيكل، والمكاتب الاجتماعية بزيادة الإنفاق بـ ١,٤ مليار شيكل و ٠,٢ مليار شيكل في المكاتب الإدارية، وانخفاض الاحتياط الاقتصادي بـ ٨,٩ مليار، شيكل وللإجمال فإن تنفيذ المكاتب الحكومية (الإنفاق) ارتفع في عام ٢٠١٦ بـ ٨,٢٪ بينما كان مخططا له أن يرتفع بـ ٧,٥٪.

تشير المعطيات الأولية لعام ٢٠١٦، أن مجمل الدخل الحكومي بلغ ٣٢١,١ مليار شيكل في حين كان متوقعا أن يصل لـ ٣١٢,٣ مليار شيكل. حيث بلغ مجمل الدخل من الضرائب ٢٨٣,٢ مليار شيكل بزيادة ٥,٩٪ عن عام ٢٠١٥. أما الدخل من مصادر أخرى فقد بلغ ٣٨ مليار شيكل بزيادة ٣ مليار شيكل عما كان متوقعا في الميزانية المخططة. وتوزعت مصادر الدخل كالآتي: ١٤٣,٦ مليار شيكل من الضرائب المباشرة (ضرائب الشركات والمستقلين، الأجيرين، سوق المال وضرائب الأراضي) مقارنة بـ ١٣٤,٩ مليار شيكل في العام الماضي، وشكلت الضرائب من الأجيرين ٦٠,٩٪ من مجمل الضرائب المباشرة. وبلغ الدخل من الضرائب غير المباشرة ١٣٢,٥ مليار شيكل بزيادة ٨٪ عن العام الماضي (ضريبة القيمة المضافة والضرائب الشرائية على الاستيراد). وشكل الدخل من ضريبة القيمة المضافة ٦٨٪ من مجمل الضرائب غير المباشرة، وبلغ الدخل من الرسوم المختلفة ٧ مليار شيكل مقارنة بـ ٦,٧ مليار شيكل.^{٤٢}

أما الميزانية المقررة لعام ٢٠١٧ فقد بلغت ٣٥٩,٧ مليار شيكل بزيادة ٣,٥٪ عن عام ٢٠١٦. ويتوقع أن يكون الدخل ٣٢٦ مليار شيكل والباقي يكون العجز المتوقع. وحسب التخطيط فإن الإنفاق المعد للمكاتب المدنية ٢٤٤,٩ مليار شيكل بزيادة ٩٪ عن عام ٢٠١٦، والمكاتب الأمنية ٦٣,٦ مليار شيكل، بانخفاض ١٣,٣٪ عن عام ٢٠١٦.

تشير المعطيات الأولية لعام ٢٠١٦، أن مجمل الدخل الحكومي بلغ ٣٢١,١ مليار شيكل في حين كان متوقعا أن يصل لـ ٣١٢,٣ مليار شيكل.

بلغت الميزانية المقررة لعام ٢٠١٧ ٣٥٩,٧ مليار شيكل بزيادة ٣,٥٪ عن عام ٢٠١٦.

أما الفائدة المعدة على الدين الحكومي لعام ٢٠١٧ فتبلغ ٣٠,٤ مليار شيكل بزيادة ٠,٣ مليار شيكل، وللتأمين الوطني ٢٠,٤ مليار شيكل بزيادة ١,٦ مليار شيكل عن عام ٢٠١٦.^{٤٣} ومن المتوقع أن يتغير توزيع الإنفاق الحكومي وتزيد الإنفاقات الأمنية، إذا ما أخذنا بعين الاعتبار تجربة الأعوام السابقة، إضافة إلى ارتفاع احتمال تغيير الأوضاع الجيوسياسية في ظل تسلم ترامب رئاسة الولايات المتحدة وتنامي قوى اليمين داخل الحكومة الإسرائيلية.

٢,٢ الدين العام والتدريج الائتماني

تظهر التقديرات الأولية لوزارة المالية،^{٤٤} أن الدين العام من الناتج المحلي الإجمالي انخفض بـ ١,٨٪ في عام ٢٠١٦ مقابل العام الماضي وبلغ ٦٢,١٪ من الناتج المحلي الإجمالي وقد انخفض الدين العام من الناتج منذ نهاية عام ٢٠٠٧ بـ ١١٪ ما يشير أن هناك تحسناً ملحوظاً في العقد الأخير، وانخفض الدين العام من الناتج بدون ديون السلطات المحلية بـ ١,٩٪، ووصل بدون ديون السلطات المحلية إلى ٦٠,٥٪ من الناتج المحلي الإجمالي في عام ٢٠١٦، مقابل ٦٢,٤٪ في العام الماضي. وبمقارنة الدين العام إلى الناتج في دول منظمة التعاون والتنمية فإن هذا المؤشر يعتبر منخفضاً حيث بلغ في دول منظمة التعاون والتنمية ١٠٥,٢٪. وتفسر وزارة المالية أن العوامل التي أدت إلى انخفاض الدين العام من الناتج هي: ارتفاع معدل النمو الاسمي والانخفاض في العجز الحكومي، إضافة إلى عوامل اقتصادية أخرى، مثل الانخفاض في مؤشر غلاء المعيشة في عام ٢٠١٦، كذلك أسعار الصرف للعملة الأجنبية وبالذات مقابل الدولار واليورو، إذ حافظ الشيكل على قيمة مرتفعة مقابل العملة الأجنبية. أما قيمة الدين العام المتوقعة لعام ٢٠١٦ فهي ٧٦٠,١.^{٤٥} مليار شيكل مقابل ٧٤٥,٨ مليار شيكل في عام ٢٠١٥ و٧٢٩,٣ مليار شيكل في عام ٢٠١٤.^{٤٦}

وبالإشارة لما ذكر أعلاه فإن مؤشر الدين العام للناتج المحلي يعتبر مقياساً للحكومات للتعبير عن إدارتها لميزانية الحكومة، ويعتبر مؤشراً نسبياً للدين الحكومي من مجمل الفعاليات الاقتصادية المنتجة في الدولة. إضافة إلى أن شركات تدرج الائتمان تعتمد عليه في التدرج الائتماني. ففي شهر تشرين الثاني ٢٠١٦، رفعت شركة فيتش التدرج الائتماني لإسرائيل لمستوى A+ مع تنبؤات مستقرة لتصل إلى نفس التدرج الائتماني في ثلاث شركات التدرج (S&P) وموديس وفيتش، مع هذا فإن شركة فيتش قالت إن التدرج الائتماني لإسرائيل ما زال مقيداً بمخاطر سياسية وأمنية مثل الأحداث الأمنية في الضفة الغربية وكذلك الائتلاف الحكومي الضيق والأزمات التي تنتج

أصدرت شركة موديس تحذيرات للمستثمرين في العالم على أثر التحقيق الجاري مع رئيس الحكومة وحسب موديس تعطى إسرائيل علامة منخفضة في مقياس الاستقرار.

بين أطراف الائتلاف الحكومي التي من الممكن أن تؤدي إلى انتخابات مبكرة. ويعتقد خبراء شركة فيتش من ناحية ثانية أن الاستمرار في انخفاض الدين العام من الناتج واستمرار النمو والإدارة السليمة لميزانية الدول وانخفاض المخاطر السياسية والأمنية هي عوامل مساعدة في الاستقرار. بالمقابل تقول المحللة كريستين لنداو من شركة موديس^{٤٧} «أن إسرائيل تعزل نفسها بسبب الاستيطان» وهذا أيضا سيؤثر على التدرج الائتماني لإسرائيل، كذلك أصدرت شركة موديس تحذيرات للمستثمرين في العالم على أثر التحقيق الجاري مع رئيس الحكومة، وحسب موديس، تعطى إسرائيل علامة منخفضة في مقياس الاستقرار الحكومي بسبب حل الحكومات المتعاقب في السنوات الأخيرة وإجراء انتخابات مبكرة، وحاليا هناك مخاوف من إجراء انتخابات مبكرة بسبب التحقيق الجاري مع رئيس الحكومة. وفي شركة (S&P) ابقوا التدرج الائتماني كما هو A+ مع تنبؤات مستقرة، وكالوا المديح لمتانة الاقتصاد الإسرائيلي وللسياسية النقدية لبنك إسرائيل خاصة لتنافسية التصدير لسياسة بنك إسرائيل في التدخل في سوق العملة الأجنبية واقتناء كميات من العملة الأجنبية التي من شأنها أن تبطئ ارتفاع سعر صرف الشيكل مقابل العملات الأجنبية الرئيسية، ولكن شركة (S&P) أبدت رضا بدرجة أقل من أداء الحكومة خاصة في قطاع العقارات وأبدت تخوفها من مشاكل بنوية التي من الممكن أن تعطل جهود الحكومة في زيادة عرض المباني السكنية في المدى القصير، ومن عدم تطوير البنية التحتية والمواصلات بهدف زيادة إنتاجية العمل^{٤٨}. وأضافت موديس أن التدرج الائتماني قد ينخفض إذا لم تستطع الحكومة تحييد الضغوطات في زيادة ميزانيات الإنفاق الاجتماعي والأمني، وأمر آخر من الممكن أن يؤدي إلى تخفيض التدرج من قبلها هو الانخفاض في مساندة إسرائيل عالميا، الأمر الذي يؤدي لزيادة العزلة السياسية العالمية.

للتلخيص، فإن شركات التدرج الثلاث أثنت على أداء الاقتصاد الإسرائيلي المتمثل بمعدل النمو، انخفاض الدين العام بالنسبة للناتج المحلي الإجمالي، وقدرة الصادرات التنافسية خاصة في قطاع التكنولوجيا العليا في عام ٢٠١٦ والفائض في الميزان التجاري منذ عام ٢٠٠٣ حتى اليوم، وكذلك على مؤشر التنمية البشرية. وعلى السياسات الاقتصادية والمالية خلال العام، خاصة سياسة بنك إسرائيل النقدية، وأبدت بعض التحفظات على السياسة المالية في مجال العقارات والسكن والميزانية الأمنية، وطلبت من الحكومة عدم الانجرار لزيادة الإنفاق في هذه المجال. وعلى الصعيد السياسي أبدت الشركات مخاوفها من عدم الاستقرار الداخلي بسبب مبنى الحكومة الضيق والتحقيقات الجارية مع رئيس الحكومة وحذرت إسرائيل من العزلة العالمية على أثر عدم التقدم في

مسيرة السلام وممارساتها الاستيطانية في الضفة الغربية المناقضة لاتفاقية السلام مع الفلسطينيين والمناقضة لموقف الأمم المتحدة، وقالت الشركات إن هذه العوامل قد تؤدي إلى تخفيض التدرج الائتماني لإسرائيل.

٢,٣ السياسات النقدية

٢,٣,١ نسبة الفائدة

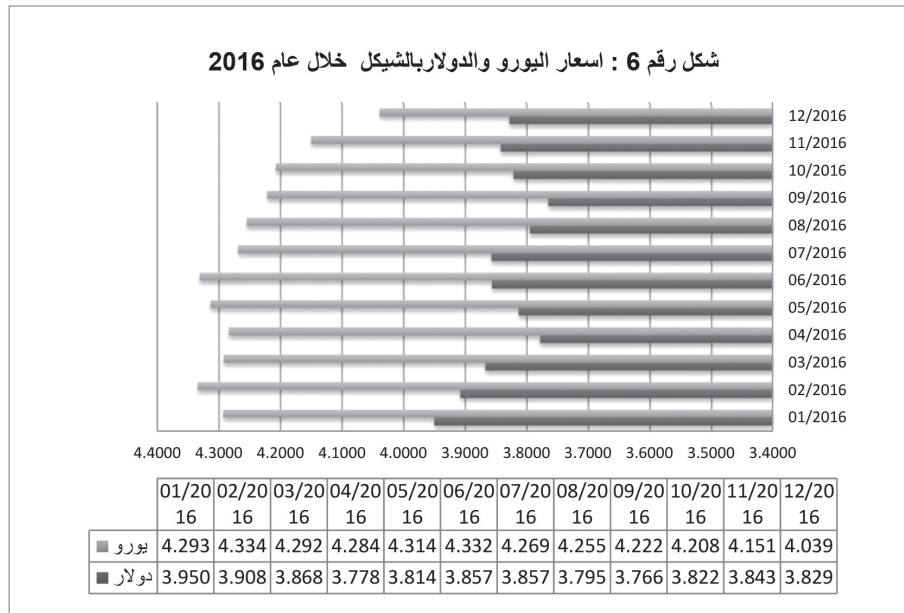
في ظل أحد الأهداف الرئيسية لبنك إسرائيل بالحفاظ على قيمة النقود، أو بمعنى آخر الحفاظ على استقرار الأسعار، لم تتغير نسبة الفائدة منذ تخفيضها في شهر آذار ٢٠١٥ إلى ٠,١٪، فقرارات اللجنة النقدية شهرا بعد شهر أبقت الفائدة بمعدل ٠,١٪ مستندة إلى التحولات والتطورات السوقية والأداء الاقتصادي خلال السنة. من أهم العوامل التي استندت عليها اللجنة النقدية في قراراتها هي: معدلات التضخم المالي الشهرية والتراكمية خلال أشهر السنة والتنبؤات المستقبلية للتضخم المالي، فمؤشر غلاء المعيشة بلغ أدنى حد له -٠,٥٪ وأقصى حد ٠,٤٪، وهي معدلات لا تتطابق مع أهداف السياسات النقدية التي وضعت هدفا لها أن تكون معدلات التضخم مستقرة بين ١٪-٣٪. وعامل آخر هو الأداء الاقتصادي خلال السنة والذي أظهر معدلات نمو في الناتج المحلي حسب التقارير الربعية في عام ٢٠١٦ وادعاء سوق العمل الذي أظهر صلابته من خلال الطلب المستمر للوظائف وانخفاض معدلات البطالة خلال السنة مقارنة بالأشهر والسنوات السابقة. أما سوق السكن فقد أظهر ارتفاعا بالأسعار، وأن الزيادة في عرض الشقق السكنية لم يصل إلى تأثيره المرجو بتخفيض الأسعار، إضافة إلى ارتفاع الفائدة على القروض السكنية. وفي سوق العملة الأجنبية ارتفعت قيمة الشيكل بالنسبة للعملة الأجنبية مع أن الاتجاه العالمي كان في تقوية قيمة الدولار بالنسبة للعملة الأجنبية، وساهمت العوامل الخارجية العالمية في تثبيت القرارات بعدم تغيير نسبة الفائدة، من خلال أداء الاقتصاد العالمي الذي أظهر أن النمو الاقتصادي العالمي يسير بوتيرة منخفضة، وكذلك الوتيرة المنخفضة للتوسع في التجارة العالمية ولا يلوح في الأفق القريب تغيير جدي في هذه الاتجاهات.

٢,٣,٢ سوق العملة الأجنبية

شهد عام ٢٠١٦ تغييرات في أسعار الصرف مقابل الشيكل، وبقي الشيكل قويا خلال هذا العام مما اضطر بنك إسرائيل للتدخل مرات عديدة خلال السنة في سوق العملة الأجنبية واقتناء الدولارات من أجل الحفاظ على سعر الصرف، ومع هذا انخفض الدولار مقابل الشيكل بـ ٠,٥٪ خلال العام، ففي بداية السنة كان سعر الصرف ٣,٩٥ شيكل

للدولار الواحد، وبدأ بالانخفاض شهراً تلو الآخر، كما يبين شكل رقم ٦، مع التداخلات العديدة لبنك إسرائيل التي كان آخرها خلال سنة في شهر كانون الأول ٢٠١٦. وفي آخر يوم في السنة وصل سعر الدولار إلى ٣,٨٤٥ شيكل للدولار وبمعدل شهري ٣,٨٢ شيكل للدولار، أما المعدل السنوي لسعر صرف الدولار فقد بلغ ٣,٨٤ شيكل للدولار الواحد. نهاية السنة. كذلك الأمر بالنسبة لليورو فقد انخفضت قيمة اليورو مقابل الشيكال خلال عام ٢٠١٦ بـ ٤,٨٪ وبلغ سعر اليورو بالمعدل السنوي ٤,٢٩٣ شيكل لليورو الواحد فحتى منتصف سنة ٢٠١٦ شهد اليورو تقلبات ارتفع فيها في كل من شباط وأيار وحزيران عن السعر في شهر كانون الثاني ٢٠١٦. عاد اليورو لينخفض بشكل شهري حتى وصل بـ ٤,٠٤ في كانون الأول ٢٠١٦ ومن الجدير بالذكر أنه حتى منتصف شباط ٢٠١٧ سار اليورو وأيضاً الدولار في اتجاه الانخفاض مقابل الشيكال ويتوقع بعض المراقبين أن قيمة الدولار واليورو ستتساوى في عام ٢٠١٧. وانخفض أيضاً الجنية الإسترليني في سنة البريكزيت بـ ١٨,٣٪ مقابل الشيكال ووصلت قيمته إلى ٤,٧٢٥ شيكلا للجنيه في اليوم الأخير لعام ٢٠١٦.

حتى منتصف شباط ٢٠١٧، سار اليورو وأيضاً الدولار في اتجاه الانخفاض مقابل الشيكال. ويتوقع بعض المراقبين أن قيمة الدولار واليورو ستتساوى في عام ٢٠١٧.



* تعتمد معطيات سعر الصرف على معطيات بنك إسرائيل.

في نهاية كانون الأول ٢٠١٦، بلغ رصيد البنك المركزي من العملة الأجنبية ٩٨٣٦١ مليون دولار مقارنة بـ ٩٠٥٧٥ في نهاية كانون الأول ٢٠١٥.

في نهاية كانون الأول ٢٠١٦، بلغ رصيد البنك المركزي من العملة الأجنبية ٩٨٣٦١ مليون دولار مقارنة بـ ٩٠٥٧٥ في نهاية كانون الأول ٢٠١٥. أما في شهر تشرين الثاني فقد بلغ رصيد البنك المركزي ٩٧١٢٧ مليون دولار، وكان الارتفاع ١٢٣٤ مليون دولار

في الشهر الأخير، قسم من هذا المبلغ كان نتيجة شراء بنك إسرائيل ١١٤٠ مليون دولار، منها ٣٠٠ مليون دولار حسب برنامج بنك إسرائيل لتقليص تأثير استخراج الغاز على سعر الصرف.

٢,٤ المنظومة المالية

تأثرت الأسواق المالية في بداية عام ٢٠١٦ من التطورات التي حدثت في الأشهر الأخيرة لعام ٢٠١٥ وبداية ٢٠١٦، وانخفضت أسعار الأسهم عالمياً ومن ضمنها إسرائيل، فحتى منتصف شهر شباط شهدت أسواق المال تقلبات عديدة وانخفضت مؤشرات الأسهم في سوق تل أبيب بـ ١٠٪ مقارنة مع بداية العام، لقد ساهم في ذلك عدم اليقين في الوضع الاقتصادي في الصين، وكذلك عدم الاستقرار في المنظومة المالية في أوروبا. في النصف الثاني لشهر شباط بدأت أسعار الأسهم في الارتفاع، وفي النصف الثاني لعام ٢٠١٦ استمر الارتفاع بوتيرة منخفضة مع توجهات للانخفاض، ووصلت أسعار الأسهم في كانون الأول معدلاتها في شهر حزيران. وبمعدلات سنوية فان مؤشر «تل أبيب-١٠٠» انخفض بـ ٤٪ في عام ٢٠١٦ وذلك بتأثير الانخفاضات الحادة على أسهم شركات الأدوية: فشرية فيرجو انخفضت أسهمها بـ ٤٣٪، وتيف انخفضت أسهمها بـ ٤٤٪ وميلان انخفضت أسهمها بـ ٣١٪. لقد انخفضت أسهم هذه الشركات بسبب انخفاض أسعار الأدوية وكذلك نتيجة لوجود تحقيقات في الولايات المتحدة مع شركات الأدوية بتهمة التنسيق فيما بينها بشأن الأسعار. مقابل هذا الانخفاض في مؤشر «تل أبيب-١٠٠»، ارتفعت المؤشرات التي تمثل الأسهم المتوسطة، فقد ارتفع مؤشر أسهم «تل أبيب-٧٥» بـ ١٧٪ وارتفع مؤشر «يتر-٥٠» بـ ٢٤٪^{٤٩} وحسب تقرير وحدة البحث في بورصة تل أبيب، تتلخص العوامل الايجابية والسلبية التي أثرت على مؤشرات الأسهم بالآتي ونبدأها بالعوامل الايجابية:^{٥٠}

- نسبة الفائدة التي لم تتغير منذ آذار ٢٠١٥ واستقرارها على نسبة ١,٠٪.
- المؤشرات الاقتصادية الكلية المشجعة والنمو في الناتج الذي كان أعلى من ٢٠١٥ (٣,٨٪ مقابل ٢,٥)، انخفاض معدلات البطالة إلى مستوى ٤,٣٪ والتحسين في التدرج الائتماني لإسرائيل.
- إقرار تخفيضات ضريبية من قبل وزارة المالية، فقد انخفضت ضريبة الشركات إلى ٢٥٪ عام ٢٠١٦ وإلى ٢٤٪ ابتداء من بداية ٢٠١٧.
- على المستوى العالمي، ارتفاع أسعار الأسهم في الولايات المتحدة على خلفية التحسن في الأداء الاقتصادي، التوسع النقدي في أوروبا وبريطانيا، الخطط

الاقتصادية في اليابان للخروج من التباطؤ الاقتصادي والاتفاقات لتصدير الغاز لكل من الأردن وتركيا .

- أما العوامل التي أثرت بشكل سلبي على أسعار الأسهم في إسرائيل فتتلخص بالآتي:
- الارتفاع في المؤشر المتداول «همشولاف» بوتيرة مشابهة لعام ٢٠١٥ والتوقعات بزيادة العجز في ميزانية الحكومة.
 - انخفاض الدولار بـ ١,٥٪ مقابل الشيكل، وانخفاض قيمة اليورو إلى أدنى مستوى منذ أكثر من عقد من الزمن.
 - على المستوى العالمي، ارتفاع سعر النفط في عام ٢٠١٦ لـ ٥٧ دولارا للبرميل، وعدم تغيير نسبة الفائدة في الولايات المتحدة الأميركية وانخفاض أسعار الأسهم في أوروبا على خلفية خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي والتخوف من خروج دول أخرى وانخفاض أسعار الأسهم في الصين على أثر الانخفاض في وتيرة النمو.

في سوق السكن ارتفعت الأسعار بـ ٨,١٪ حتى شهر تشرين الثاني ٢٠١٦، وحافظ حجم الصفقات على مستوى عال بمعدل ٨٥٠٠ صفقة في الشهر أما حجم قروض الإسكان فقد انخفض، لقد ساهم النشاط اليقظ في سوق السكن باستمرار انكشاف المؤسسات المالية وخاصة البنوك لسوق السكن. وفي سوق الائتمان فقد ارتفع الائتمان التجاري بـ ٤,٢٪ مقابل ٢,٨٪ في عام ٢٠١٥، مقارنة مع التقليل الذي حصل في هذا السوق بين ٢٠١٢-٢٠١٤. لقد ارتفع الائتمان التجاري للقطاع غير المالي بـ ٤,١٪ والائتمان المالي غير البنكي ارتفع بـ ٥,٥٪، بالمقابل استمر الارتفاع في الائتمان بوتيرة سريعة للأسر، حيث ارتفع ائتمان السكن بـ ٦,٥٪ ولغير السكن بـ ٥,٨٪^{٥١}.

حافظت المنظومة البنكية في الثلاثة أرباع الأولى لعام ٢٠١٦ على قوتها وعززت من استقرارها وقلصت من انكشافها للمخاطر المحتملة، وجسدت ذلك من خلال الاستمرار في تراكم رأس المال وتعزيزه بمستوى رفع (level of leverage) مناسب، وكذلك بالحفاظ على مستوى أرباح مناسب، وخفضت من تركيز المحفظة الائتمانية ومن الانكشاف للمقترضين الكبار، وكذلك بالنسب المنخفضة في الديون المشكوك في إرجاعها وتحسين السيولة النقدية. خلال هذه الفترة وسعت البنوك الائتمان للأسر وللمصالح الصغيرة والمتوسطة وخفضت الائتمان للمصالح الكبيرة. أما شركات التأمين الكبرى فقد حققت أرباحا بمستوى منخفض، ونتج ذلك من إرباح معتدلة للاستثمارات ومن تخصيص جدي للاحتياطات التأمينية.

في سوق السكن، ارتفعت الأسعار بـ ٨,١٪ حتى شهر تشرين الثاني ٢٠١٦.

رغم الاستقرار في المنظومة المالية، فهناك مخاطر محتملة وتتخلص أهمها على المستوى المحلي في أسعار الأصول العالية، فنتيجة وجود نسبة فائدة منخفضة من أجل استقرار الاقتصاد الكلي، انخفض العائد على سندات الدين قصيرة الأجل وطويلة الأجل، ولذا توجه المستثمرون إلى سوق الأسهم. وهذا بحد ذاته مصحوب بنسبة مخاطرة عالية، تتأثر من مستجدات محلية وعالمية ونتيجة لنسبة الفائدة والاستثمارات في الأسهم فقد ارتفعت أسعار الأصول، وكذلك طرأ ارتفاع حاد في أسعار الشقق السكنية. فعلى سبيل المثال في حالة تغيير الاتجاه نتيجة لارتفاع نسبة الفائدة أو تقلبات أخرى فإن ذلك يؤدي إلى خسائر للاستثمار الخاص، البنوك والمستثمرين المؤسساتيين، كذلك من الممكن أن ينعكس ذلك على النشاطات الاقتصادية وتقليص الاستهلاك وبالتالي الناتج المحلي وأداء الاقتصادي الكلي.^{٥٢}

٢,٥ السياسات المالية غير المتوازنة

على الرغم من الأداء الجيد للاقتصاد الإسرائيلي في عام ٢٠١٦ ونسبة النمو التي تقدر بـ ٨,٨٪ للفرد، فإن أكثر من ٢٦٪ من المواطنين في إسرائيل يعيشون في حيز آخر غير الحيز الذي يتمتع بنمو في الدخل ومؤشرات تنموية جيدة. فكما جاء في تقرير أعضاء صندوق النقد الدولي في ٢٠١٧/٢/٨ لتقييم الأداء الاقتصادي لعام ٢٠١٦ في باب السياسات المالية: « على السياسة المالية أن تعمل أكثر في مساندة النمو الكامن. إصلاحات في التعليم والتدريب المهني من خلال تخصيص مصادر أكثر يمكن أن تقلص الفجوات في نتائج التعليم. تعزيز المهارات في العمل يساعد النساء العربيات والحريديم^{٥٣} الرجال في الدخول إلى سوق العمل^{٥٤}» وفي فقرة أخرى يعود التقرير ويركز على الحريديم والنساء العربيات خاصة أن العرب والحريديم يشكلون ٢٦٪ من سكان إسرائيل و٤٣٪ من الأطفال في جيل التعليم الابتدائي، الأمر الذي يشكل أهمية كبرى للاقتصاد الإسرائيلي مستقبلاً.

إن النظر من ناحية الدخل يظهر أيضاً عدم التوازن في المجتمع الإسرائيلي، ويظهر ذلك جلياً بين مجموعتين من السكان وهم العرب مواطنو إسرائيل، حيث أن أجر العربي الأجير يشكل ثلثي معدل الأجر في الدولة والمجموعة الثانية وهي اليهود الإثيوبيون الذي يبلغ معدل أجرهم نصف معدل الأجر أما باقي المجموعات السكانية، فأجر الأجيرين فيها أعلى من المعدل وخصوصاً الأجيرين الأشكناز الذين متوسط أجرهم أعلى بـ ٣١٪ من الأجر المتوسط.^{٥٥} ونتيجة لذلك فإن ثمار النمو يقطفها أصحاب الدخل العالي ويظهر ذلك مؤشر جيني الذي يبلغ ٣٦,٠ وأن إسرائيل في المرتبة الخامسة من ناحية قيمة المؤشر،

أي أن هناك فقط أربع دول الفجوات في الدخل فيها أعلى منها وهي: تشيلي، الولايات المتحدة، تركيا واستونيا. من ناحية أخرى فقد بلغت نسبة الفقر بين الأسر العربية ٥٣,٢٪ عام ٢٠١٥ بينما بلغت ١٣,٨٪ بين الأسر اليهودية، ويلاحظ أن نسبة الفقر بين الأسر العربية أعلى من ٥٠٪ منذ عام ٢٠٠٥.^٦

وتعترف الحكومة الإسرائيلية بالفجوات الاقتصادية بين اليهود والعرب، ولذا خصصت في نهاية عام ٢٠١٥ مبلغ ١٥,٥ مليار شيكل لسد الفجوات خلال الخمس سنوات ٢٠١٦-٢٠٢٠. ولكن سرعان ما انخفض هذا المبلغ بـ ٥,٨ مليار شيكل لأن وزير التربية والتعليم احتسب هذا المبلغ من ميزانية الوزارة وبقي ٩,٧ مليار شيكل، كان من المفروض أن ينفق منها ٢ مليار شيكل خلال العام ٢٠١٦. وتدل المعطيات الأولية بأن هذا المبلغ لم ينفق على تطوير المجتمع العربي في إسرائيل بسبب عدم وجود أراضٍ للإسكان وعدم وجود مخططات هيكلية يستثمر بها هذا المبلغ، نتيجة لعدم مصادقة الحكومة على هذه المخططات. وبالتالي فإن بيانات نهائية غير متوفرة في هذا السياق، ما يثير الشك حيال تنفيذ حتى ولو جزء يسير من هذا المبلغ.

يظهر أداء سوق العمل أيضا غياب النمو المتكافئ فمعدلات البطالة أعلى في المجتمع العربي وخاصة بين النساء وهي منتشرة في المناطق الذي يسكنها العرب بكثافة عالية مثل الجليل، النقب والمثلث الشمالي. وحسب هيكلية سوق العمل فإن غالبية العمال العرب يعملون في القطاعات التي تندرج ضمن تصنيف: «الياقات الزرقاء» وأن نسبة العاملين في قطاع التكنولوجيا العليا يشكلون أقل من ٢٪ من مجمل العاملين في هذا القطاع. وهم موجودون في أسفل سلم الأجر في هذا القطاع الذي يعتبر رافعة للنمو في إسرائيل، في الوقت الذي يشكل فيه العرب أكثر من ٢٠٪ من مجمل سكان إسرائيل.

٣. الغاز في إسرائيل-استعراض اقتصادي

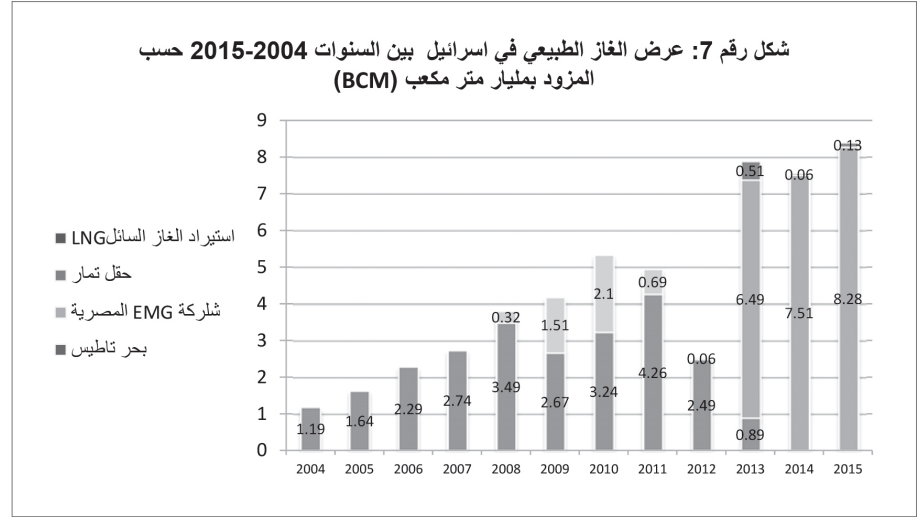
احتوى استعراض المشهد الاقتصادي لعام ٢٠١٥ على عرض لمصادر الغاز والنقاش الذي دار في إسرائيل حول خطة الغاز ووصول الموضوع إلى أروقة المحاكم بشأن خطة الغاز التي أقرت على يد الحكومة آنذاك.^٧ في هذا التقرير سنلقي الضوء على استخراج الغاز في إسرائيل والرؤيا الاقتصادية المتوقعة من استخراج الغاز والعرض والطلب في هذا القطاع. منذ أن بدأت إسرائيل باستخراج الغاز في عام ٢٠٠٤ من حقل ميري B من بحر تاطيس، اعتمد الاقتصاد الإسرائيلي على الغاز الطبيعي المحلي فبين السنوات ٢٠٠٨-٢٠١٢، استخرج ٦٠٪ من الغاز الطبيعي المستهلك داخل إسرائيل وتم استيراد الباقي من مصر (شركة EMG). ومنذ نيسان ٢٠١٢ توقف استيراد الغاز من مصر بسبب

يقطف أصحاب الدخل العالي ثمار النمو، ويظهر ذلك مؤشر جيني الذي يبلغ ٠,٣٦ وأن إسرائيل في المرتبة الخامسة من ناحية قيمة المؤشر، أي أن هناك فقط أربع دول الفجوات في الدخل فيها أعلى منها وهي: تشيلي، الولايات المتحدة، تركيا واستونيا.

نسبة الفقر بين الأسر العربية ٥٣,٢٪ عام ٢٠١٥ بينما بلغت ١٣,٨٪ بين الأسر اليهودية.

يعمل غالبية العمال العرب في القطاعات التي تندرج ضمن تصنيف: «الياقات الزرقاء» وأن نسبة العاملين في قطاع التكنولوجيا العليا يشكلون أقل من ٢٪ من مجمل العاملين في هذا القطاع.

تعرض خط الغاز المصري لعمليات تفجير/ وكذلك بسبب التكلفة الاقتصادية. وبدأ تزويد الغاز من حقل تمار المحلي، فكما يبين شكل رقم ٧ فان عرض الغاز في إسرائيل اعتمد في البداية على الغاز المستخرج من حقل ميري في بحر تاطيس وفي ٢٠١٣ استنفذ الغاز في بحر تاطيس، وبدأ الضخ من حقل تمار الذي يشكل اليوم ٩٨٪ من عرض الغاز في إسرائيل.



المصدر: وزارة الطاقة ٢٠١٦. المعطيات من تقرير: التطورات في الغاز الطبيعي ٢٠١٤-٢٠١٥.

الدخل من ربيع الغاز الذي كسبته الحكومة عام ٢٠١٦ من حقل تمار، بلغ ٨١٩ مليون شيكل.

لقد ارتفع استهلاك الغاز (الطلب) في السنوات الأخيرة، وبلغ في عام ٢٠١٥ ما قيمته ٨,٤ مليار متر مكعب (BCM) بزيادة بلغت ١١٪ عن عام ٢٠١٤، والتقديرات الأولية تشير إلى استهلاك 9 BCM في عام ٢٠١٦. ^{٥٨} لقد اكتشفت حقول أخرى للغاز وخاصة في البحر المتوسط في منطقة شمال إسرائيل، القريبة من لبنان، ومنها حقل ليفيتان وكذلك كريس وتنين الذين لم يستخرج منهما حتى الآن أي شيء. وتتركز الجهود حالياً للبدء في استخراج الغاز من حقل ليفيتان في السنوات القريبة.

لم تستخرج حتى اليوم أي كمية من الغاز من حقل ليفيتان رغم اكتشافه منذ ٢٠١٠ وذلك بسبب حجم الاستثمار الكبير الذي يحتاجه حقل ليفيتان، حيث تقدر تكلفة تطويره بـ ٥-٦ مليار دولار، فتطوير المرحلة الأولى منه يحتاج لـ ٣,٥-٤ مليار دولار. وبما أن التطوير لحقول الغاز في إسرائيل يتم عن طريق القطاع الخاص وان دخل الحكومة يكون نسبة من ربيع الغاز والضرائب على الشركات والرسوم الأخرى، فإن الشركات التطويرية تحاول إيجاد أسواق لتضمن العائد من حقل الغاز المستثمر به، وقد نجحت الشركات المشاركة في تطوير حقل ليفيتان بإجراء عقود واتفاقيات

بيع محلية بقيمة ما يقارب ٥ مليار شيكل مدة ١٥-١٨ عاما، وعقد اتفاقية مع شركة الكهرباء الأردنية بقيمة ١٠ مليار دولار لمدة ١٥ عاما، ومن المتوقع أن يبدأ حقل لفيتان بضخ الغاز في نهاية عام ٢٠١٩. والجدير بالذكر أنه في شهر كانون الأول ٢٠١٦ صادقت وزارة الطاقة على بيع حقلي كريش وتنين لشركة الطاقة اليونانية «انرجيم» على أن يبدأ استخراج الغاز من هذين الحقليين في بداية عام ٢٠٢٠. ويتوقع ضخ الغاز بكثافة بعد ثلاث إلى أربع سنوات.

تقول التقييمات المختلفة أن التأخير في استخراج الغاز يعود لأسباب عديدة، أهمها عدم وجود زبائن يعتمد عليهم في بيع الغاز، فالسوق المحلي لا يستطيع استيعاب كميات الغاز المستخرجة بسبب عدم جاهزيته لاستهلاك كميات كبيرة من الغاز ولم تقم الحكومة بالتحضير للاستهلاك المتزايد، رغم وجود سوق كامنة كبيرة داخليا لاستهلاك الغاز خاصة في القطاع الصناعي وقطاع المواصلات، إضافة للاستهلاك الأسري. كما انه لم تعد البنية التحتية لنقل الغاز إلى نقاط الاستهلاك المحتملة. من جهة أخرى فهناك محاولات وجهود تبذل من اجل عقد صفقات طويلة الأجل لتصدير الغاز، وتم حتى الآن عقد صفقة واحدة مع الأردن، وهناك احتمال كبير لعقد صفقة أخرى مع تركيا وتتوجه الأنظار لعقد صفقات لبيع الغاز لدول الاتحاد الأوروبي.

من جهة ثانية فان الحكومة معنية جدا باستخراج سريع للغاز لأنها تعود عليها بالفائدة المباشرة من خلال زيادة الدخل من ريع بيع الغاز إضافة إلى الضرائب والرسوم المختلفة، كذلك يعتبر الغاز صديقا للبيئة وتأثيراته الخارجية السلبية أقل من مصادر الطاقة الأخرى، ويضاف إلى ذلك أن استعماله يقلص كلفة الطاقة ويحسن إنتاجية العمل وكنتيجة لذلك يخفض غلاء المعيشة ويزيد الدخل المتاح للأسر. نقطة أخرى في ايجابيات استعمال الغاز تكمن في تحسين مدى التنافس وتعزيز الأفضلية النسبية للمصدرين مقابل منافسيهم، إضافة إلى تخفيض القيمة الحقيقية للشيكل، الأمر الذي يدعم زيادة حصة المصدرين في السوق العالمية. وعلى المستوى الكلي فان نمو الاقتصاد الإسرائيلي يتأثر للإيجاب وتقول التقديرات أن نمو الناتج سيزيد بـ ٠,٥٪ سنويا في مراحل النمو المستدام.

وحسب المعطيات الأولية فإن الدخل من ريع الغاز الذي كسبته الحكومة عام ٢٠١٦ من حقل تمار، بلغ ٨١٩ مليون شيكل من مجمل ٨٥٤ مليون شيكل من مجمل الدخل من الثروات الطبيعية^٩. وتقول وزارة الطاقة أن الاقتصاد الإسرائيلي وفر ٣٦ مليار شيكل في استهلاك الفحم ومشتقات النفط منذ عام ٢٠٠٤-٢٠١٤. وان التوفير وحدة من حقل تمار بلغ ١٨,٧١ مليار شيكل في الأعوام ٢٠١٣-٢٠١٤.^٦

فاق معدل النمو خلال هذه السنة توقعات الدوائر الاقتصادية المختلفة وبلغ ٣,٨٪، بينما ارتفع الناتج المحلي للفرد بـ ١,٨٪

إجمال

استعرض هذا الفصل أهم المؤشرات لأداء الاقتصاد الكلي لعام ٢٠١٦، وشمل ثلاثة أجزاء، الأول حول مؤشرات الاقتصاد الكلي، حيث تبين أن معدل النمو خلال هذه السنة فاق توقعات الدوائر الاقتصادية المختلفة وبلغ ٨,٣٪، بينما ارتفع الناتج المحلي للفرد بـ ٨,٨٪، بينما بلغ النمو العالمي ١,٣٪، ونمت اقتصادات الدول المتطورة بـ ٦,١٪ أما دول الأسواق الصاعدة فنمت بـ ٤,١٪.

نما قطاع المعلومات والاتصالات بـ ٦,٩٪ وقطاع التجارة وخدمات الضيافة بـ ٦,١٪ وقطاع البناء بـ ٥,٤٪

لقد نما قطاع المعلومات والاتصالات بـ ٦,٩٪ وقطاع التجارة وخدمات الضيافة بـ ٦,١٪ وقطاع البناء بـ ٥,٤٪. وتظهر البيانات أن أكبر مساهمة في معدل النمو كانت للاستهلاك الشخصي ومن ثم الاستثمار المحلي ومن ثم الإنفاق العام ويليه التصدير. ودلت المعطيات أن صادرات الخدمات ارتفعت بـ ٨,١٠٪ وقاد هذا النمو قطاع البرمجة والحوسبة فيما انخفضت الصادرات السلعية نتيجة لتباطؤ الطلب العالمي وأسعار الصرف. وشمل هذا الجزء على مؤشرات أخرى مثل البطالة والتضخم، ولقد تبين أن التضخم المالي انخفض بـ ٢,٠٪ أما البطالة فقد انخفضت إلى ٤,٨٪. وتدل هذه المؤشرات على أداء اقتصادي جيد وان سوق العمل الإسرائيلي يسير في مسار التشغيل الكامل إذا ما استثنينا معدلات البطالة ونسب الاشتراك المتدنية بين المواطنين العرب في إسرائيل. أما الجزء الثاني فقد شمل السياسات المالية والنقدية وقد أظهرت البيانات المالية أن العجز الحكومي بلغ ٢,١٪ وبلغ الدين العام ٦٢,١٪ من الناتج المحلي الإجمالي واستمرت وتيرة الانخفاض التي كانت في العقد الأخير، وقد ساهمت هذه المؤشرات على زيادة التدرج الائتماني من قبل شركة فيتش لتتساوى مع التدرج الائتماني لباقي شركات التدرج مع إبداء بعض المخاوف والتحذيرات المرتبطة بالسياسة الداخلية للحكومة وكذلك موقفها من الاستيطان والجمود في عملية السلام الذي من الممكن أن يؤدي إلى زيادة العزلة العالمية لإسرائيل. وفي السياسية النقدية فإن اللجنة النقدية، أبقى على سعر الفائدة ١,٠٪، الذي لم يتغير منذ آذار ٢٠١٥. من جهة أخرى زاد احتياط العملة الأجنبية في الشهر الأخير لعام ٢٠١٦ ليصل إلى ٩٨٣٦١ مليون دولار. واتسمت الأسواق المالية بالاستقرار رغم التقلبات في أسعار الأسهم وانخفاضها في أول شهرين لعام ٢٠١٦، ورغم ذلك فإن المعدل السنوي أظهر انخفاض في أسهم مؤشر تل أبيب-١٠٠ بـ ٤٪، بينما ارتفعت أسعار أسهم مؤشر تل أبيب-٧٥ بـ ١٧٪ ومؤشر بيتر بـ ٢٤٪، وهي المؤشرات التي تمثل الشركات المتوسطة والصغيرة. أما المؤسسات المالية الأخرى فقد أظهرت استقرارا حسب تقييمات بنك إسرائيل. وأثبت قطاع البنوك استقرارا وكذلك قطاع شركات التأمين رغم الأرباح المنخفضة لشركات التأمين.

أظهرت البيانات المالية أن العجز الحكومي بلغ ٢,١٪ وبلغ الدين العام ٦٢,١٪ من الناتج المحلي الإجمال.

رغم الأداء الجيد فإن ثمار النمو تذهب إلى الطبقات الغنية أكثر من الطبقات الفقيرة، وبالتالي فإن المواطنين العرب الذي يشكلون أكثر من ٢٠٪ من السكان والإثيوبيين الذي يشكلون أقل من ٢٪ من السكان، إضافة إلى الحريديم، هم الذي يعانون من عدم توازن السياسات المالية وبالذات المواطنين العرب الذي يميز ضدهم في كافة المجالات كما جاء في التقرير.

تركز الجزء الثالث من المشهد الاقتصادي في الاستعراض الاقتصادي للغاز في إسرائيل، وتبين في السنوات الأخيرة أن استخراج الغاز كان من حقل تمار، بعد أن نفذ حقل ميري في بحر تاطيس، ويجري حالياً الإعداد لبدء استخراج الغاز من حقل لفيتان، بعد أن أبرمت الشركات المشاركة في استخراج الغاز اتفاقاً مع شركة الكهرباء الأردنية بقيمة ١٠ مليار دولار، واتفاقات محلية بقيمة ٥ مليار دولار، ويتوقع أن يبدأ استخراج الغاز من هذا الحقل في نهاية ٢٠١٩، كما يتوقع أن يبدأ استخراج الغاز من حقل تنين وكريش في عام ٢٠٢٠ بعد أن صادقت وزارة الطاقة على بيعها لشركة الطاقة اليونانية. وتجري محاولات لعقد اتفاقات أخرى مع تركيا مع توجهات إلى إبرام اتفاقات مع دول الاتحاد الأوروبي. يقدر الدخل من ريع الغاز الذي كسبته الحكومة عام ٢٠١٦ من حقل تمار، بـ ٨١٩ مليون شيكل.

الهوامش

- ١ لقد حدث بنك إسرائيل توقعاته على أثر النمو في الناتج في الربع الثالث لعام ٢٠١٦ التي أتت أكبر من التوقعات.
- ٢ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧. الحسابات القومية، القياس الثالث للربع الثالث ٢٠١٦. خبر للإعلام في ١٦/١/٢٠١٧ على الرابط http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_template.html?hodaa=201708015 (آخر مشاهدة ٢٦/١/٢٠١٦).
- ٣ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧. الحسابات القومية، كانون الأول ٢٠١٦. على الرابط http://www.cbs.gov.il/kenes/kenes18_005.pdf (آخر مشاهدة ٢٦/١/٢٠١٧).
- ٤ بنك إسرائيل، ٢٠١٧. تقرير الاستقرار المالي، كانون الأول ٢٠١٦. القدس. على الرابط <http://www.boi.org.il/he/NewsAndPublications/RegularPublications/DocLib3/Financial%20Stability%20Report/FSR201602h.pdf> (آخر مشاهدة ٢٨/١/٢٠١٧).
- ٥ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٦. مؤشرات اقتصادية حول الربع الأول. خبر للصحافة ٢١/٤/٢٠١٦. على الرابط http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_template.html?hodaa=201622122 (آخر مشاهدة ٣١/١٢/٢٠١٦).
- ٦ صندوق النقد الدولي، ٢٠١٧. مستجدات الاقتصاد العالمي، واشنطن. على الرابط <http://www.imf.org/external/arabic/pubs/ft/weo/2017/update/01/pdf/0117a.pdf> (آخر مشاهدة ٣١/١/٢٠١٦).
- ٧ مصدر سبق ذكره.
- ٨ مصدر سبق ذكره.
- ٩ مصدر سبق ذكره.
- ١٠ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧. الحسابات القومية، كانون الأول ٢٠١٦. على الرابط http://www.cbs.gov.il/kenes/kenes18_005.pdf (آخر مشاهدة ٢/٢/٢٠١٧).
- ١١ وزارة المالية، ٢٠١٧. الاستعراض الاقتصادي الأسبوعي، نظرة على سنة ٢٠١٦. على الرابط: http://mof.gov.il/chiefecon/economyandresearch/doclib/skircalcalit_01012017.pdf (آخر مشاهدة ٢/٢/٢٠١٧).
- ١٢ معهد التصدير، ٢٠١٧. تطورات وتحولات في التصدير الإسرائيلي، تلخيص أولي لعام ٢٠١٦. على الرابط <http://www.export.gov.il/files/economy/megamotearly16sam.pdf?redirect=no> (آخر مشاهدة ٢٦/١/٢٠١٧).
- ١٣ المرونة تصف العلاقة بين وتيرة النمو في التصدير الإسرائيلي والتجارة الخارجية فعلى سبيل المثال مرونة تساوي واحد تعني أن زيادة ١٪ في التجارة الخارجية تزيد الصادرات الإسرائيلية ب ١٪ والعكس صحيح. انظر أيضا الرابط الآتي: http://mof.gov.il/chiefecon/economyandresearch/doclib/skircalcalit_01012017.pdf
- ١٤ مصدر سبق ذكره.
- ١٥ انظر تقرير مدار الاستراتيجي ٢٠١٦، المشهد الاقتصادي ٢٠١٥ ص ١٨٩.
- ١٦ مصدر سبق ذكره.
- ١٧ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، ٢٠١٦. كتاب فلسطين الإحصائي السنوي، ٢٠١٦. التجارة الخارجية المرصودة ص ٢٢٢-٢٢٩ على الرابط <http://www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2238.pdf> (آخر مشاهدة ٩/٢/٢٠١٧).
- ١٨ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، ٢٠١٧. النتائج الأولية للصادرات والواردات الفلسطينية على الرابط http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/A-Ftrade%202016.htm (آخر مشاهدة ١١/٢/٢٠١٧).
- ١٩ مصدر سبق ذكره.
- ٢٠ أطرش عاص، ٢٠١٦. المشهد الاقتصادي ٢٠١٥، في غانم هنيدي (محررة) تقرير مدار الاستراتيجي ٢٠١٦، مدار المركز الفلسطيني للدراسات الإسرائيلية، ص ١٨٥-١٨٦، آذار ٢٠١٦، رام الله
- ٢١ يحدث بنك إسرائيل تنبؤاته الاقتصادية بشكل دوري خلال السنة ويعتمد بذلك على الأحداث والتطورات الاقتصادية المحلية والعالمية وعلى المعطيات المحدثة الشهرية والربع سنوية.
- ٢٢ بنك إسرائيل، ٢٠١٦. التنبؤات الاقتصادية الكلية، وحدة البحث، حزيران ٢٠١٦. على الرابط: <http://www.boi.org.il/he/News-AndPublications/RegularPublications/DocLib3/ResearchDepartmentForecast/forecastJune2016he.pdf> (آخر مشاهدة ٢/١/٢٠١٧).
- ٢٣ بنك إسرائيل، ٢٠١٦. التنبؤات الاقتصادية الكلية، وحدة البحث، أيلول ٢٠١٦. على الرابط: <http://www.boi.org.il/he/NewsAndPublications/RegularPublications/DocLib3/ResearchDepartmentForecast/forecastJune2016he.pdf> (آخر مشاهدة ٢/١/٢٠١٧).
- ٢٤ بنك إسرائيل، ٢٠١٧. النقاش النقدية لاتخاذ القرارات بشأن الفائدة، كانون ثاني ٢٠١٧ على الرابط: <http://www.boi.org.il/he/NewsAndPublications/RegularPublications/DocLib3/ResearchDepartmentForecast/forecastJune2016he.pdf> (آخر مشاهدة ٢٠/١/٢٠١٧).

- ٢٥ مشاهدة (٢٠١٧/١/٣١).
مصدر سبق ذكره.
- ٢٦ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧. التغييرات في مؤشر أسعار المستهلك لشهر كانون الأول وتلخيص عام ٢٠١٦،
خبر للصحافة. على الرابط: http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_template.htm?hodaa=201710014
(آخر مشاهدة ٢٠١٧/١/٢٨).
- ٢٧ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧. التغييرات في مؤشر أسعار المنتج لشهر كانون الأول وتلخيص عام ٢٠١٦، خبر للصحافة
على الرابط: http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_template.html?hodaa=201710012 (آخر مشاهدة
٢٠١٧/١/٢٨).
- ٢٨ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧. التغييرات في مؤشر أسعار المدخلات لشهر كانون الأول وتلخيص عام ٢٠١٦،
خبر للصحافة على الرابط: http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_template.html?hodaa=201710013 (آخر مشاهدة ٢٠١٧/١/٢٨).
- ٢٩ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧. الشهرية الإحصائية لإسرائيل، كانون الثاني ٢٠١٧. نشر في ٢٠١٧/٢/٧ على الرابط: http://www.cbs.gov.il/webpub/pub/text_page.html?publ=93&CYear=2017&CMonth=1 (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/٧)
- ٣٠ يشكل العرب فقط ١٣,٢٪ من مجمل قوة العمل في حين يشكلون ١٨,٩٪ من مجمل السكان الذي جيلهم ١٥ سنة فما فوق.
٣١ مركز ادفا، ٢٠١٧. الوضع الاجتماعي ٢٠١٦. على الرابط: [http://adva.org/wp-content/uploads/2017/01/SocialRe-
port2016-3.pdf](http://adva.org/wp-content/uploads/2017/01/SocialReport2016-3.pdf) (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/٧)
- ٣٢ المصدر السابق.
- ٣٣ مصدر سبق ذكره.
- ٣٤ مصدر سبق ذكره.
- ٣٥ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧. معطيات من مسح قوة العمل. على الرابط [http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_ template.html?hodaa=201720029](http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_template.html?hodaa=201720029) لا (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/٧)
- ٣٦ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٦. استعراض الحسابات القومية. على الرابط http://www.cbs.gov.il/kenes/kenes18_005.pdf (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/٨)
- ٣٧ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، ٢٠١٧. النتائج الأساسية لمسح القوى العاملة، الربع الرابع، نشر في ٢٠١٧/٢/١٣ على الرابط
<http://www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?tabID=512&lang=ar&ItemID=1849&mid=3915&wvversion=Staging>
(آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١٣)
- ٣٨ دائرة الإحصاء المركزية، ٢٠١٧. متوسط الأجرة الشهرية لشهر تشرين الثاني ٢٠١٦، خبر للصحافة نشر في ٢٠١٧/٢/٧.
على الرابط: [http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_ template.html?hodaa=201726033](http://www.cbs.gov.il/reader/newhodaot/hodaa_template.html?hodaa=201726033) (آخر مشاهدة
٢٠١٧/٢/٨).
- ٣٩ مصدر سبق ذكره.
- ٤٠ وزارة المالية، ٢٠١٧. مقياس أولي لتنفيذ الميزانية وعجز الميزانية وتمويله - كانون الثاني - كانون الأول ٢٠١٦. على الرابط
http://mof.gov.il/releases/documents/budgetexecutionreports_122016.pdf (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/٨).
- ٤١ المصدر السابق.
- ٤٢ مصدر سبق ذكره.
- ٤٣ وزارة المالية، ٢٠١٧. انظر تنفيذ الميزانية لشهر يناير ٢٠١٧ على الرابط [http://mof.gov.il/releases/documents/bitzuatak-
tiv_jan.pdf](http://mof.gov.il/releases/documents/bitzuatak-tiv_jan.pdf) (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١٦).
- ٤٤ وزارة المالية، ٢٠١٧. مقياس أولي للدين العام، خبر للصحافة. على الرابط http://mof.gov.il/Releases/Pages/hov_tozar.aspx (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١٠).
- ٤٥ تقدير أولي يعتمد على النسبة من الناتج المحلي الإجمالي، لذا من المحتمل أن تتغير القيمة ويرتبط ذلك بالتقارير النهائية لوزارة المالية.
- ٤٦ بنك إسرائيل، ٢٠١٦. الدين العام ١٩٩٧-٢٠١٥، جدول و- ن ١٨ على الرابط www.boi.org.il/he/DataAndStatistics/Lists/.../f_18.xls (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١٢).
- ٤٧ موقع غلوبس. مقابلة مع المحللة من شركة موديس في ٢٠١٧/٢/٨ على الرابط <http://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001176156> (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١١).
- ٤٨ موقع غلوبس « إصلاح حاد في سوق السكن ممكن أن يؤدي إلى تخفيض التدرج. ٢٠١٧/٢/٣. على الرابط
<http://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001175345> (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١٢).
- ٤٩ بورصة تل أبيب، وجدة البحث ٢٠١٧. البورصة في سنة ٢٠١٦، على الرابط http://www.tase.co.il/Heb/Statistics/StatRes/2016/Stat_141_Research_2016_12_287419.pdf (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١٣).

- ٥٠ المصدر السابق.
- ٥١ بنك إسرائيل، ٢٠١٧. تقرير الاستقرار المالي، كانون الأول ٢٠١٦. على الرابط <http://www.boi.org.il/he/NewsAndPublications/RegularPublications/DocLib3/Financial%20Stability%20Report/FSR201602h.pdf> (آخر مشاهدة ٢٠١٧، ٢، ١٤).
- ٥٢ المصدر السابق.
- ٥٣ هناك فرق بين الرجال الحريديم والنساء العربيات ويعود الفرق بأن الرجال الحريديم يرفضون العمل من منطلق تقديس وقتهم لتعلم التوراة، أما النساء العربيات فيرغبن بالعمل وفي الباب الذي شمل سوق العمل تبين أن أعلى معدل بطالة موجود لدى النساء العربيات، الأمر الذي يثبت على عدم توفر أماكن عمل، إضافة إلى أمور أخرى ترتبط بالسياسة التمييزية ضد العرب في إسرائيل.
- ٥٤ وزارة المالية، ٢٠١٧. استنتاجات طاقم صندوق النقد الدولي « على <http://mof.gov.il/releases/documents/israel%20hgvhf> (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١٧).
- ٥٥ شلومو سفيرسكي واتبيس ايتي، ٢٠١٧. صورة الوضع الاجتماعي ٢٠١٦. مركز ادفا على الرابط <http://adva.org/he/social-re-port2016> (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١٧).
- ٥٦ المصدر السابق.
- ٥٧ أطرش عاص، ٢٠١٦. المشهد الاقتصادي - ٢٠١٥ في هنيذة غانم (محررة) - تقرير مدار الاستراتيجي ٢٠١٦، المشهد الإسرائيلي ٢٠١٥. مدار- المركز الفلسطيني للدراسات الإسرائيلية، ٢٠١٦، رام الله- فلسطين.
- ٥٨ بار ينيف، ٢٠١٧. قطاع الغاز الطبيعي في إسرائيل، استعراض اقتصادي، وحدة البحث، بنك لثومي، يناير ٢٠١٧- على الرابط <http://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001177096>
- ٥٩ موقع غلوبيس، ٢٠١٧. ربع الغاز من حقل تمار. على الرابط <http://www.globes.co.il/news/article.aspx?did=1001177096> (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١٧)
- ٦٠ وزارة الطاقة، ٢٠١٧. استعراض التطورات في الغاز الطبيعي لعام ٢٠١٤ وبداية ٢٠١٥ على الرابط <http://energy.gov.il/Sub-jects/NG/documents/publication/ng2014-2015.pdf> (آخر مشاهدة ٢٠١٧/٢/١٧)

